Policy Brief: El Desempleo Juvenil en Santiago de Cali, diagnóstico, dificultades y avances

Andrés Felipe Martínez Gil. y Yonny Jair Riascos Camacho

Facultad de Derecho y Ciencias Políticas, Universidad del Valle

Dr. Carlos Wladimir Gómez Cárdenas

Diplomado en Análisis y Gestión en Políticas Publicas

13 de octubre 2025

DESEMPLEO JUVENIL EN SANTIAGO DE CALI: DIAGNOSTICO, DIFICULTADES Y AVANCES

Introducción:

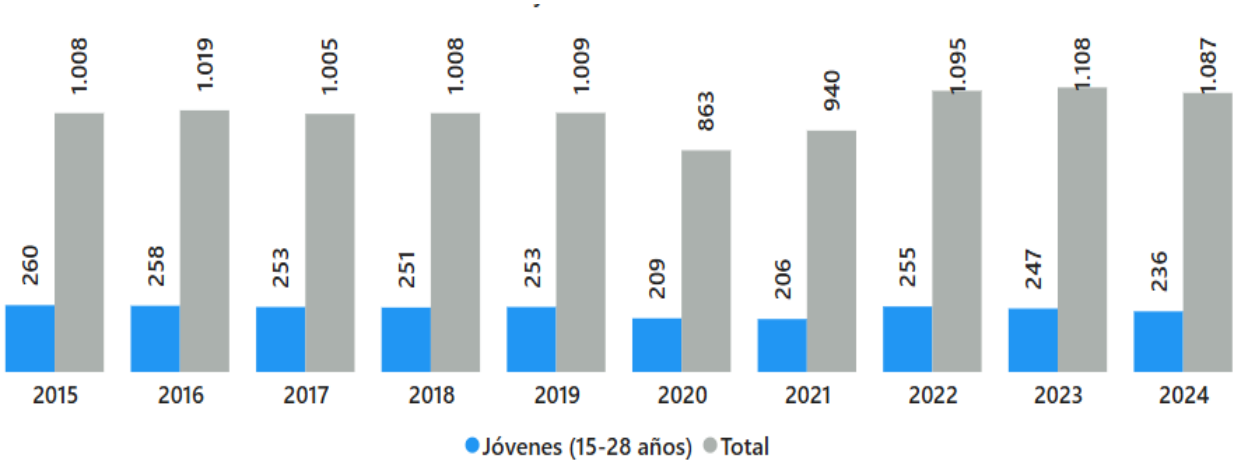
De acuerdo con el nuevo indicador presentado por la alcaldía de Cali en agosto de 2025 entre 2021 y 2025, se evidencia una tendencia sostenida a la baja del desempleo juvenil, mostrando según los datos avances en la reactivación económica por la implementación de estrategias de empleabilidad para la ciudad. Según la alcaldía la tasa de desempleo juvenil alcanzo un 14,1% en 2025, de acuerdo con esto es el nivel más bajo registrado en los últimos 19 años, de acuerdo con estos datos nos habla de que el empleo juvenil en Cali está mostrando una tendencia hacia la generación o recuperación de empleos, teniendo en cuenta los efectos de la pandemia entre los jóvenes caleños.

Según el DANE la tasa de desocupación juvenil para el trimestre de mayo a julio de 2025 fuel del 15,0% posicionando a Cali un poco por debajo del promedio nacional. De acuerdo con el DANE estos números positivos serian el resultado de políticas locales orientadas a la formación, el fortalecimiento del emprendimiento joven y la inserción laboral. Por otro lado, la secretaria de desarrollo económico afirma que también persisten desafíos estructurales que están asociados a la informalidad, la desigualdad o exclusión territorial geográfica y brechas de género.

Problema Publico: Desempleo Juvenil en Santiago de Cali: diagnostico, dificultades y avances.

La alcaldía de Cali y el DANE afirman que en los últimos 19 años se ha evidenciado una tendencia a la baja en las tasas de desocupación entre los jóvenes de Cali, sin embargo, para este grupo poblacional persisten afectaciones de desempleo, exclusión social y menor acceso a un mercado laboral formal, de acuerdo con la siguiente tabla donde el indicador muestra a la población juvenil que tiene un empleo remunerado o ejercen alguna actividad independiente durante los periodos del año 2015 al 2024 (indicadores del mercado laboral Cali expresado en miles).

