

CONSULTA POPULAR EN PIEDRAS, TOLIMA: UN MECANISMO ALTERNO PARA RESTRINGIR  
LA ACTIVIDAD MÍNERA.

RUBEN DARIO VELANDIA PERILLA

UNIVERSIDAD DEL VALLE  
FACULTAD DE CIENCIAS SOCIALES Y ECONÓMICAS  
ECONOMÍA  
2015

CONSULTA POPULAR EN PIEDRAS, TOLIMA: UN MECANISMO ALTERNO PARA RESTRINGIR  
LA ACTIVIDAD MÍNERA.

RUBEN DARIO VELANDIA PERILLA

CÓDIGO: 0933014

TRABAJO DE GRADO PRESENTADO COMO  
REQUISITO PARCIAL PARA OPTAR EL TÍTULO DE ECONOMISTA

TUTOR:  
FABIO ALBERTO ARIAS ARBELÁEZ

UNIVERSIDAD DEL VALLE  
FACULTAD DE CIENCIAS SOCIALES Y ECONÓMICAS  
ECONOMÍA  
2015

## **AGRADECIMIENTOS**

Agradezco la guía y el material suministrado por mi director de trabajo de grado Fabio Alberto Arias. De igual forma a mis padres Samuel y Nancy, hermanos, familia, docentes, amigos, a Bibiana Álape y a mis compañeros de estudio que estuvieron acompañándome y apoyándome durante el proceso académico.

Por último, quiero agradecer a las personas que me colaboraron en la recolección de información o en las entrevistas realizadas para este trabajo en Piedras, Doima e Ibagué en el Tolima, particularmente: Arcadio Aya, Félix Bonilla, Ángela Méndez, Humberto Portela, Leonor Ávila, Héctor Torres, Víctor Sánchez, Evelio Campos, Luis Carlos Hernández, al alcalde de Piedras Arquímedes Ávila Rondón y al personero municipal Luis Carlos Galeano.

## **RESUMEN**

El crecimiento en Colombia se ha generado especialmente desde el sector primario y en particular por medio de actividades agrícolas, sin embargo, durante los últimos años a través de políticas estatales se ha dado prioridad al sector extractivo. Este comportamiento ha generado disputas por el uso de los recursos, donde las comunidades acentuadas y los productores de bienes tradicionales se han visto en la necesidad de enfrentar al estado y a las compañías mineras, utilizando diferentes métodos. En particular, este trabajo pretende explicar cómo fue el proceso en Piedras, Tolima, donde los habitantes a partir de una consulta popular y otras acciones restringieron las actividades mineras por parte de AngloGold Ashanti en su municipio. Para el análisis de esta situación se utilizaron teorías que explican los conflictos ambientales distributivos, las cuales evidenciaron que diferentes actores en sinergia con los piedrunos actuaron en defensa de los recursos hídricos y suelos, los cuales son primordiales para las actividades económicas tradicionales de la región.

**PALABRAS CLAVES:** Crecimiento, agrícola, minería, consulta popular, Piedras, Tolima.

## **ABSTRACT**

The growth in Colombia has been generated especially from the primary sector, particularly by agricultural activities, however, in recent years through state policies have been given priority to the extractive sector. This behavior has generated disputes over resource use where the accented communities and producers of traditional goods have seen the need to confront the state and mining companies, using different methods. In particular, this paper aims to explain how the process was in Piedras, Tolima, where people from a popular consultation and other actions restricted mining activities by AngloGold Ashanti in their municipality. To analyze this situation were used theories to explain the distributive environmental conflicts, these evidenced that different actors in synergy with piedrunos acted in defense of water resources and soils, which are essential to traditional economic activities in the region.

**KEY WORDS:** Growth, agricultural, mining, popular consultation, Piedras, Tolima.

## TABLA DE CONTENIDO

INTRODUCCIÓN.....	1
1. CONFLICTO EN PIEDRAS POR EXPLOTACIÓN MINERA.....	2
2. MARCO CONCEPTUAL: CONFLICTOS AMBIENTALES DISTRIBUTIVOS.....	5
3. CONSULTA POPULAR EN PIEDRAS.....	11
3.1 Principales características del municipio de Piedras.....	11
3.2 Relación de AGA con las comunidades donde ha hecho presencia.....	15
3.3 El papel del gobierno nacional en el conflicto ambiental de Piedras.....	17
3.4 Actores participantes en el conflicto ambiental de Piedras y sus respectivos aportes.....	18
3.5 Uso de lenguaje de valores.....	23
4. CONCLUSIONES.....	23
5. REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS.....	25
6. ANEXOS.....	29
A. Guía de entrevista a promotores de la consulta popular en Piedras, Tolima.....	29
B. Declaración de consentimiento.....	31
C. Lista de personas entrevistadas.....	32

## TABLA DE ILUSTRACIONES

Ilustración 1. Uso de suelos en Piedras.....	12
Ilustración 2. Río Opia, importante por la producción de ostras de agua dulce.....	13
Ilustración 3. Río Opia. ....	13
Ilustración 4. Acentuación poblacional de Piedras por zona .....	14
Ilustración 5. Finca de la Vereda Campoalegre, Doima. Lugar de reuniones previas a la consulta..	19
Ilustración 6. Casa en Doima, donde se armaron los cambuches durante los bloqueos.....	19
Ilustración 7. Puente de entrada al corregimiento de Doima, bloqueado para impedir el ingreso de AGA.....	20

## INTRODUCCIÓN.

En Colombia, el Crecimiento económico se ha buscado principalmente por medio del sector primario, tomando gran relevancia la minería en los últimos gobiernos nacionales. Por medio de políticas se ha buscado incrementar y proteger la inversión extranjera, llegando a Cajamarca, municipio tolimense conocido por ser la despensa agrícola debido a su variedad y potencial en cultivos (EL TIEMPO, 1997). “La Colosa” es el proyecto extractivo que realiza actividades en el municipio tolimense y es operado por AngloGold Ashanti (AGA), una de las compañías auríferas más grandes en cuanto a capital y presencia a nivel mundial.

Debido a la inestabilidad del terreno de Cajamarca y al riesgo de establecer allí un dique de colas, se ha pretendido extender La Colosa hacia el municipio de Piedras, el cual es tradicionalmente agrícola. Ante esto, los piedrunos se sienten amenazados, pues ven en las actividades extractivas un detrimento en el medio ambiente y una desviación del uso de los recursos naturales, los cuales son esenciales para el desarrollo de sus actividades económicas. Por lo cual, los habitantes de Piedras en sinergia con el gobierno local no han vacilado en oponerse vehementemente al ambicioso proyecto aurífero en su región. De esta forma, han acudido a la protesta y a la celebración de una consulta popular el 28 de Julio de 2013 en la que más del 99% de los votos le dijeron no a las actividades extractivas en su región (El espectador, 2013).

La oposición a La Colosa no viene sólo desde voces locales. Este proyecto ha despertado malestar en muchos grupos y por ende la solidaridad por parte de organizaciones ambientales y sociales que se han unido al reclamo y a la lucha contra la minería en el Tolima. Desde el lado político, tanto el gobierno departamental e incluso desde algunos senadores ha habido voces que cuestionan este proyecto, pues sin ser opositores al crecimiento a través de proyectos mineros, han cuestionado al gobierno nacional que ha dado prioridad a los intereses inversionistas sobre los intereses locales, lo cual generaría impactos negativos a nivel social y ambiental en este territorio tolimense.

Ante ésta problemática y los posibles beneficios que puede brindar la minería al municipio de Piedras por medio de regalías, surge la duda: ¿Cómo la población de Piedras Tolima consigue la restricción a la explotación minera en su municipio? Para esto el presente trabajo pretende dar explicación por medio de teorías sobre los conflictos ambientales distributivos y la acción colectiva. Donde se explica la organización e interacción entre los actores que participaron en la consulta popular y sus actividades previas. Las teorías están relacionadas con la habitabilidad del ser humano y los medios de vida para la subsistencia, los cuales son en algunos casos herramientas de motivación a los agentes en sus luchas y/o decisiones.

Estas teorías, dan explicación a muchos conflictos distributivos que involucran el medio ambiente. En estas luchas se involucra a más de un actor, donde uno de estos muchas veces apoyado por el gobierno nacional, genera impactos negativos en el medio ambiente y a su vez a otros actores,

quienes necesitan de un entorno adecuado para subsistir o que probablemente cuentan con otras motivaciones en pro del cuidado ambiental. Los agentes afectados generalmente son apoyados por grupos sociales, ambientales, gobiernos locales e incluso organizaciones internacionales. Estos diferentes agentes cuentan con ventajas y desventajas, lo que implica un trabajo conjunto entre ellos para propiciar un adecuado funcionamiento.

Para entender la decisión de restringir la minería en su municipio por parte de los piedrunos, se analizan diferentes documentos de procedencia estatal, periodística y de la empresa implicada. En donde se tiene en cuenta las principales actividades económicas de la región, la destinación de los suelos, los programas de gobierno del presente y el anterior alcalde del municipio, la existencia de movimientos ambientales y partidos políticos en el proceso, la influencia del conflicto armado en la región. De igual forma, se evidencian los antecedentes sociales y ambientales de AGA a nivel nacional e internacional en donde ha hecho presencia.

Adicionalmente, se realiza una visita a la cabecera municipal de Piedras, a la vereda Campoalegre, al corregimiento de Doima y a la ciudad de Ibagué en búsqueda de información adicional. En las entrevistas que se realizan en el Tolima se encuentran los papeles que ha desempeñado cada actor en el proceso previo a la consulta popular de Piedras, destacándose el trabajo en pro del proceso por parte de la comunidad en general, los movimientos ambientales, Pax Christi, la alcaldía municipal, el personero y los hacendados del municipio, quienes en la búsqueda de un entorno adecuado para la supervivencia del pueblo piedruno en su municipio se enfrentan a los intereses de la compañía surafricana y el estado nacional.

Este trabajo, es una contribución a los estudios que buscan explicar la acción colectiva frente a las problemáticas de distribución de los recursos y la relación entre economía y medio ambiente. Sirve además de referente como estudio a los múltiples casos que se están presentando en América Latina, donde poblaciones locales se han enfrentado en luchas frente a multinacionales o grandes compañías respaldadas por las políticas de gobiernos nacionales, en el cual las poblaciones han empezado a implementar mecanismos dentro del marco jurídico como caminos alternos o adicionales a las protestas, movilizaciones y otros mecanismos de resistencia que han caracterizado estas disputas, siendo la consulta popular de Piedras el primer caso Colombiano.

## **1. CONFLICTO EN PIEDRAS POR EXPLOTACIÓN MINERA.**

Ante los posibles beneficios que puede generar la extracción de recursos por medio de regalías, desarrollo y las nuevas y diferentes formas de empleo, el expresidente Álvaro Uribe Vélez y el presidente Juan Manuel Santos han incentivado esta actividad en Colombia durante sus mandatos. Las políticas estatales han brindado exenciones tributarias y mayor seguridad a la actividad minera, lo que ha estimulado el interés por parte de multinacionales dedicadas a la explotación de recursos naturales para invertir capital en el país (Portafolio, 2012). Entre estas empresas se encuentra AngloGold Ashanti, la cual ha programado cuatro proyectos en Colombia: Quebradona,

Santa María, Gramalote y La Colosa, este último con una fuerte influencia en el departamento del Tolima, especialmente en los municipios de Cajamarca y Piedras (BM Colombia Solidarity Campaign, 2013).