Grafica 1. Indicadores del Mercado Laboral Juvenil. Población juvenil ocupada Cali (miles)

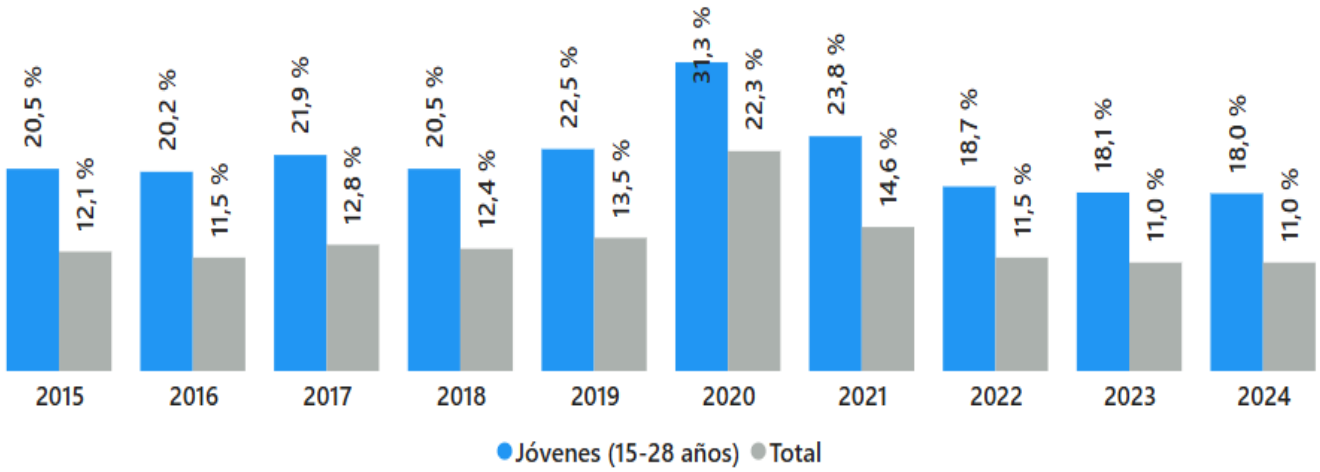


Fuente. Cali Como vamos. Visor de Datos. Evolución de indicadores de calidad de vida en Cali - 2025

Que la tasa del desempleo en Cali se haya reducido no necesariamente estaría indicando una mejoría significativa en empleos de calidad, ni mejora en términos que más jóvenes se encuentren empleados con protección social.

Por ejemplo, los siguientes indicadores históricos de Cali como vamos desde el año 2015 al 2024 nos dicen que el porcentaje de población que conforman la fuerza de trabajo entre 15 y 28 años, aunque están buscando trabajo se encuentran desempleadas en Cali.

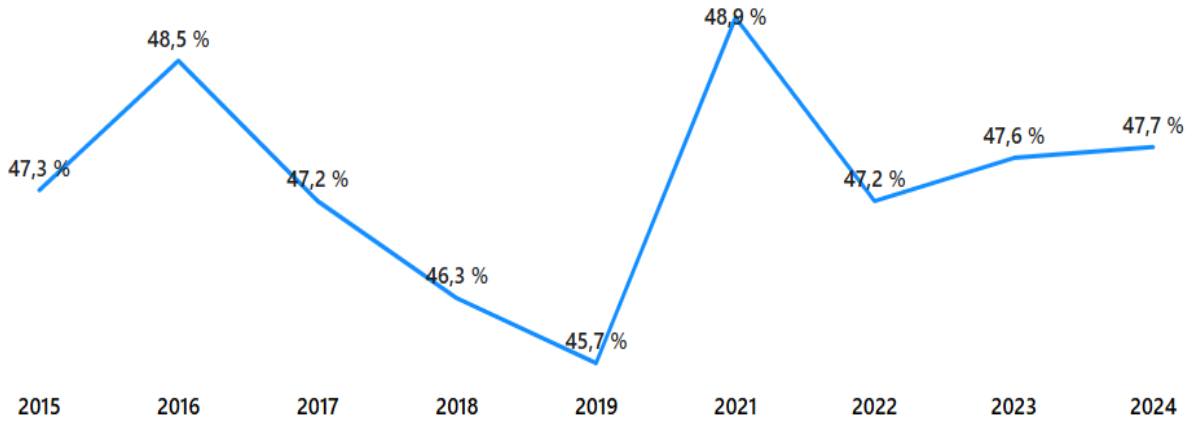
Gráfica 2. Indicadores del Mercado Laboral Juvenil. Tasa de desempleo juvenil Cali (%)



Fuente. Cali Como vamos. Visor de Datos. Evolución de indicadores de calidad de vida en Cali - 2025

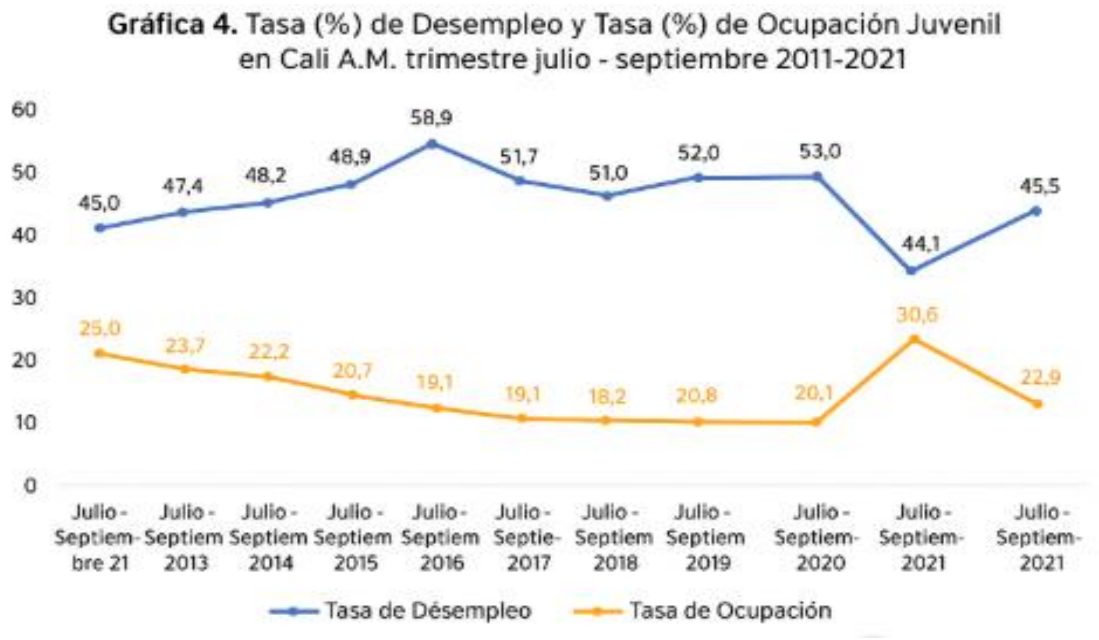
Según los datos del DANE a través de la Gran Encuesta Integrada de Hogares (GEIH) en el 2024 la tasa de informalidad laboral en Cali -Yumbo se ubicó en un 52% y el Observatorio del Mercado Laboral de Cali (2023) también coincide que esa proporción es aún mayor entre la población joven, es decir más de la mitad de los jóvenes de Cali-Yumbo no tienen un contrato de trabajo, por lo tanto, tampoco tendrían seguridad social ni tampoco ingresos justos y dignos. Esto refleja que el mercado laboral local tiene dificultades a la hora de estructurar o adoptar los programas que competen al empleo juvenil. La siguiente observación en la tabla por Cali como vamos se acerca a los datos del DANE y GEIH la cual nos muestra la evolución de la tasa de informalidad juvenil Cali-Yumbo.

Grafica 3. Evolución de la Tasa de Informalidad en Cali.



Fuente. Cali Como vamos. Visor de Datos. Evolución de indicadores de calidad de vida en Cali. - 2025

Los indicadores de la alcaldía de Cali y el DANE que presentan una reducción sostenida respecto al desempleo juvenil en Cali, no necesariamente se traducen en más y mejores empleos de calidad. Cali, por ejemplo, sí, tiene alrededor del 48% de jóvenes ocupados, pero en informalidad, lo que significa inestabilidad laboral. También se debe recordar que durante el periodo de 2020 y 2021 se dio la pandemia y el estallido social, dos coyunturas que agravaron el tema de la empleabilidad juvenil su vulnerabilidad y precarización de la vida de los jóvenes en Cali como se muestra en la siguiente grafica del Centro de Inteligencia Económica y Competitividad y la secretaria de Desarrollo Económico Santiago de Cali.