AGA es una empresa de origen surafricano con acciones que cotizan en las bolsas de Londres, Nueva York y Tokio. Al 2010 contaba con una producción anual total de 4.52 millones de onzas de oro en 4 continentes. Es una de las 3 compañías mineras más importantes de todo el mundo, la multinacional se identifica a sí misma como una empresa comprometida con la sostenibilidad ambiental, social y económica por medio del cumplimiento de estándares internacionales. Tal y como lo expresa la compañía, tiene como objetivo en Colombia, ser líder de la locomotora minera del gobierno del presidente Santos de forma responsable con el medio ambiente, siendo por esto último que entre los valores de la empresa se promueve el compromiso con el medio ambiente a través de la eficiencia en el uso de los recursos de la mano con la mitigación de desechos, contaminantes y en general impacto negativo al medio ambiente. Otro de los valores promovidos por la compañía, es el compromiso con los derechos humanos en las poblaciones donde hacen presencia (AngloGold Ashanti de Colombia, n.d.).

En el año 2006, en el municipio de Cajamarca a través de una campaña de exploración la multinacional AGA encontró un terreno con un elevado nivel aurífero, el cual se convertiría en el proyecto La Colosa, uno de los planes de minería aurífera más grandes del país e incluso de Latinoamérica (El Espectador, 2009). La primera parte del proyecto consiste en una etapa exploratoria donde se realiza el respectivo estudio de viabilidad del proyecto en cuanto a técnica, finanzas e impactos ambientales y sociales, en esta etapa también se estudia la ubicación del mineral. Durante este período se han generado aproximadamente 800 empleos directos y los indirectos llegan a ser más del cuádruple, la mayoría de estos son ocupados por cajamarquinos, mientras que los proveedores locales suministraron en el 2010 el 60% de las compras, respaldando la concepción de que el proyecto es una oportunidad para la región. La multinacional surafricana asevera tener las tecnologías adecuadas para mitigar el impacto ambiental operando bajo sus políticas bajo estándares internacionales (AGA, 2011).

Durante los 2 primeros años del proyecto se llevó a cabo la etapa de prospección, en la cual se realizó la recolección de piedras y lodo, luego el proyecto estuvo detenido por cuestiones de reglamentación. A partir del año 2011 y proyectado hasta el año 2015 se estaría desarrollando la etapa de exploración donde a través de plataformas se realizan perforaciones de 4.5 cm de diámetro y 200 m de profundidad para la identificación de la distribución del mineral en el terreno y se realizan además dos estudios: el de prefactibilidad y factibilidad. El primero caracterizado por los líneas bases e impacto y mitigaciones sociales y ambientales, y las alternativas de infraestructura, metalúrgicas, los métodos de minado, el valor agregado y cierre de mina; mientras el estudio de factibilidad comprende el análisis del impacto social y ambiental y el diseño de la alternativa adecuada entre lo que se destaca infraestructura y metalurgia (AGA, 2011).

La empresa ha elaborado diferentes estrategias para lograr sostenibilidad ambiental y social. A nivel ambiental se destaca la protección de 3.000 ha y 117 nacimientos de agua, la creación del

fondo cuenca mayor para la acción ambiental y la niñez, la implementación de 85 agricultores reforestadores y la capacitación en este campo de 3.500 jóvenes y niños para lograr la reforestación de 29 ha que incluyen especies nativas. También se evita la implementación de químicos, el uso de agua lluvia y reutilización del agua, las plataformas han sido elevadas y se ha utilizado la guadua. Para la sostenibilidad social se ha implementado los microcréditos para agricultura y ganadería, y se han fortalecido instituciones competentes en técnicas y tecnologías. AGA, para la socialización del proyecto realiza charlas con expertos, visitas al terreno sobre el cual se desarrolla el proyecto, ofrece información por su página web y a través del programa SER; para la discusión con los diferentes actores se han establecido 3 mesas: del Oro, del Agua y minería responsable con AVINA, cabe resaltar que la empresa menciona en su proyecto que el agua destinada a cultivos no será afectada, y que el proyecto no se encuentra en zona de páramo (AGA, 2011).

En la extracción del oro, se requiere de un proceso que produce dos tipos de residuos. Los primeros son los escombros los cuales son piedras que son retiradas del tajo y por el poco contenido aurífero no se le extrae éste, el segundo tipo de residuos es el que se da por el proceso de lixiviación con cianuro para la obtención del oro después de ser triturado y molida la piedra. El proceso de trituración normalmente se lleva a cabo cerca al tajo, pero los otros procesos se pueden desarrollar en diversas partes. Teniendo en cuenta que la inestabilidad del terreno en Cajamarca genera un gran riesgo de la instalación de un dique de colas para el almacenamiento de los desechos altamente tóxicos, se ha planteado ubicar el dique en el corregimiento de Doima en Piedras pues cuenta con un terreno plano y rico en recursos hídricos, para la socialización de esto se realizó una reunión el 5 de diciembre de 2012 con trabajadores de AGA y piedrunos, pero los habitantes de dicho corregimiento se retiraron debido a que en su zona hacía un año se desarrollaban investigaciones sin ser consultados (BM Colombia Solidarity Campaign, 2013).

Los habitantes de Piedras y en especial del corregimiento de Doima, se han mostrado inconformes con la incursión de la multinacional en su municipio. Los Piedrunos argumentan que la minería impactarían el agua y otros recursos naturales en su región de forma negativa, los cuales son la base primordial de su sustento y economía (El Espectador, 2013). La agricultura y el turismo son las principales fuentes de ingreso de los piedrunos, esto se puede ver reflejado en los planes de desarrollo municipal tanto del presente como del anterior alcalde que ven la minería como un tópico no relevante en su plan de gobierno y por el contrario ve en actividades agropecuarias, turísticas y en menor proporción a la extracción petrolera por parte de la empresa Inter oil and gas (Red de hermandad y solidaridad con Colombia, 2010), como los principales generadores de ingresos y empleo en la región.

Por esto han recurrido al uso de diferentes herramientas para expresar su descontento con la actividad aurífera en su región, entre estas se destacan movilizaciones, la restricción del ingreso por parte del personal de AGA e incluso han apelado instancias más formales como ha sido la consulta popular desarrollada el 28 de Julio del 2013. Ésta ha sido impulsada por los habitantes del municipio y respaldada por su alcalde Arquímedes Ávila Rondón (Piedras en el zapato, 2013) y

movimientos sociales y ambientales. La pregunta implementada en el tarjetón electoral fue la siguiente:

*“Está de acuerdo, como habitante del municipio de Piedras, Tolima, que se realice en nuestra jurisdicción actividades de exploración, explotación, tratamiento, transformación, transporte, lavado de materiales, provenientes de las actividades de explotación minera aurífera a gran escala, almacenamiento y el empleo de materiales nocivos para la salud y el medio ambiente, de manera específica el cianuro y/o cualquier otra sustancia o material peligroso asociado a dichas actividades y se utilicen las aguas superficiales y subterráneas de nuestro municipio en dichos desarrollos o en cualquier otro de naturaleza similar que pueda afectar y/o limitar el abastecimiento de agua potable para el consumo humano, la vocación productiva tradicional y agrícola de nuestro municipio.”* (Registraduría nacional del estado civil, 2013).

Este proceso electoral arrojó un resultado de 2.971 votos por el “no” y 24 por el “sí” (Registraduría nacional del estado civil, 2013), siendo ésta una respuesta negativa a los intereses de AGA en el municipio piedruno.

## 2. MARCO CONCEPTUAL: CONFLICTOS AMBIENTALES DISTRIBUTIVOS.

Los conflictos generados por el uso de los recursos naturales han suscitado diversos análisis desde diferentes campos como lo son la economía, la biología, la historia y la sociología. Estos estudios buscan explicar los procesos de surgimiento y desarrollo de dichos conflictos desde un marco teórico que abarque tanto conflictos actuales como pasados. Muchas de estas teorías tienen afinidades entre ellas, pero poseen también divergencias que las hacen únicas, y a su vez no permiten que exista consenso sobre una teoría para la explicación de los conflictos existentes que involucran el medio ambiente tanto en países desarrollados como en países que aún no lo están.

Para iniciar nos remitiremos al trabajo de Mariana Walter (2009) el cual menciona que todo conflicto ambiental es un conflicto social. Para su existencia requiere de un tiempo no estático y de un espacio público en donde existirá el accionar de más de un actor, y a su vez la acción de uno de estos estimulará el malestar en el resto de los actores. Walter destaca y define tres importantes enfoques: el primero es el postmaterialista o nuevos valores postmaterialistas, esta visión se presenta con gran fuerza en países desarrollados, los cuales al satisfacer sus necesidades básicas dan relevancia a los valores no materiales, entre los que se encuentra el medio ambiente; existiendo así teorías que defienden una relación positiva entre desarrollo y la preocupación ambiental. Por otro lado, se explica que los conflictos ambientales en los países no desarrollados se dan por la escasez en los recursos ambientales y la degradación del medio ambiente. Esta teoría ha recibido críticas por parte de otras visiones, como lo es el ecologismo de los pobres, como luego se explicará.

Otro de los enfoques presentado por Walter (2009) es el de las comunidades y su medio ambiente, que parte del análisis del historiador Mauricio Folchi. Este autor chileno, inspirado por el ecologismo de los pobres y por análisis de autores chilenos (la lectura chilena), examina algunos conflictos ambientales en Chile para la elaboración de su propio marco teórico. En su trabajo, Folchi (2001) cita las dos propuestas y las explica, mostrando que en la lectura chilena el modelo económico neoliberal es presentado como el generador de daños sobre el medio ambiente y por ende de los conflictos ambientales constituidos por dos actores: uno de ellos el causante de un daño ambiental y el otro el opositor motivado por intereses de valores ambientales.

El autor chileno prioriza la relación existente entre comunidades de seres humanos y naturaleza que les provee de un espacio con los recursos naturales necesarios para que sea habitable o para poderlos intercambiar con otras comunidades humanas. Ésta relación puede llegar a ser ambientalmente no sustentable pero si históricamente estable. En esta propuesta, Folchi cambia el término conflicto ambiental por conflictos de contenido ambiental, puesto que en los primeros habrá necesariamente al menos un actor que defienda el medio ambiente, mientras que los segundos abarcan conflictos que involucran el medio ambiente (Folchi, 2001).

Los conflictos de contenido ambiental, surgen al presentarse tensiones ambientales entre al menos dos actores. Es decir cuando se presentan desestabilizaciones o cuando se ve amenazada la estabilidad de la relación entre una comunidad de seres humanos determinada y el lugar que habita por un agente que no pertenece a dicha comunidad; en otras palabras, no existe realmente una motivación por defender el medio ambiente, sino que se da el choque de intereses de un actor que habita cierto espacio con un agente que llega alterar la relación históricamente establecida, incluso pudiendo llegar a ser el actor externo el interesado en la defensa del medio ambiente y la comunidad establecida ser un agente depredador (Folchi, 2001).

Si bien es cierto que para Folchi (2001) no todos los conflictos se podrían representar por el ecologismo de los pobres, no desconoce a ésta como una teoría que podría incorporar algunos de los conflictos. A su vez, el autor resalta que en determinados conflictos los actores defensores de los recursos naturales o el medio ambiente no son necesariamente ecologistas, pues muchos conflictos que involucran el medio ambiente se dan sin la existencia de algún respeto o afección hacia éste. Aunque el ecologismo de los pobres es una teoría relativamente nueva, ha logrado consolidar y explicar muchas problemáticas que se han vivido en diferentes momentos y espacios, no sólo entre ricos y pobres, si no, como lo expone Martínez Alier (2004) entre diversos grupos como lo muestra la justicia ambiental en Estados Unidos donde los afectados no necesariamente son pobres pero si minorías. Martínez (2007) no desconoce que existen conflictos que afectan además generaciones futuras y animales que no pueden protestar contra la afectación ambiental, pero se centra en explicar los problemas desde una perspectiva donde los pobres y/o minorías defienden sus medios de subsistencia.