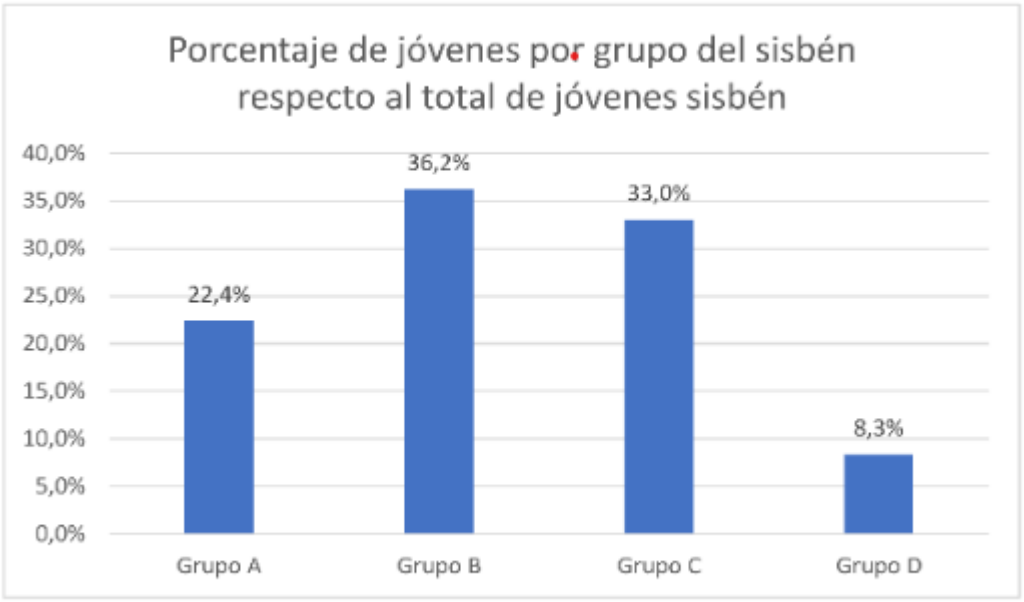


Fuente. Mercado Laboral de la Juventud 2021, DANE. Elabora. Centro de Inteligencia Económica y Competitividad – CIEC

Los datos del Sisbén IV a Julio de 2025 muestra que Cali cuenta con 289.185 jóvenes en sus zonas urbana y rural concentrados mayormente en las comunas 14, 15 y 21 ubicadas en el oriente de la ciudad y concentra el 51,6% de la población joven (142.372 jóvenes) muestra una alta densidad demográfica juvenil y al mismo tiempo mayores condiciones de vulnerabilidad social y económica, le sigue la zona de la Ladera con 16,2%, luego el Centro Oriente con 14,9% le sigue el Centro Norte con 14,6% y el corredor Norte-Sur con 2,6% evidenciando una distribución desigual territorial y oportunidades de desarrollo para estos jóvenes de forma segregada y sesgada.

Observando la siguiente tabla, el grafico por comunas en Cali y de acuerdo con la clasificación del Sisbén IV un 69,2% de los jóvenes caleños pertenecen al grupo B y C, es decir viven en pobreza moderada o en condición vulnerable, con capacidades de poca fuerza para generar ingresos estables y permanecen en riesgo de exclusión laboral y social.

Grafica 5. Proporción estimada de jóvenes por grupo del Sisbén.

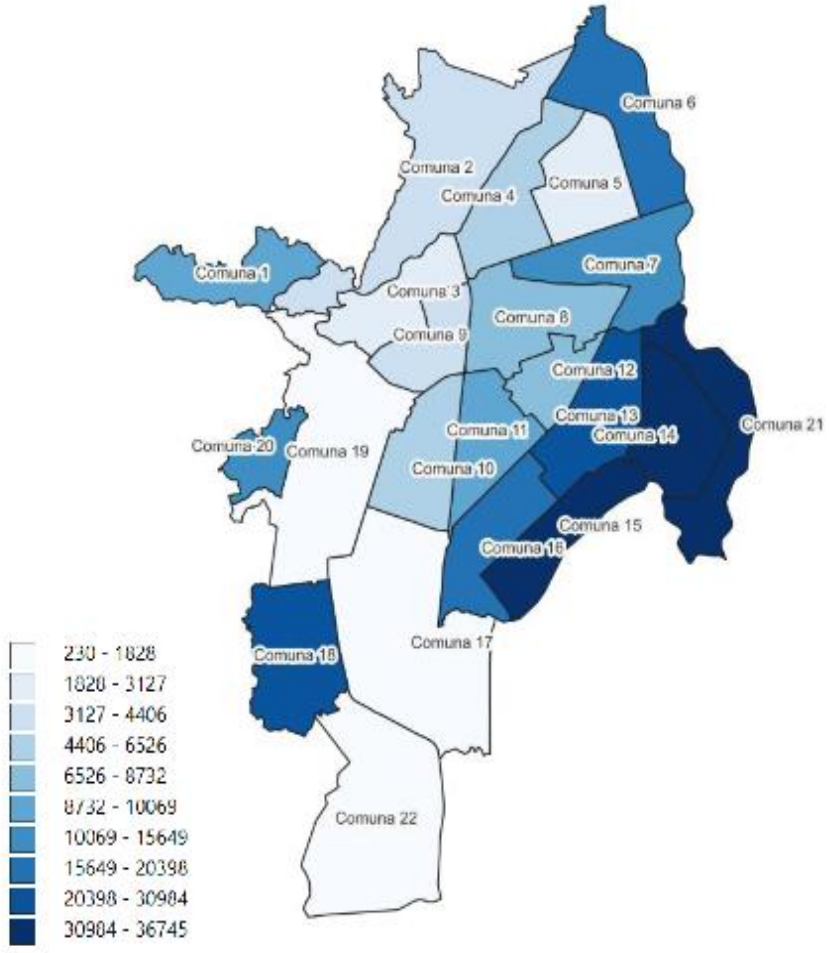


Fuente. Sisbén IV, corte 2025. Elaboración propia con comparación con la proyección de población juvenil del DANE para el 2025

El grupo A que representa el 22,4% son los jóvenes que se encuentran o están en pobreza extrema lo que significa muy escaso o nulo alcance de los programas juveniles para este grupo en términos de empleo digno, salud y educación. Y por último el 8,3% de los jóvenes en Cali que se ubican en el grupo D son los jóvenes no vulnerables no pobres de acuerdo con estos datos.

Según estos datos de territorio y socioeconómicos muestran precariedad en el desempleo y la informalidad juvenil en Cali evidenciando desigualdades históricas como en el oriente de Cali que refleja altos índices de empleo informal y menos acceso a derechos básicos. Esta es una realidad en Cali en donde el lugar en el que habitan los jóvenes tiene alguna relación con las oportunidades de inclusión, igualdad y justicia.

Grafica 6. Distribución de Jóvenes que están en Sisbén por Comuna.

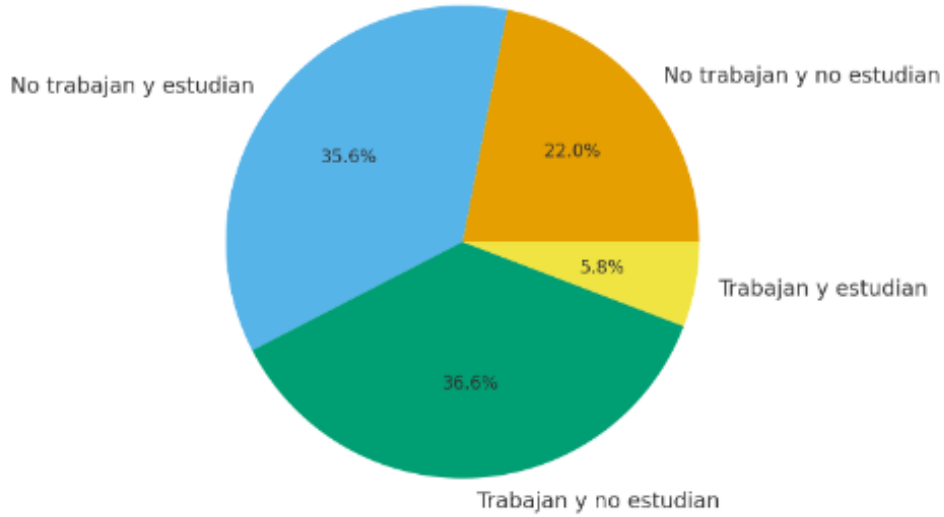


Fuente: Sisbén IV, corte julio 2025.