Teniendo los anteriores enfoques sobre los conflictos ambientales, Walter (2009) plantea dos formas para clasificar dichos conflictos: la primera relacionada con la manera en cómo se miden, pues desde este punto se puede tener un acercamiento a los conflictos para la búsqueda de una

solución, no obstante, ésta clasificación es insuficiente en el uso de la sociología que ha dado grandes aportes en la explicación y el manejo de conflictos, existen diferentes formas en la medición de ellos dependiendo de su origen, entre estas se encuentran la información, las relaciones, los intereses, la estructura y los valores. La segunda forma en que se pueden clasificar los conflictos parte de la economía ecológica, donde son de índole distributivo y se pueden dar en diferentes etapas como la extracción de los recursos y sus impactos, el transporte de estos que implica un riesgo o la contaminación causada por los residuos.

El ecologismo de los pobres de Martínez Alier (2004), es una corriente surgida en la década de los 80 que plantea una teoría alterna al postmaterialismo que había predominado por algún tiempo. Contraria a esta última teoría, para Martínez los pobres son más ecologistas que los ricos, puesto que los primeros muchas veces sin quererlo ser, al defender los recursos naturales por ser sus medios de subsistencia, de forma implícita están siendo ecologistas y en ocasiones suelen utilizar lenguajes de valores para su defensa. En otras palabras, apelan a los derechos humanos, los derechos territoriales de los indígenas, el respeto de las cosas sagradas y al medio ambiente en pro de proteger sus medios que les permiten subsistir.

Aunque Martínez (2004) no desconoce que a través de la historia, en diferentes países y con diversos modelos económicos se han presentado casos de conflicto ambiental relacionados con el ecologismo de los pobres o la justicia ambiental, menciona la existencia del enfrentamiento entre economía y medio ambiente, estudiado por la economía ecológica. En ella, se devela que el crecimiento económico tiene una relación positiva con el crecimiento del uso de los recursos ambientales y a su vez con el aumento en los riesgos de contaminación y pérdida del acceso a dichos recursos. Muchas veces no es claro evidenciar quien tiene establecidos los derechos de propiedad sobre los recursos, lo que genera los conflictos ambientales estudiados por la ecología política.

Muchos de las luchas ambientales están relacionadas con hombres y mujeres pobres que son abastecidos por materias primas, las cuales además de permitirles subsistir son también bienes necesarios para todo el mundo, usando por esto valores inconmensurables para la defensa del medio ambiente. Como ya se mencionó, el crecimiento económico ha sido uno de los generadores del incremento de los conflictos ambientales y a su vez han generado un incremento en los movimientos sociales en pro del medio ambiente. Esto no implica que todos los grupos ambientalistas se opongan al crecimiento de la economía, pues existen corrientes que sin enfrentar el crecimiento económico, no lo apoyan a cualquier precio. Los movimientos pertenecientes al ecologismo de los pobres, se componen en su mayoría por grupos de campesinos que han perdido o son potencialmente vulnerables a perder sus tierras por la necesidad de establecer minas, canteras, represas u otros en favor de la economía (Martínez, 2004).

En el caso colombiano, Mario Pérez (2014) en su trabajo “conflictos ambientales en Colombia: inventario, caracterización y análisis” ha identificado 72 casos de conflicto ambiental en Colombia. Estos casos en su mayoría han sido generados desde que se dio la apertura económica que

buscaba fortalecer las exportaciones en bienes primarios, con un gran peso de los recursos minero energéticos, siendo el oro uno de los mayores recursos explotados. En Colombia, al igual que en otros países latinoamericanos es en este tipo de bienes en los que se tienen ventajas comparativas, esta necesidad de un fortalecimiento en las exportaciones primarias ha ignorado los costos ecológicos obtenidos por la pérdida y la depredación del patrimonio ambiental, que tiene como principales afectados a los campesinos, indígenas y otras comunidades.

En el sur, los Estados en la búsqueda del crecimiento económico tienden a ser antiambientalistas y permisivos con las empresas extractivas a través de formulación de políticas macroeconómicas y legislativas a cambio de coimas, en otras palabras, la relación Estado-Empresa está muchas veces sostenida por la corrupción. El comportamiento permisivo y el aprovechamiento por parte de las empresas ha llevado a la devastación de los suelos en los cuales están asentados muchas comunidades locales que subsisten de éstas tierras, esto crea un choque entre las políticas gubernamentales y las comunidades locales que son apoyadas por movimientos ambientales, lo que concibe un ambiente de desconfianza entre dichas comunidades y movimientos ambientales con respecto al gobierno (Martínez, 2004).

Aunque en algunos conflictos no se dé la participación por parte de grupos y redes ambientales provenientes del norte, muchos de estos tienen grandes ventajas sobre los grupos ambientales locales. Esto se da, debido a una fuerte participación por parte de los grupos globales en la gobernabilidad ambiental internacional, en la facilidad para la recaudación de fondos y en la movilización de medios importantes y grandes cantidades de personas, no en pro de enfrentarse contra el modelo económico, sino para tomar parte en conflictos particulares donde las empresas tienen un comportamiento muy agravante. En estos casos los grupos del norte realizan actividades que intentan el debilitamiento del apoyo por parte de grandes entidades que pueden financiar sus proyectos, pero este mismo poder de los grupos y redes del norte, hacen que estos tienden a priorizar su accionar sobre el de los grupos ambientales del sur (Martínez, 2004).

Los lenguajes de valores son usualmente implementados por las personas para defender sus medios de subsistencia. El medio ambiente, la seguridad ambiental, los derechos territoriales indígenas, los valores sagrados y estéticos del medio ambiente y otros valores no monetarios, son lenguajes usados para luchar contra la degradación ambiental. El uso de lenguajes de valores es acompañado por la resistencia local, como el acompañamiento de organizaciones influyentes y las cartas dirigidas a autoridades estatales. Existen otras formas de resistencia entre las que se destaca el secuestro no agresivo, la huelga de hambre, la desobediencia colectiva y las consultas populares u otros mecanismos electorales. Las movilizaciones cumplen un papel importante, pues estas captan la atención de medios de comunicación, incentivando movilizaciones cada vez mayores contra los impactos negativos en el medio ambiente, es decir tienen un comportamiento retroalimentativo (Martínez, 2004).

Muchas de las formas de lucha han sido adoptadas en países de donde no son originarias. Por ejemplo en Colombia se han adoptado las marchas o movilizaciones, los paros, las protestas, las denuncias, la toma de tierras, las propuestas alternativas y la violencia directa como caminos de

resistencia local, aunque no se han dejado a un lado los instrumentos legales y jurídicos como las demandas, las consultas populares y las tutelas. Este tipo de luchas y lenguajes han suscitado diferentes tipos de respuesta por parte del estado y de las empresas involucradas, por un lado se ha llegado a la resolución del conflicto de forma pacífica y por otro se ha adoptado la represión de forma violenta (Pérez, 2014), como asesinatos y amenazas opositores de los proyectos.

De los 72 casos identificados por Pérez (2014) en la historia colombiana, la gran mayoría de estos se han iniciado desde la apertura económica. Sin embargo, desde el gobierno de Álvaro Uribe Vélez y el de Juan Manuel Santos se ha agudizado la intensificación en los conflictos debido a sus políticas como exenciones, descuentos tributarios o flexibilizaciones laborales y ambientales para generar una “confianza inversionista”, la cual, distante de fortalecer las exportaciones de todo el sector primario, ha incrementado la participación del sector minero energético desplazando el sector agrícola; dichas exportaciones van dirigidas en su mayoría a países del norte, lo que implica un intercambio ecológicamente desigual.

Las políticas adoptadas para el fortalecimiento del sector minero energético, ha implicado el cambio en el uso de suelos afectando en su mayoría las especies y las comunidades pobres entre las que se destacan campesinos e indígenas, que necesitan de estos suelos para la producción de sus bienes o que tienen para ellos un elevado valor inconmensurable. Muchos de estos conflictos nacen de la interacción entre economía y naturaleza, pero otros surgen de las diferentes valoraciones que se les dan a los recursos y servicios que son brindados por el medio ambiente (Pérez, 2014).

La mayoría de los conflictos surgidos en la zona Andina de Colombia están relacionados con la minería, algunos de estos ubicados en zonas de reserva ambiental. Los recursos más afectados en los conflictos ambientales del país son el agua y el uso de suelos, siendo los campesinos con un 28%, los grupos indígenas con un 17% y comunidad urbana con un 16% los grupos sociales con mayor afección, resaltando que en su mayoría pertenecen a grupos de personas pobres de la sociedad. Estas personas han utilizado diferentes caminos para la defensa y resistencias de sus tierras y derechos, que ya han sido mencionados previamente, pero como respuesta las grandes empresas han utilizado el marco legal y estudios técnicos. También han estado relacionadas con casos de corrupción como lo son las “puertas giratorias” y represión violenta a través de la fuerza pública o de forma ilegal (amenazas a activistas, muertes, desapariciones y desplazamientos). Estos hechos violentos no han opacado la victoria de las comunidades en los conflictos, pues ha habido 14 casos en que han sido detenidos de forma parcial o total las actividades de las compañías, en muchos de estos los movimientos sociales y ambientales han tenido una fuerte participación (Pérez, 2014).

Estos conflictos sociales, como ya se ha mencionado nacen de enfrentamientos por los medios de supervivencia, en donde se ve amenazada la habitabilidad de los individuos. Evans (2007) en su teoría ha plasmado que las ciudades de los países pobres están desenvueltas en un contexto global regido por los mercados y a su vez con una difícil habitabilidad para sus poblaciones debido a la insostenibilidad ecológica. Para Evans, la habitabilidad de una localidad requiere tanto de un

medio ambiente sostenible como de unos medios suficientes para los individuos que la habiten. Muchos de estos conflictos ambientales están relacionados con los mercados globales, los cuales según el neoliberalismo buscan un incremento en la productividad y una autorregulación como la solución a los problemas de localidades habitables, pero lejos de esto la realidad es otra debido a que no se ha logrado conectar adecuadamente el crecimiento económico con la habitabilidad urbana.

Los mercados globales que se rigen por la lógica consumista, las viviendas de los ricos y los suelos comerciales han generado degradación en los recursos naturales, el desplazamiento de viviendas asequibles y la reducción en parques y espacios verdes. Estos problemas, no serán solucionados por la autorregulación de los mercados, para esto las empresas y los mercados deben realizar análisis que conlleven a una habitabilidad urbana, convirtiéndose en mercados que tengan entre sus reglas la habitabilidad; de esta forma se requiere una normatividad medioambiental que sea efectiva para motivar a las empresas a reducir la contaminación. Así los mercados pasarían de hacer parte del problema a la solución (Evans, 2007).

Se supone que los procesos de elección y la apertura de mercados son garantía de un máximo bienestar. Sin embargo, la relación entre democracia y mercados, se ha dado para favorecerse mutuamente, dejando a un lado las necesidades populares. Así, se hace necesaria la participación activa de habitantes que a través de estrategias logren influir en los funcionarios públicos y en políticas. No obstante, la capacidad de actuar del gobierno nacional se ha visto limitada por el mismo mercado global de donde han emergido instituciones transnacionales que restringen la relación existente entre empresa y estado (Evans, 2007).

Como solución a estos problemas Evans (2007) plantea un camino alterno que llama la agencia, esta propuesta requiere de unos agentes para la viabilidad de la habitabilidad urbana. La sociedad civil es uno de los candidatos para liderar el camino a la habitabilidad, pero tiene en contra la aglomeración de todo tipo de individuos tanto ricos como pobres, mezclando a su vez sus intereses. De otro lado se tienen las empresas, pero como ya se mencionó los mercados devastan los medios para subsistir y el medio ambiente. Por su parte las comunidades locales, comparten una identidad basada en factores geográficos, históricos y adversos, por lo cual hace que busquen los medios para subsistir de forma colectiva, pero el problema de las comunidades parte de su falta de poder y la construcción de un sentido de identidad y un mismo propósito que les permita accionar de forma colectiva, también cabe destacar que la sostenibilidad para las comunidades toma un lugar importante a medida que este sea útil para su diario vivir.