Fuente. Alcaldía de Santiago de Cali. Secretaria de Bienestar Social. Observatorio de políticas sociales-OPS. Los jóvenes en Cali: análisis sociodemográfico y retos de inclusión social. - 2025

En 2023 de acuerdo con los datos de la OCDE Colombia se encuentra como el tercer país con la mayor proporción de jóvenes que no estudian ni trabajan (NINIS) alcanzando un 25,23% En el caso de Cali se evidencia en la siguiente grafica que el 22% de la población joven en Cali entre 14 y 28 años se encuentran en esa condición.

Gráfica 7. Distribución del estatus laboral y educativo de los jóvenes en Cali



Fuente: Cálculos propios a partir GEIH (2023), DANE – Oportunidades para la Integración Social y Económica en Cali.

La desigualdad espacial en la distribución de la población NINI en Cali es importante también analizarla.

En las zonas urbanas, principalmente en el Distrito de Aguablanca en las comunas 13, 14, 15 y 21 y en la Ladera en las comunas 1, 2, 18 y 20 el porcentaje alcanza el 46% superando el promedio total de la ciudad que es de un (44%) En los corregimientos la situación es aún más crítica. Los niveles de NINIS son 8 puntos porcentuales más altos que el promedio urbano y hasta 20 puntos por encima del promedio de la ciudad, con casos particularmente en La Paz y Pance.

Grafica 8. Distribución de los NINIS por comuna y corregimiento.

Comuna	Jóvenes	NINIS	%
1	3456	1692	49%
2	1059	424	40%
3	649	286	44%
4	1453	589	41%
5	1253	391	31%
6	4596	1944	42%
7	2293	958	42%
8	2024	831	41%
9	1122	543	48%
10	1679	612	36%
11	1998	808	40%
12	1675	670	40%
13	7390	3318	45%
14	7886	3542	45%
16	3546	1482	42%
17	599	159	27%
18	4754	2116	45%
19	598	257	43%
20	3376	1556	46%
21	7111	3313	47%
22	72	20	28%
Total	**66630**	**29311**	**44%**

Corregimiento	Jóvenes	NINIS	%
EL HORMIGUERO	306	151	49%
EL SALADITO	80	43	54%
FELIDIA	139	75	54%
GOLONDRINAS	112	50	45%
LA BUITRERA	651	353	54%
LA CASTILLA	83	44	53%
LA ELVIRA	64	36	56%
LA LEONERA	38	19	50%
LA PAZ	51	29	57%
LOS ANDES	165	81	49%
MONTEBELLO	631	325	52%
NAVARRO	211	109	52%
PANCE	95	56	59%
PICHINDÉ	31	16	52%
VILLACARMELO	57	27	47%
Total	2714	1414	52%

Fuente: Cálculos propios a partir de SISBEN (2023)
Oportunidades para la Integración Social y Económica en Cali.

De la gráfica (8) anterior se destacan algunos datos relevantes:

Hallazgos clave sobre los jóvenes NINIS en Cali:

1. Mayor concentración urbana:

   En el distrito de Aguablanca (comunas 13, 14, 15 y 21) y en la Ladera (comunas 1, 2, 18 y 20) los jóvenes NINIS alcanzan el 46% por encima del 44% promedio urbano

2. Brechas significativas en corregimientos:

   La proporción de NINIS en corregimientos es de 8 puntos porcentuales superior al promedio urbano y 20 puntos por encima del promedio general de la ciudad. Corregimientos como La Paz y Pance presentan los casos más críticos

3. Alta presencia en el SISBEN IV

   Para diciembre de 2023 el SISBEN registraba 66.630 jóvenes de los cuales 44% (29.311) era NINIS

   Dado que el SISBEN IV clasifica a la población por ingresos, pobreza, y vulnerabilidad para orientar la inversión social, estos datos subrayan la necesidad de priorizar acciones dirigidas a los jóvenes NINIS en la planificación pública.

Otros Hallazgos sobre la distribución de jóvenes NINIS por edad y sexo:

Grafica 9. Ninis por rango de edad

Edad/Sexo	Hombres	%	Mujeres	%	NINIS
14	1046	64%	592	36%	1638
15	1506	55%	1251	45%	2757
16	2226	51%	2132	49%	4358
17	3972	46%	4635	54%	8607
18	5561	54%	4730	46%	10291
19	3305	33%	6614	67%	9919
20	3763	43%	5020	57%	8783
21	3516	39%	5498	61%	9015
22	4272	43%	5629	57%	9900
23	2888	30%	6696	70%	9584
24	3765	43%	4937	57%	8702
25	3026	36%	5423	64%	8449
26	3294	35%	6048	65%	9342
27	2922	35%	5537	65%	8459
28	2770	33%	5673	67%	8443
Total	47831	40,4%	70417	59,6%	118247

Fuente: Cálculos propios a partir GEIH (2023), DANE - Oportunidades para la Integración Social y Económica en Cali.