Hay otros dos agentes que pueden ayudar a la habitabilidad urbana: El Estado y Los agentes intermediarios translocales entiéndase como las ONG y partidos políticos. Las organizaciones no gubernamentales juegan un papel importante, ya que pueden crear vínculos externos a las comunidades locales y convertirse en aliados de estas, además las ONG cuentan con espacios, recursos y apoyo de redes internacionales que ayudan en las movilizaciones locales. Los partidos políticos pueden incluir en sus formas organizativas necesidades de los ciudadanos y protegerlos de elites que los quieran perjudicar, sin embargo los partidos políticos tienden a favorecer sus

propios intereses, mientras que las ONG pueden tener unos intereses externos a los de las comunidades locales por lo que pueden no llegar a ser solución de los problemas. El estado, puede establecer normas y proporcionar los bienes necesarios para que una comunidad sea habitable, no obstante como ya se ha mencionado los estados en su búsqueda del desarrollo tienden a devastar sus recursos naturales sin proveer bienes colectivos que enmienden el daño, además de las diferentes funciones que cumplen muchos organismos dentro de él que pueden ser discordantes (Evans, 2007).

No existe un agente particular que permita la habitabilidad urbana de una comunidad. Pues como se ha visto el actuar de cada uno de los agentes no es suficiente para la construcción de un espacio urbanamente habitable, incluso por el contrario podría generar problemas. Concluyendo entonces que la clave en la creación de una agencia que permita la habitabilidad urbana, necesita de una sinergia entre las comunidades locales, las organizaciones intermediarias y el estado, debido a que de esta forma se pueden reforzar las cualidades positivas que tiene cada agente y combatir las deficiencias que individualmente se tiene (Evans, 2007).

### 3. CONSULTA POPULAR EN PIEDRAS.

Para entender cómo se dio y se desarrolló el proceso electoral que restringió la minería en Piedras, se analizará su demografía y otras características municipales, además de los actores que participaron en el proceso. Las actividades económicas de Piedras, su composición de los suelos, las formas de empleo, la riqueza y uso de recursos naturales, los antecedentes de la empresa extractora y el conflicto armado, pueden haber sido las motivaciones para que la comunidad local haya decidido no aceptar la actividad minera en su región, por lo que se tendrán presentes en el análisis; de otro lado se tendrán en cuenta los agentes involucrados en el proceso con sus respectivas contribuciones, ya que de esta forma se entenderá como se organizaron los opositores a la minería y los medios que implementaron en su lucha. Este análisis se hará con el fin de entender el proceso y ver la afinidad con las teorías presentadas sobre los conflictos ambientales de distribución.

#### **3.1 Principales características del municipio de Piedras.**

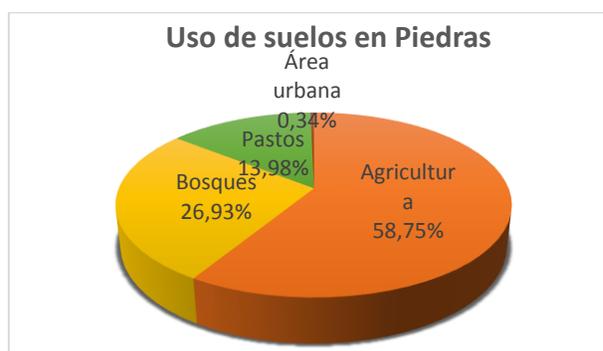
El municipio tolimense fundado en 1774, se encuentra ubicado a 47 km del Oriente de la ciudad de Ibagué, cuenta con 3 centros poblados (cabecera municipal, Doima y Guataquisito) y 14 veredas, limita al norte con el municipio de Venadillo y al sur con Ibagué y Coello, al occidente con Alvarado y al oriente con el departamento de Cundinamarca, la temperatura promedio es de 26° C, tiene un área de 355 kilómetros cuadrados, de los cuales más de la mitad son destinados a la agricultura

(Gobernación del Tolima, n.d.), evidenciando un elevado nivel de importancia en los cultivos de la región, entre estos se destaca la producción anual de 2.000 toneladas de arroz en 500 hectáreas, la siembra de algodón, maíz y sorgo también son importantes en la región (El tiempo, 2013).

Las cifras mostradas por la gobernación del Tolima (n.d.), muestran los tipos de cultivos y la importancia de la actividad agropecuaria debido a su producción y destinación en tierras. Entre los años 2000 y 2010 han existido 4 tipos de cultivos: los semestrales que durante el periodo mencionado doblaron el área reservada pasando de 3.335 hectáreas (ha) a 7.813 ha e igualmente aumentando las cantidades producidas pasando de 18.945 a 43.202 toneladas en el último año, los cultivos anuales sólo se produjeron en el año 2009 y se destinaron 96 ha para la producción de 2.880 toneladas, para los cultivos semi-permanentes se destinaron entre 30ha y 46ha y la producción osciló entre 260 y 697 toneladas, en los últimos 6 años no hubo producción de estos cultivos; Finalmente para los cultivos permanentes en el año 2000 se utilizaron 600 ha que produjeron 600 toneladas, mientras que en el año 2009 se disminuyó las áreas a 418 ha pero se aumentó la producción a 7.747 toneladas, en el último año en 30 ha se logró producir 600 toneladas.

Los pastos, son necesarios para la producción ganadera y pecuaria. Ésta actividad ha sido caracterizada principalmente por los bovinos, porcinos, las aves y los equinos, aunque en 2009 y 2010 no hubo producción avícola. La cantidad de bovinos paso de 20.178 cabezas en el año 2000 a 21.000 en el 2010, aunque el año con que más cabezas contó fue el 2007 con 23.153, no obstante esta última cifra es proyectada. La cantidad de porcinos pasó de 805 en el año 2000 a una cantidad máxima en el 2010 con 1.268 ejemplares. La producción avícola fue de 325.900 animales en el año 2000 y llegó a su punto máximo en el 2008 con 583.300 ejemplares, la cantidad de equinos ha cambiado año a año con una variación total negativa entre el 2000 y 2010 pues paso de 1.481 ejemplares a 1.288, por otro lado los alevinos pasaron de 31.109 en el año inicial a 74.934 en el 2010 (Gobernación del Tolima, n.d.).

**Ilustración 1. Uso de suelos en Piedras**



Fuente: elaboración propia a partir de datos de la Gobernación del Tolima (n.d.).

La pesca artesanal y las ostras de agua dulce, son otras riquezas que los piedrunos pueden extraer por medio de los recursos naturales como lo es el río Opia, importante además por su influencia

positiva en el turismo. Los visitantes de Piedras, son atraídos por la temperatura aproximada de 26°C que permite el disfrute del río Opia y sus más de 200 piscinas naturales, el parque central Doima, el charco Caracolí, el parque Bulira, el balneario la Fragua, la cancha sintética y el polideportivo son otras atracciones turísticas en el municipio. Para la estancia de los visitantes Piedras cuenta con los hoteles Brisas del Opia, Submarino, La terraza y Portada del Sol, que suman en total 46 habitaciones y 76 camas, siendo el Hotel La Terraza el de mayor capacidad. Por otro lado el servicio de alimentación está a cargo de dos restaurantes: el Arazá y Doña Mery, tanto los establecimientos de hospedaje como los de alimentación se encuentran ubicados en la cabecera municipal. Al 2006 había registrados 44 establecimientos en Industria y comercio, de los cuales 19 corresponden a hoteles, bares y restaurantes, y otros 15 a la elaboración de alimentos, el resto están repartidos entre actividades de vestido, productos de metal, reparación de maquinaria, vehículos, transportes, entidades financieras y servicios sociales (Gobernación del Tolima, n.d.).

**Ilustración 2. Río Opia, importante por la producción de ostras de agua dulce.**



Fuente: Autor. 2015.

**Ilustración 3. Río Opia.**



Fuente: Autor. 2015.

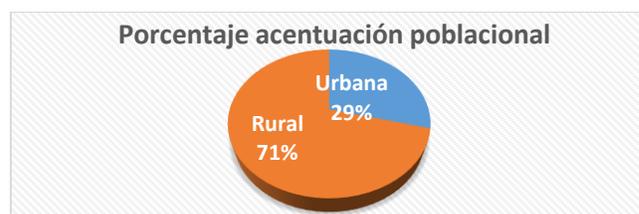
Para atender las principales actividades económicas del municipio tolimense, el alcalde Arquímedes Ávila Rondón ha planificado actividades que involucran el medio ambiente para generar empleo e ingresos a la economía municipal. Para consolidar estas proyecciones se ha establecido en su programa de gobierno centros de apoyo que dan asistencia técnica a los pequeños empresarios encargados de la producción agrícola y artesanal, de igual forma la creación de reservorios de agua, la conservación y recuperación de cuencas hidrográficas a través de la reforestación de nativas y el manejo integral de los recursos naturales. Además, se

fomentan el plan de manejo de aguas lluvias y negras, el reciclaje, el plan estratégico turístico municipal que utiliza el malecón turístico Guataquisito y el ferry para el disfrute de flora, fauna y paisajes y el programa municipal de agricultura ecológica que es afín con el Plan Nacional de Mercados Verdes. Para el disfrute de las actividades, el gobierno municipal pretende establecer el servicio de comidas y actividades relacionadas con el turismo y el comercio, por lo cual se busca la conservación de la cuenca del río Opia y adecuación de senderos ecológicos (Programa de gobierno 2012-2015, 2011). Para la ejecución de estas actividades se hace necesaria la utilización de un medio ambiente adecuado, libre de contaminación y con los suficientes recursos naturales.

El plan de desarrollo del mandatario Ávila Rondón, va de la mano con el plan del anterior mandatario Rogelio Montealegre Murillo. Este último tuvo como prioridad en su plan de gobierno para el desarrollo municipal el fortalecimiento del sector agropecuario, caracterizado por la siembra de arroz, maíz, sorgo y yuca y la crianza de animales de granja para su venta y la extracción de queso, kumis, cuajada y huevos, similarmente el fortalecimiento de cultivos con potencial agroindustrial y la incentivación del turismo. Todo esto, a través de subprogramas como la cobertura total en asistencia técnica a los pequeños y medianos productores, el fortalecimiento de cadenas productivas, el repoblamiento bovino y otras especies, el desarrollo agroindustrial, el desarrollo empresarial y el fortalecimiento al turismo; este último promovido por el aprovechamiento de la marcha del malecón de Guataquisito, para la promoción del municipio a través de medios de comunicación y expediciones sobre el río Opia, el cual ha sido muy importante por contar con las apetecidas ostras de agua dulce (El Tiempo, 2011), además del aprovechamiento de balnearios como El Caracolí, La Fragua, La Jabonera y El Guadual (Plan de desarrollo Alcaldía municipal de Piedras Tolima, 2008).

De otro lado, la composición demográfica del municipio denota que la mayor acentuación de sus habitantes se da en la zona rural y que muchos de sus habitantes son beneficiados con algún tipo de subsidio. Al censo del año 2005 Piedras contaba con una población total de 5.427 personas, de los cuales cerca del 29.09% estaba ubicado en la cabecera municipal. Por otro lado, más de la mitad de la población son hombres con un 51.02%, en cuanto a su autoreconocimiento, no existe alguno que lo haga como indígena, el 0.50% lo hace como raizal, palenquero, negro, mulato o afrodescendiente y la gran mayoría con un 99.5% se autoreconoce de otras etnias. De otro lado, 2.835 piedrunos pertenecen al régimen subsidiado, que se ven beneficiados por medio del hogar comunitario, hogar de bienestar, hogar infantil y asistencia nutricional para niños y jóvenes (Gobernación del Tolima, n.d.).

**Ilustración 4. Acentuación poblacional de Piedras por zona**



Fuente: elaboración propia a partir de datos de la Gobernación del Tolima (n.d.).

El municipio está comprometido con los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM), por lo tanto se busca eliminar la falta de educación y salud. Para esto se cuenta 6 centros educativos que al 2010 atendían 1.293 alumnos desde preescolar hasta bachillerato, en cuanto a educación superior, el SENA impartió dos cursos, en el 2009 se dio el primero de tecnología de riego, drenaje y manejo de suelos agrícolas, en el siguiente año se dictó el curso técnico en sistemas, del primero hubo 27 inscritos y todos obtuvieron certificación, mientras del segundo curso hubo 45 inscritos y ninguno obtuvo certificación. De otra manera, la salud se ve atendida por el hospital San Sebastián de Piedras E.S.E. el cual es una entidad oficial que presta servicios de primer nivel en salud pública, prevención y promoción (Gobernación del Tolima, n.d.).

Como se ha visto las actividades económicas tradicionales de la región se ven favorecidas por los campos, los conocimientos de los habitantes y por su armonía con el medio ambiente. Más del 70% de sus habitantes están establecidos en zonas rurales, es decir que muchos de estos son campesinos que obtienen beneficios del medio que habitan, medio que de existir actividades extractivas podría verse afectado tal como lo expresó Campos *“las actividades mineras tendrían un impacto negativo en la comunidad local y en sus territorios”* (E. Campos, comunicación personal, 23 de enero de 2015). Sumado a esto, más de la mitad de la población total se ha beneficiado con los diferentes programas de gobierno, que ayudan a suplir muchas de sus necesidades básicas que no alcanzan a cubrir con sus ingresos, de igual forma la única entidad prestadora de servicios de salud en el municipio es de origen oficial, por lo cual su funcionamiento no alcanza a ser cubierto por sus usuarios, si no que requiere de recursos provenientes del gobierno. Además de la necesidad por conservar un hábitat habitable y con recursos naturales, existen otros factores como los posibles causantes de la aversión a la explotación del oro en su región, entre estos se destaca información sobre AGA.

### **3.2 Relación de AGA con las comunidades donde ha hecho presencia.**

AGA llegó a Colombia en 1999, y fue constituida legalmente en el país bajo el nombre de Kedahda hasta el año 2003. Cuatro años después el entonces presidente de la república Álvaro Uribe Vélez hizo pública la presencia de la compañía tras el descubrimiento del yacimiento de la Colosa. A Julio de 2012, la multinacional Surafricana con 404 títulos siendo la compañía que más tenía en Colombia en un área 763.337 ha, además de otras 625 solicitudes de títulos en 865.649 ha. Convirtiéndose junto a Ghana y Suráfrica, en uno de los países con mayores reservas de AGA; estas solicitudes se encuentran en zonas de Antioquia, Caldas, Tolima, Cauca y Nariño. La empresa Surafricana cuenta con 3 filiales en el país suramericano: AngloGold Ashanti Colombia SA, Minera Quebradona Colombia SA que hace presencia en los municipios de Jericó, Támesis, Jardín, Andes y Puerto Rico en Antioquia, en un total de 12.699 ha, y la otra filial es Gramalote Colombia limited que tiene operaciones en San Roque, Santo Domingo, Cisneros, Maceo, San Rafael y Yolombó en Antioquia en 20.716 ha, las dos últimas filiales mencionadas comparten sus proyectos de riesgo con la compañía B2Gold (BM Colombia Solidarity Campaign, 2013).

Cabe destacar que además de las filiales ya mencionadas existen otras compañías extractoras con las cuales tiene vínculos. Estas son: Exploraciones Pantanos de Colombia SA que actúa en Dobeiba y Frontino en Antioquia por medio de 2.800 ha en títulos mineros, Exploraciones de Chocó SAS que cuenta con 61.185 ha en títulos en Medio Atrato, Bagadó, Quibdó y Lloró en el Chocó, Exploraciones Chaparral S.A.S en Rovira y San Juan en 43.225 ha en el Tolima, Borad of Directors Exploraciones Northern Colombia SAS que tiene títulos en un área de 43.225 ha en los departamentos del Tolima, Risaralda, Antioquia y Nariño. En estas 4 empresas tienen como miembro en su junta directiva a Klaus Rohrbach, el cual es alto ejecutivo de AGA (BM Colombia Solidarity Campaign, 2013).

La empresa se ha visto involucrada en irregularidades ambientales en Colombia, incluyendo la adjudicación de títulos en páramos. Una publicación realizada por Alejo Pulido para la silla vacía devela que al año 2011 AngloGold Ashanti Colombia S.A. era poseedor de títulos en 2.257 ha en el Páramo de Santurbán, además de otros títulos que tiene la compañía en el Páramo Los Nevados y en el Chili-Barragán, en los departamentos de Quindío, Tolima, Caldas, Risaralda y Valle del Cauca en un área de 39.592ha, siendo 41.849 el total de hectáreas que posee la multinacional surafricana en zonas de páramo colombiano. En particular con el proyecto de la Colosa, la multinacional, de las 515 ha de títulos que posee, 50 de estas hectáreas están ubicadas en zonas de páramos, esto sin contar las posibles hectáreas de subpáramo que se tengan. Aparte de los títulos otorgados en zonas de páramos, se tiene que AGA ha sido beneficiada por la asignación de 8 títulos más en zonas de cuencas de los ríos Cobeima y Cocora que pertenecen a la alcaldía de Ibagué y a Cortolima, siendo fuentes de agua del acueducto de Ibagué (La silla vacía, 2011).

En cuanto al impacto social, la empresa se ha visto implicada en violaciones de derechos humanos. En el año 2005, Human Rights Watch denunció el vínculo entre AGA y el grupo paramilitar FNI en el Congo, este grupo a cambio de financiamiento y apoyo logístico daba a la multinacional favores políticos, adicionalmente, los empleados de la multinacional pagaban extorciones al FNI, a esto, la empresa justificó su actuar en que los encuentros eran inevitables y no fueron muchos. De otro lado, en la mina ubicada en Teberebie, Ghana los campesinos de la zona denunciaron que la empresa se estaba adueñando del agua y de las tierras, por lo que la explotación minera fue suspendida en la zona; se presume también que la multinacional estaba evadiendo impuestos por cerca de 12 años. En el caso colombiano, la empresa ha tenido conflictos con la comunidad por los títulos mineros que posee en zonas protegidas y por la llegada de la multinacional a sus territorios, más específicamente en los departamentos de Cauca y Bolívar (La silla vacía, 2011).

Sumado a estas problemáticas, en Colombia se han presentado casos de coimas entre AGA y servidores públicos. Julián Villaruel quien ahora hace parte de la compañía surafricana como director operativo en el proyecto Gramalote, previamente fue funcionario de Ingeominas entre los años 2004 y 2007, y que debido a su gestión incrementó hasta en cuatro veces la extensión de títulos mineros a partir del 2006 hasta el 2009, periodo en el cual AGA se expandió en Colombia (La silla vacía, 2011). Por otra parte, en enero del 2011 se le fue otorgado a la multinacional el

premio como la empresa más irresponsable del mundo debido a la contaminación de ríos y pozos, y el envenenamiento de personas en Ghana (Greenpeace, 2011).

De esta forma, se evidencia los impactos negativos a nivel social y ambiental que ha generado AGA sobre las comunidades locales y sus entornos. Esto ha ayudado a crear zozobra y desconfianza en los pobladores locales por la posible presencia y la desviación del uso de los recursos naturales de la compañía en su región, pues como lo menciona Bonilla *“la compañía necesita del acuífero existente en Doima y de los otros recursos hídricos destinados al consumo humano y a la agricultura”* (F. Bonilla, comunicación personal, 24 de enero de 2015), además de los recursos hídricos, la empresa demandaría una gran cantidad de energía que sería incluso superior al utilizado por las familias tolimenses (BM Colombia Solidarity Campaign, 2013).

### **3.3 El papel del gobierno nacional en el conflicto ambiental de Piedras.**

El gobierno nacional ha incursionado en esta problemática como un estado depredador de los recursos naturales. Además de las políticas en pro de la extracción minera en el país y de los casos de coimas, desde el gobierno nacional ha habido advertencias de destitución a alcaldes y concejales que respalden la realización de consultas populares contra proyectos extractivos en sus municipios. En el caso de Piedras, Torres resalta que *“El estado por medio de algunas instituciones y con el presidente a la cabeza descalificó la consulta popular y se comprometió a cambios legales en la consulta popular y la consulta previa”* (H. Torres, comunicación personal, 23 de enero de 2015), es decir, que el proceso electoral en Piedras ha alertado al gobierno nacional, quien pretende frenar el uso de mecanismos electorales como vía alterna de los opositores a los proyectos mineros.

Los pronunciamientos del presidente contra las consultas populares que se oponen a la minería han sido respaldados por otras instituciones del gobierno nacional. El ministerio de minas y energía, el 9 de mayo del 2013, emitió el decreto 934 el cual determinaba que las autoridades mineras y ambientales son las únicas que pueden restringir zonas de actividades mineras, a su vez estableció que las autoridades locales no pueden establecer en sus planes de ordenamiento territorial o distrital el ordenamiento de actividades mineras y de hacerlo no tendría reconocimiento (Ministerio de minas y energía, 2013). Por su parte la procuraduría abrió una investigación al alcalde Ávila Rondón por una posible extralimitación en sus funciones en busca de destitución o suspensión (El Colombiano, 2013) pero esta no ha dado frutos.

No obstante, varios senadores de diversos partidos políticos han cuestionado el proyecto minero en el Tolima y la posición del gobierno nacional. En Noviembre del 2013 en el senado se argumentó que el proyecto tendría más consecuencias negativas que positivas, pues el incremento en el PIB implicaría el sacrificio del bienestar social al desplazar fauna nativa, la reducción del uso del agua y otros cambios que implicarían un degradamiento tanto social como ambiental, en economía este proceso es conocido como trade-off; entre los senadores que se

oponen al proyecto se destacan Guillermo Santos, Rodrigo Villalba, Germán Villegas, Jhon Sudarsky y Jorge Robledo quién ha expresado que el Polo Democrático Alternativo (partido político al que pertenece), no se opone a la minería, pero si a la forma en que el gobierno nacional ofrece y defiende los derechos de las multinacionales sin incluir a las comunidades (Senado, 2013).

### **3.4 Actores participantes en el conflicto ambiental de Piedras y sus respectivos aportes.**

La presencia de compañías mineras en el Tolima ha generado que la mayoría de la población, movimientos sociales, ambientales y autoridades locales muestren su descontento con los proyectos extractivos en su región. Las comunidades locales han llevado su lucha desde dos espacios del municipio: uno ha sido la cabecera municipal que ha contado con el apoyo del movimiento ambiental Ecotierra y la otra ha sido desde el corregimiento de Doima, que sería el área pretendido por la empresa para la ubicación del dique de colas, en este sector ha hecho presencia el comité ambiental de Ibagué y un grupo de la universidad del Tolima conformado principalmente por estudiantes. Sin embargo, tanto en la cabecera municipal como en Doima, han participado o aportado alguna ayuda los finqueros del municipio, las juntas de acción comunal, la ONG internacional Pax Christi, los docentes, el sacerdote, concejales de municipios cercanos, pobladores de Cajamarca, el alcalde de Piedras, el personero municipal y algunas autoridades locales. Cabe resaltar que en estas actividades se formaron dos grupos ambientales locales: Pro-Opia y el comité ambiental de Doima.

Las primeras actividades realizadas fueron reuniones informativas, donde invitados profesionales con conocimientos del medio ambiente y minería socializaron sus saberes. Miembros de Ecotierra, que habían viajado a países Latinoamericanos con actividad minera o donde se han llevado procesos electorales para frenar la minería (Perú, Argentina y Guatemala), han compartido sus experiencias en especial en la cabecera municipal para informar a la población de las consecuencias que podría tener la actividad extractiva en sus terrenos, además de la lucha en esos países entre la comunidad local contra los empresas y gobiernos, que incluso han tenido casos de corrupción. En Doima para el proceso informativo se contó inicialmente con un geólogo de la universidad del Tolima y con Ecotierra, quienes compartieron sus conocimientos y experiencias adquiridas. Para convocar dichas reuniones el uso del perifoneo y volantes, ya en los actos se usaban imágenes y videos que servían como soporte de las charlas, estos actores informativos no tenían como objetivo frenar la multinacional, sino informar y empoderar a los piedrunos.

**Ilustración 5. Finca de la Vereda Campoalegre, Doima. Lugar de reuniones previas a la consulta.**



Fuente: Autor. 2015.

Posteriormente, la comunidad local implementó el uso de actividades en rechazo de la presencia de AGA en su región. Habitantes del municipio, líderes de junta de acción comunal y algunos finqueros se organizaron y comenzaron a realizar caminatas o marchas carnaval y plantones que impedían el ingreso de personas ajenas a la región, estas actividades fueron sostenidas por la población en general contando con la ayuda y presencia de estudiantes de la universidad del Tolima y los algunos ambientalistas. Por su parte, los finqueros permitieron el uso de maquinaria para bloquear el acceso a la zona y proveyeron trabajadores además de alimento para que las manifestaciones perduraran, cabe destacar que de igual forma los habitantes del municipio colaboraron también con la donación de provisiones para mantener a los protestantes. Los bloqueos de acceso a la zona, frenaron el actuar de la compañía en Doima, pues los trabajadores que se encontraban dentro de la región ya no contaron con más víveres y otros trabajadores no pudieron ingresar.

**Ilustración 6. Casa en Doima, donde se armaron los cambuches durante los bloqueos.**



Fuente: Autor. 2015.

**Ilustración 7. Puente de entrada al corregimiento de Doima, bloqueado para impedir el ingreso de AGA.**



Fuente: Autor. 2015.

Desde Ibagué se han realizado marchas contra la minería apoyadas por el comité ambiental en defensa de la vida, organizaciones ambientales y sociales, estudiantes y campesinos. Las manifestaciones se caracterizan por enseñar sus productos obtenidos de la agricultura, comparsas y gritos de protesta que tienen como fin frenar la megaminería en su departamento. De las 6 marchas carnaval que se han realizado, cinco se realizaron en fechas previas a la consulta popular en Piedras (El nuevo día, 2013). La sexta marcha carnaval ha recibido el apoyo de la Red de comités ambientales del Tolima que está conformada por los comités de Espinal, Coello y Rovira y el comité ambiental y campesino de Cajamarca, esta última marcha se caracterizó por la importancia del agua y de los alimentos del departamento, para financiar la marcha se han utilizado bonos solidarios vendidos a la comunidad.

Durante las manifestaciones en Piedras, surgió de entre algunos opositores a la minería la necesidad de implementar una estrategia alterna legal que frenara los proyectos extractivos en su municipio. Para la viabilidad de esta estrategia los piedrunos debieron en primera instancia informarse de los pasos y los requisitos necesarios para la adopción del mecanismo electoral y de igual forma algunos hacendados obtuvieron asesoría por parte de abogados y expertos en el tema, por su parte la comunidad se informaba a través de internet y de la constitución en qué consistía el mecanismo electoral. A través de reuniones entre hacendados y autoridades locales, se le presentó al alcalde la idea de la consulta, al explicarle el procedimiento y las implicaciones legales, el mandatario aceptó la propuesta y la envió al consejo municipal, que fue convencido a través de reuniones donde hubo una fuerte presencia de actores de la comunidad.

La pregunta de la consulta popular, fue elaborada de tal forma que no involucrara el subsuelo. Méndez resaltó *“que para evitar sanciones, rechazo por parte del tribunal contencioso administrativo del Tolima o invalidez del proceso electoral, fue necesario formular la pregunta donde se involucrara los daños que podría causar las labores mineras a los suelos, recursos hídricos, a la salud de los pobladores y a las actividades económicas de Piedras, pero se evitó involucrar el subsuelo, pues el uso de éste pertenece exclusivamente por ley al gobierno nacional”* (A. Méndez, comunicación personal, 22 de enero de 2015). Al ser avalada la pregunta por parte del

tribunal contencioso, se estableció un cronograma de la mano con la registraduría para las actividades previas y posteriores a la consulta.

Al darse a conocer el aval del proceso electoral, sólo fue realizada una campaña en el municipio. Si bien la compañía aurífera presentó descontento y recursos legales contra la consulta y autoridades locales, no desplegó una campaña en pro del “Si” para la elección popular si no que decidió apartarse del proceso. En contraste, la comunidad celebró la aprobación del mecanismo electoral y se concentró en efectuar muchas acciones por parte de diferentes actores que incentivaran una respuesta colectiva del “No”, a nivel departamental el comité ambiental del Tolima a través de artículos en la revista enseñaban la problemática que se vivía en Piedras, los estudiantes de la Universidad del Tolima colaboraron con la elaboración de pendones que serían usados en el municipio, Ecotierra ha colaborado con capacitaciones a piedrunos que posteriormente crearían el comité ambiental Pro-Opia.

Las visitas a casas y veredas para invitar a la población a votar fueron lideradas en Doima por estudiantes de la Universidad del Tolima guiados por los líderes de las juntas de acción comunal, además de la explicación se contaba con material ilustrativo donde no sólo se mostraba las consecuencias de la minería sino además de cómo era el proceso extractivo; Flor Marina Calderón, miembro del comité ambiental de Ibagué, resaltó las jornadas educativas de algunos estudiantes de la Universidad del Tolima, para enseñar a los piedrunos la forma adecuada de marcar “NO” en el tarjetón de la consulta (Partido Comunista Colombiano, 2013). Portela resalta que el trabajo en la cabecera municipal *“se caracterizó por las visitas a las viviendas las realizaron los piedrunos que ya tenían conocimiento previo o que ya habían sido capacitados en las reuniones anteriores”* (H. Portela, comunicación personal, 22 de enero de 2015); igualmente en las reuniones de padres de familia en los centros educativos, los profesores brindaban un espacio a estos líderes para informar a los papás del proceso. En estas vistas, se usaban modelos de los tarjetones donde se explicaba a los pobladores como votar, pues muchos de estos no sabían leer o no tenían conocimiento de qué era una consulta popular.

Adicional a las charlas brindadas por expertos locales sobre la minería, previamente al proceso electoral fue invitado una autoridad mundial sobre temas de minería: Robert Moran. Moran, es un estadounidense que fue contactado por la ONG internacional Pax Christi y que sin ser opositor a la extracción minera, ha realizado durante varios años charlas en diferentes municipios del Tolima sobre los impactos de la extracción de minerales a corto y largo plazo, mostrando que la población sería la que cargaría con los costos de dicha actividad. Ecotierra por su lado, además de proveer material con información de normatividades y leyes en el municipio, ha tenido encuentros en Bogotá con alrededor de 300 piedrunos que residen en la capital del país a los que se les ha informado del proceso y quienes a su vez viajaron el día de las elecciones a su municipio de origen para votar por el no a la minería.

Además de Pax Christi, hubo otra organización internacional que apoyó a los tolimeses opositores de los proyectos mineros en su departamento. El día 5 de Junio del 2013, miembros del Centro de Solidaridad con América Latina (LASC) convocados por el grupo raíces (Grúpa

Fréamhacha), se aglutinaron en las afueras de la embajada surafricana en Dublín, Irlanda. Esta congregación tuvo como fin apoyar a los manifestantes en Ibagué que se encontraban en la V marcha carnaval y donde además radicaron una carta dirigida al embajador surafricano Jeremiah Ndou donde se le persuade de los impactos ambientales negativos que puede devenir de la actividad minera en la región tolimense, importante por su producción de alimentos y por ende sustento de los campesinos (Partido Comunista Colombiano, 2013).

El día de la consulta, la participación fue masiva ya que para su validez las votaciones debían superar el tercio de los electores que conforman el censo popular. El 28 de julio de 2013, hicieron presencia diferentes organizaciones que promovieron o apoyaron la realización de la consulta, además de diversos medios de comunicación nacionales e internacionales y organismos de observación que atestiguaran la transparencia del proceso. Posterior a la consulta, con el resultado de la restricción a las actividades mineras en su municipio, las acciones que rechazan la minería han ido disminuyendo su intensidad, los miembros del comité ambiental en defensa de la vida de Doima han asistido con menor frecuencia a las reuniones realizadas mensualmente con Pax Christi y los comités ambientales de otros municipios donde recibían capacitaciones.

Aunque no existe o no se ha identificado algún grupo al margen de la ley en el municipio de Piedras, si se han presentado amenazas y actos violentos contra los opositores al proyecto minero. El exalcalde de Piedras, Rogelio Montealegre Murillo, expresó en su plan de desarrollo municipal la inexistencia de grupos ilegales armados en la región que puedan influir en las decisiones de la población, esta información fue corroborada por un habitante piedruno en el documental Piedras en el zapato (2013), quien aseveró que el municipio es tranquilo y la presencia de guerrilla o paramilitar no existe en la actualidad en Piedras. Sin embargo, se la banda criminal los restrojos emitió un comunicado en el cual se amenazó a todo aquel que presentara oposición al proyecto minero (Noticias uno, 2013), dicho comunicado fue rechazado por AGA suscitando la defensa de los derechos humanos y reprochando las manifestaciones violentas que van en contra de sus principios (AGA, 2013).

Como se evidenció, para la realización y triunfo de las comunidades locales en el conflicto ambiental distributivo causado por la minería, fue protagonista el accionar conjunto de los piedrunos y actores intermediarios. Los movimientos ambientales, un grupo estudiantil y una ONG internacional, brindaron materiales e información apropiados para la motivación de algunos sectores de la comunidad de frenar las actividades mineras, incluso algunos actores intermediarios enseñaron y participaron en los mecanismos a utilizar en el conflicto. De otro lado, desde el gobierno local en cabeza del alcalde municipal se brindó apoyo en el proceso, pues de éste no haber dado el aval la realización de la consulta popular se habría pospuesto o en su defecto no se hubiese realizado. La comunidad local en la que se incluyen los hacendados de la región y que comparten una misma región e historia, se asociaron para actuar de forma colectiva en la búsqueda de la conservación de sus medios de subsistencia.

### 3.5 Uso de lenguaje de valores.

Muchas de las actividades que se han realizado en el municipio tolimense han estado acompañadas de diversos lenguajes de valores. Las movilizaciones, los bloqueos y la campaña por el “no” en la consulta contaron con la creación y uso de panfletos y pancartas donde se prevalece el valor de los recursos naturales y los derechos de las futuras generaciones sobre las actividades mineras; las arengas lanzadas en estas manifestaciones también invocan este tipo de expresiones, frases como: *“Las ostras de Doima-Piedras dicen NO a la minería”*, *“Nuestros ríos, montañas y páramos NO están en venta”*, *“Pachamama: no los perdonen porque saben el mal que hacen”*, *“La codicia del oro nos dejará sin agua”* han sido usadas en las múltiples marchas carnaval realizadas en el Tolima (Torres, 2014)

Las cartas han sido otra herramienta a la que se ha recurrido como protesta. Los escritos han sido redactados por habitantes de Doima, Piedras y autoridades locales entre los que se destaca el personero municipal de Piedras Luis Carlos Galeano, las cartas han sido abiertas o dirigidas hacia las comunidades locales e incluso a las autoridades mineras, donde se les invita a defender los recursos naturales, en algunas ocasiones se han incluido en estos textos lenguajes de valores.

## 4. CONCLUSIONES.

El presente trabajo busca explicar el proceso electoral que se dio en Piedras, Tolima el pasado 28 de julio de 2013. Para esto se utilizaron teorías que analizan los conflictos ambientales distributivos. Para contrastar el caso de Piedras con las teorías mencionadas, se utilizó información proveniente de medios de comunicación, documentos de la gobernación del Tolima y del municipio de Piedras, entrevistas e información adquirida a través de una visita realizada al departamento del Tolima, especialmente al municipio de Piedras.

En este trabajo se ha evidenciado un conflicto ambiental por la comunidad local del municipio de Piedras y la multinacional AGA de origen surafricano. La empresa es una de las más poderosas en la extracción aurífera a nivel mundial, en Colombia cuenta con el aval y el respaldo del gobierno nacional, quien a través de políticas y permisos ha promovido la inversión extranjera en el país para lograr el crecimiento económico por medio de la minería, por lo que el gobierno nacional le ha dado relevancia a la locomotora minera sobre los intereses de las comunidades locales. Entre estas comunidades se encuentra el pueblo piedruno, el cual ha sido un opositor vehemente a las actividades extractivas o relacionadas a ella en su región.

Aunque en las teorías citadas no se incluyan antecedentes e información del actor no ambiental, se ha evidenciado en el caso que pudo haber influido en la desconfianza y la decisión de la comunidad local. La compañía aurífera tiene un historial negativo por su actuar en otros países,

pues la compañía ha estado involucrada en casos de paramilitarismo y devastación de recursos en Congo y Ghana respectivamente. En Colombia la multinacional ha sido beneficiada con la asignación de títulos mineros en zonas prohibidas o que pueden perjudicar a la comunidad local, tales como páramo, subpáramo y cuencas en ríos del Tolima. Las titulaciones han estado posiblemente relacionadas con casos de puertas giratorias, lo que fortalecería la relación entre estado y AGA.

En el análisis, se evidenció que el municipio tolimense necesita de sus recursos naturales para el desarrollo de sus principales actividades económicas. Siendo la agricultura la principal actividad del municipio y para la que se destinan más de la mitad de los suelos piedrunos, además el municipio cuenta con la producción pecuaria de diferentes especies, para lo cual es importante el 14.03% de las hectáreas destinadas a pastos. Por otro lado, el turismo es incentivado por la riqueza hídrica, las ostras de agua dulce, su temperatura y reforzado por los planes de desarrollo municipal, la actividad turística tiene un impacto positivo en los establecimientos municipales como hoteles, restaurantes y balnearios.

Los damnificados por la devastación de los recursos naturales serían en su mayoría campesinos o población vulnerable. Aunque las actividades extractivas perjudiquen fuertemente a hacendados, la mayor parte de los afectados serían habitantes rurales, pues estos componen más del 70% del total de la población piedruna, sumado a esto más de la mitad de sus habitantes pertenecen al régimen subsidiado, lo cual implica que muchos de sus habitantes que no cuentan con recursos suficientes para satisfacer sus necesidades, son beneficiados por los diferentes programas existentes en el municipio. Cabe destacar, que ante la ausencia de centros de estudios superiores y la prevalencia de la actividad agrícola, los campesinos devengan sus ingresos de actividades relacionadas con el campo.

La agricultura, el turismo y la ganadería son actividades que demandan el uso de recursos naturales entre los que se destacan ríos, acuíferos, pastos, fauna, flora y suelos. Estos recursos, podrían verse afectados con la incursión de la actividad minera en su región y a su vez afectar el empleo y los medios de subsistencia de la mayoría de los habitantes del municipio quienes directa o indirectamente tienen ligados sus ingresos a dichas actividades económicas. De igual forma, la devastación ambiental y desviación del uso de los recursos afectaría negativamente los hoteles del municipio, vendedores de ostras, restaurantes y negocios relacionados con el turismo, pues la demanda de estos o de sus productos disminuiría al igual que sus ingresos.

Ante la presencia de AGA en el municipio, los piedrunos han utilizado diferentes mecanismos en su lucha contra la minería. Las protestas han estado enmarcadas por el uso de lenguajes de valores, los cuales han sido implementados en las movilizaciones, las cartas, los bloqueos, las pancartas, los boletines y las arengas utilizadas en contra de la mina y en favor de la vida, el agua y los recursos naturales. Además de estos mecanismos, los piedrunos han participado en conferencias, charlas, reuniones y demás actividades encaminadas a la información y restricción de la minería en Piedras. Pero la consulta popular, ha sido el principal mecanismo utilizado por ser una vía alterna contemplada dentro del marco jurídico.

En la lucha ambiental contra AGA, han participado diferentes actores, desde escenarios locales, nacionales e internacionales, los cuales se podrían clasificar en tres grupos: comunidades locales, agentes intermediarios y mandatarios locales. Pax Christi, la universidad del Tolima y los grupos ambientales, han ayudado en los procesos informativos ya sea para advertir sobre los nefastos impactos por las actividades extractivas, la realización o participación en manifestaciones, la provisión de boletines informativos o la asesoría del proceso electoral y la marcación en el tarjetón en el caso de la consulta popular. Por su parte, los hacendados además de ser protagonistas de la lucha junto a la comunidad en general, han provisto de recursos a la comunidad local en general para el sostenimiento de las protestas e incluso para el asesoramiento jurídico sobre el proceso electoral. Las autoridades locales, se han manifestado en contra de la minería y han proporcionado ayuda en la realización de la consulta popular.

Posterior a la consulta, ha habido voces desde el gobierno nacional que han respaldado el proceso llevado a cabo por los piedrunos. Como se puede ver, la comunidad local ha trabajado en coalición con movimientos ambientales, grupos sociales, finqueros, autoridades locales y una ONG internacional en su lucha contra la multinacional aurífera y el gobierno nacional colombiano. Este caso, es afín con la teoría del ecologismo de los pobres, pues actores del conflicto y muchas de sus acciones están contempladas y explicadas por Martínez Alier. Adicionalmente, la teoría de Evans permitió explicar la organización e influencia de los diferentes grupos que participaron en el proceso en la toma de decisión sobre sus recursos naturales. Cabe destacar que en el análisis no se evidenció la presencia de algún grupo al margen de la ley que pudiese influir fuertemente en los resultados o de algún partido político, actores que pueden estar involucrados en conflictos ambientales distributivos dados en otras regiones.

## 5. REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS.

Agencia Latinoamericana de Información. (2013). Consulta popular contra la minería salvajemente inhumana. Consultado en Marzo 31 de 2014: <http://alainet.org/active/65877>.

AngloGold Ashanti de Colombia. Misión, visión y valores. (n.d.). Consultado en Abril 24 de 2014: <http://www.anglogoldashanti.com.co/nuestronegocio/Paginas/mision-vision-valores.aspx>.

AngloGold Ashanti de Colombia. Quienes somos. (n.d.). Consultado en Abril 24 de 2014: <http://www.anglogoldashanti.com.co/nuestronegocio/Paginas/quienessomos.aspx>.

AngloGold Ashanti de Colombia. (2011). Proyecto de exploración La Colosa. Consultado en Abril 23 de 2014: [http://www.anglogoldashanti.com.co/nuestronegocio/Documentos/Proyecto\\_La\\_Colosa\\_2011Dic.pdf](http://www.anglogoldashanti.com.co/nuestronegocio/Documentos/Proyecto_La_Colosa_2011Dic.pdf).

AngloGold Ashanti de Colombia. (2013). Posición oficial. Consultado en Junio 4 de 2014: <http://www.anglogoldashanti.com.co/saladeprensa/DocsComunicadosPrensa/Posici%C3%B3n%20oficial%20frente%20a%20pronunciamiento%20de%20Los%20Rastrojos.pdf>.

Asociación de Cabildos Indígenas del Norte del Cauca. (2014). TOLIMA: GRAN MARCHA CARNAVAL EN DEFENSA DEL AGUA, LA TIERRA, LA VIDA Y CONTRA LA MEGAMINERÍA. Consultado en Junio 4 de 2014: <http://www.nasaacin.org/informativo-nasaacin/3-newsflash/6955-tolima-gran-marcha-carnaval-en-defensa-del-agua,-la-tierra,-la-vida-y-contra-la-megaminer%C3%ADa>.

BM Colombia Solidarity Campaign. (2013). *Informe Alternativo acerca del proyecto de Minería de Oro de AngloGold Ashanti en Cajamarca, Tolima, Colombia*.

Ministerio de minas y energía. (2013). Decreto número 0934 de 8 de mayo de 2013.

El Colombiano. (2013). Comunidad de Piedras todavía no gana batalla contra minería. Consultado en 17 de Marzo de 2014: <http://m.elcolombiano.com/article/171122>.

El Espectador. (2009). Presentan a la mina de oro La Colosa como dinamizadora de la economía. Consultado en Septiembre 10 de 2013: <http://www.elespectador.com/articulo158666-presentan-mina-de-oro-colosa-dinamizadora-de-economia>.

El Espectador. (2013). Municipio del Tolima decidirá por votación si quiere minería. Consultado en Septiembre de 2013: <http://www.elespectador.com/noticias/nacional/municipio-de-tolima-decidira-votacion-si-quiere-mineria-articulo-430732>

El Espectador. (2013). Piedrunos dicen "No" a megaminería. Piedras (Tolima). Consultado en 7 Septiembre de 2013: <http://www.elespectador.com/noticias/nacional/piedrunos-dicen-no-megamineria-articulo-436566>.

El Nuevo Día. (2013). Así se vivió el carnaval en contra de la minería. Consultado en Junio 2 de 2014: <http://www.elnuevodia.com.co/nuevodia/tolima/regional/184389-asi-se-vivio-el-carnaval-en-contra-de-la-mineria>.

El Nuevo Día. (2013). En Doima anuncian paro indefinido por presencia de Anglogold Ashanti. Consultado en Junio 2 de 2014: <http://www.elnuevodia.com.co/nuevodia/tolima/regional/170713-en-doima-anuncian-paro-indefinido-por-presencia-de-anglogold-ashanti>.

El Sirirí Insomne. (2013). "Democracia colombiana": Asesinan a César García, opositor al megaproyecto minero La Colosa (Tolima). Consultado en Mayo 15 de 2014: <http://insomne.info/noticias/noticias/colombia/democracia-colombiana-asesinan-a-cesar-garcia-opositor-al-megaproyecto-minero-la-colosa-tolima>.

El Tiempo. (1997). Cajamarca despensa agrícola del Tolima. Consultado en 10 Septiembre de 2013: <http://www.eltiempo.com/archivo/documento/MAM-600830>

El Tiempo. (2013). El río Opia, milagro natural en Piedras. Consultado en 17 Marzo 2014: <http://www.eltiempo.com/archivo/documento/MAM-4913891>.

El Tiempo. (2013). Estudian validez de consulta que veta minería en Piedras (Tolima). Consultado en 19 Marzo de 2014: [http://www.eltiempo.com/colombia/tolima/ARTICULO-WEB-NEW\\_NOTA\\_INTERIOR-12955288.html](http://www.eltiempo.com/colombia/tolima/ARTICULO-WEB-NEW_NOTA_INTERIOR-12955288.html).

Evans, P. (2007). Instituciones y desarrollo en la era de la globalización neoliberal. A la búsqueda de agentes para la habitabilidad urbana en una economía política globalizada (pp.457-493).

Folchi D., Mauricio (2001) Conflictos de contenido ambiental y ecologismo de los pobres: no siempre pobres, ni siempre ecologistas.

Gobernación del Tolima. (n.d.). Departamento Administrativo de planeación desarrollo municipal. Piedras en cifras 2000 – 2010.

Greenpeace. (2011). South African Company 'Wins' Public Eye Award Congratulations to AngloGold/Ashanti!. Consultado en Mayo 15 de 2014: <http://www.greenpeace.org/africa/en/News/news/South-African-Corp-Wins-Public-Eye-Award/>.

La silla vacía. (2011). Estas son las empresas mineras en los páramos. Consultado en Mayo 15 de 2014: <http://lasillavacia.com/historia- invitado/27599/alejop/estas-son-las-empresas-mineras-en-los-paramos>.

La silla Vacía. (2011). Las preguntas detrás de AngloGold Ashanti. Consultado en Mayo 14 de 2014: <http://lasillavacia.com/historia/las-preguntas-detras-de-anglogold-ashanti-25503>.

Ledesman, J. (2013). Piedras en el zapato [Archivo de video]. Consultado en Junio 4 de 2014: <https://www.youtube.com/watch?v=V1rGv3y8YUg>.

Martínez Alier, Joan (2004). El Ecologismo de los pobres. Corrientes del ecologismo. Ecología política: el estudio de los conflictos ecológicos distributivos. El estado y otros actores. Las relaciones entre la ecología política y la economía ecológica. Ed. Icaria Antrazyt.

Martínez Alier, Joan (2007). El ecologismo popular. Ecosistemas, 16 (3), 148 - 151.

Partido Comunista Colombiano. (2013). Consulta popular sobre minería se realizará en Piedras, Tolima. Consultado en Junio 9 de 2014: <http://www.pacocol.org/index.php/comite-regional/tolima/5017-consulta-popular-sobre-mineria-se-realizara-en-piedras-tolima>.

Partido Comunista Colombiano. (2013). Marcha Carnaval en Tolima contra La Colosa: Solidaridad desde Dublín. Consultado en Junio 9 de 2014: <http://www.pacocol.org/index.php/noticias/4438-marcha-carnaval-en-tolima-contra-la-colosa-solidaridad-desde-dublin>.

Pérez-Rincón, Mario (2014). CONFLICTOS AMBIENTALES EN COLOMBIA: INVENTARIO, CARACTERIZACIÓN Y ANÁLISIS. Estudio para 72 casos de injusticia (en preparación).

Plan de desarrollo Alcaldía municipal de Piedras Tolima. (2008). “gobierno de oportunidades para nuestra gente”. Rogelio Montealegre Murillo – Alcalde Municipal. Consultado en Abril 15 de 2014: <http://cdim.esap.edu.co/BancoMedios/Documentos%20PDF/pd%20-%20plan%20de%20desarrollo%20-%20piedras%20-%20tolima%20-%202008%20-%202011.pdf>.

Portafolio. (2012). Minería es el sector con más beneficios tributarios. Consultado en octubre de 2013: <http://www.portafolio.co/negocios/mineria-es-el-sector-mas-beneficios-tributarios>

Programa de Gobierno 2012 – 2015. (2011). Todos unidos por el cambio con “el profe” ARQUIMEDES AVILA RONDON. Consultado en Abril 15 de 2014: [http://piedras-tolima.gov.co/apc-aa-files/34376233393935386230383236353730/PROGRAMA\\_DE\\_GOBIERNO\\_2012\\_2015\\_Arquimedes\\_1.pdf](http://piedras-tolima.gov.co/apc-aa-files/34376233393935386230383236353730/PROGRAMA_DE_GOBIERNO_2012_2015_Arquimedes_1.pdf).

Red de hermandad y solidaridad con Colombia. (2010). Explotación petrolera en Piedras, Tolima, genera más pobreza que riqueza. Consultado en Abril 4 de 2014: <http://www.redcolombia.org/index.php/regiones/centro/eje-cafetero/1000-explotaci-petrolera-en-piedras-tolima-genera-mas-pobreza-que-riqueza.html>.

Registraduría Nacional del estado civil. (2013). Comunicado de prensa. La Registraduría continúa con los preparativos para la Consulta Popular en Piedras, Tolima, sobre proyectos mineros, que se votará el domingo 28 de julio. Consultado en 7 Septiembre 2013: <http://www.registraduria.gov.co/5-105-ciudadanos-estan-habilitados.html>.

Senado. (2013). “No nos oponemos a la minería en Colombia, pero si a sus procedimientos”: Comisión Quinta. Consultado en Abril 14 de 2014: <http://www.senado.gov.co/sala-de-prensa/noticias/item/18756-no-nos-oponemos-a-la-mineria-en-colombia-rechazamos-sus-procedimientos-senadores-de-la-comision-quinta?tmpl=component&print=1>.

Torres Rojas, Héctor (2014). “Nuestros ríos, montañas y páramos NO están en venta”. “Sí a la Vida. No a la mina”. Consultado en Febrero 23 de 2015: <https://evangelizadorasdelosapostoles.wordpress.com/2014/06/09/nuestros-rios-montanas-y-paramos-no-estan-en-venta-si-a-la-vida-no-a-la-mina/>

Walter Mariana (2009). Conflictos ambientales, socioambientales, ecológico distributivos, de contenido ambiental... Reflexionando sobre enfoques y definiciones.

## 6. ANEXOS.

### A. Guía de entrevista a promotores de la consulta popular en Piedras, Tolima.

#### **1. ¿Quién tuvo la idea inicial o quien propuso la realización de la consulta popular?**

1. ¿En qué momento surgió la propuesta de la realización del proceso electoral, teniendo como punto de partida la aparición de la empresa (AGA) en el municipio?
2. ¿Qué papel desempeñó usted en las actividades previas a la consulta?
3. ¿Qué lo incentivó a involucrarse en el proceso para la realización de la consulta?
4. ¿Pertenece a algún organismo, movimiento, gremio u otro que pueda ser afectado por la minería en la región?
5. ¿Qué otros actores han apoyado la consulta a nivel local?
6. ¿Qué actores se han opuesto o se opusieron a la consulta?

#### **2. ¿Aparte de la consulta popular que otras acciones previas al proceso electoral se realizaron para rechazar la minería en Piedras?**

- \* ¿Quién las impulsó y cómo fue su aceptación?
- \* ¿Hubo actividades posteriores a la consulta? ¿Con qué frecuencia se hacían estas actividades?

#### **3. ¿Qué estrategias implementó el actor que propuso la consulta para recibir apoyo de parte de los otros actores en su propuesta?**

¿Quiénes y que tipo de actividades se realizaron para que los piedrunos votaran por el no a la minería en la consulta? por ejemplo campañas, visitas a hogares, etc.

¿Qué acciones realizaron los detractores a la consulta popular?

#### **4. ¿Hubo algún tipo de participación por parte de algún grupo internacional, que tipo de grupo (ONG, grupo activista, gobierno extranjero, etc.)?**

- \* ¿De ser así, que tipo de participación tuvo o tuvieron (en pro o en contra de la consulta).?
- \* ¿De ser en pro el apoyo, brindaron algún tipo de información, material, conferencias, etc.?
- \* ¿Alguno de estos grupos tiene alguna influencia política?

**5. ¿Ha habido participación en pro de la consulta por parte de grupos nacionales (grupos sindicalistas, universidades o grupos pertenecientes a alguna universidad, grupos ambientales, grupos sociales o representantes de municipios cercanos?)**

¿De qué forma han participado y que tipo de ayuda han brindado?

**6. ¿De dónde han salido los recursos para financiar la consulta popular y las actividades en favor de su realización?**

**7. ¿Qué papel ha desempeñado el gobierno departamental?**

**8. ¿Han participado grupos o partidos políticos en la consulta?**

\* De ser así, ¿Qué oposición han tomado?

\* ¿Han brindado algún tipo de apoyo a los grupos y/o comunidades?

**9. ¿Cómo ha sido la interacción entre la procuraduría provincial de Ibagué con el alcalde Ávila y los miembros del congreso municipal?**

\* ¿Ha habido algún acercamiento entre gobierno nacional y el gobierno de Piedras?

\* ¿En que quedó la consulta popular, es decir que ha pasado posteriormente al proceso electoral?

\* ¿Algún comentario adicional?

\* ¿Tiene algún tipo de documentación adicional que me pueda brindar?

**B. Declaración de consentimiento.**

Yo \_\_\_\_\_ he sido invitado(a) por el Estudiante Rubén Darío Velandia Perilla de la Universidad del Valle para brindarle información sobre la consulta popular realizada en Piedras el pasado 28 de Julio de 2013. Él me ha manifestado que esta información servirá para la investigación que adelanta para su trabajo de grado de la Universidad del Valle, Cali. El título del trabajo es proceso de elección colectiva en explotación minera en Piedras, Tolima.

Yo entiendo que si acepto participar en esta investigación me solicitará, en una entrevista, responder algunas preguntas sobre mi experiencia y participación en la consulta popular del 28 de Julio de 2013 en Piedras. Siendo el lugar, la fecha y la duración de la entrevista acordados según mi conveniencia. La entrevista puede ser grabada si yo así lo autorizo, en caso contrario, el estudiante Velandia solamente podrá tomar notas escritas.

Yo comprendo que la información provista por mi será tratada como confidencial y anónima. Consiento que una síntesis de los resultados de la entrevista sea usada para el trabajo de grado del estudiante Velandia, así como artículos publicados en revistas científicas, siempre y cuando mi identidad no sea revelada. También entiendo que mi participación es voluntaria, y soy libre de rehusarme a participar y de retirarme en cualquier momento de la investigación.

Si tengo alguna inquietud sobre la investigación, o alguna preocupación o queja sobre como la investigación es conducida puedo contactar al estudiante Velandia al número celular, 3006115663 o al correo electrónico [ruben.velandia@correounivalle.edu.co](mailto:ruben.velandia@correounivalle.edu.co)

Firmo esta declaración de consentimiento para participar en esta investigación en los términos indicados anteriormente y discutidos con el estudiante Velandia.

\_\_\_\_\_ / / \_\_\_\_\_

Firma

Fecha

\_\_\_\_\_

Nombre completo

Por favor indique si autoriza que la entrevista sea grabada o no

\_\_\_ Autorizo que la entrevista sea grabada

\_\_\_ NO AUTORIZO que la entrevista sea grabada

\_\_\_ No aplica

C. Lista de personas entrevistadas.

	<b>Nombre</b>	<b>Organización</b>	<b>Función</b>	<b>Fecha</b>	<b>Dur.</b>	<b>Gr.</b>
<b>1</b>	Arquímedes Ávila Rondón	Alcaldía de Piedras	Alcalde	22/01/2015	00:25:42	Si
<b>2</b>	Luis Carlos Galeano	Personería municipal de Piedras	Personero municipal	22/01/2015	00:38:21	Si
<b>3</b>	Humberto Portela	Pro-Opia	Presidente	22/01/2015	1:05:19	Si
<b>4</b>	María Ángela Méndez	JAC Campoalegre/ Comité ambiental en defensa a la vida (Doima)	Presidenta / miembro	22/01/2015	00:28:30	Si
<b>5</b>	Héctor Alfonso Torres Rojas	Pax Christi	Coordinador de proyectos en el Tolima	23/01/2015	00:29:17	Si
<b>6</b>	Evelio Campos Rodríguez	Ecotierra	Coordinador general	23/01/2015	1:02:47	Si
<b>7</b>	Félix Bonilla Cruz	Hacendado de Doima	Hacendado de Doima	24/01/2015	00:40:22	Si
<b>8</b>	José Víctor Sánchez	CORCULTURA/ Comité ambiental en defensa de la vida	Miembro	28/01/2015	Vía Web	N.A.