La grafica por rangos de edad evidencia que, a partir de los 18 años, la proporción de jóvenes clasificados como NINIS se estabiliza en torno al 8%, lo que sugiere posibles trayectorias prolongadas en esta condición y la necesidad de investigar su persistencia en el tiempo. Además, se observa una brecha significativa por sexo: las mujeres presentan una participación notablemente mayor, superando el 60% entre los 25 años y más, etapa en la cual se esperaría que hubiesen culminado estudios superiores. Este patrón plantea desafíos relevantes para el diseño de estrategias de inclusión educativa y laboral con enfoque de género, priorizando a jóvenes adultas en contextos de vulnerabilidad.

Perspectiva económica que explica el fenómeno de los jóvenes NINIS en contextos urbanos.

Profesor Harvy Vivas Pacheco Decano de la Facultad de Ciencias Sociales y Económicas Universidad del Valle.

El concepto de ninis es un concepto que se utiliza corrientemente, aunque la literatura más reciente algunos prefieren no utilizarlo, el cual alude a esa sección de la población, que no está ni vinculada a los aparatos escolares, pero que tampoco está vinculada a los mercados laborales además de eso son jóvenes, ha venido persistiendo en los últimos tiempos y existen varias explicaciones:

Primero está íntimamente ligado a las condiciones de vulnerabilidad de la población. En segundo lugar, al background familiar que tiene que ver un poco con las redes sociales más cercanas que están ligados a la inercia de la pobreza y por supuesto también en algunos casos. En el caso particular de Cali, hay una fuerte prevalencia de la población que está localizada tanto en el oriente de la ciudad como en la zona de ladera y que es población vulnerable. Algunos de ellos que pertenecen a la comunidad afrodescendiente o emigrantes de la zona de Choco, Bahía Málaga y zonas de Nariño y de Cauca, que tienen un background familiar que genera desventajas acumuladas. Teniendo en cuenta que ciudades como Cali es una ciudad que tiene unos altos niveles de segregación socio espacial, ya sea por condiciones socioeconómicas, por color de piel, por origen, eso configura un marco explicativo que está dando cuenta por qué esos porcentajes relativamente altos que se ven de población de ninis en la ciudad, por ejemplo, en Colombia, esa es una cifra que ha venido creciendo más, por supuesto en las grandes ciudades, en las zonas de los conglomerados de vulnerabilidad de pobreza y en donde las personas se enfrentan a condiciones de trampa de pobreza, un poco lo

que denominan sociólogos e investigadores como Morenov en el caso de Estados Unidos, que corresponde a una población que tiene condiciones iniciales muy desfavorables, en el caso nuestro, ese es un marco explicativo. Otros economistas y sociólogos prefieren inclinar la hipótesis hacia lo que se denomina el desemparejamiento de los mercados laborales.

¿Qué significa eso? Es decir, una teoría que denomina el efecto de mismatch o mismatching en los mercados laborales. Se refiere a que las desventajas acumuladas permanentes se agudizan con la localización en el interior de las ciudades y las distancias a las centralidades de empleo.

Una ciudad como Cali o inclusive Bogotá, Medellín, Barranquilla, las grandes ciudades en Colombia concentran una alta proporción de la población económicamente activa y esa población económicamente activa, a pesar de que se han venido dando cambios demográficos debido a que nosotros estamos en plena fase de un modelo de transición demográfica, cuando existe una fracción de esa población que primero no tiene vínculos con el mercado educativo convencional tradicional, es decir un mercado formal, pero que además de eso no han logrado insertarse en un mercado laboral formal, por supuesto que a mediano plazo, en una visión prospectiva es preocupante porque va a ser una población que no va a contar con habilidades, destrezas, capacidades, entrenamiento en el trabajo, una historia laboral y en el ciclo vital de acumulación de capital físico y de capital humano, por supuesto que se van a encontrar en desventajas que van a acentuarse, además de las condiciones de origen, ¿Qué va a pasar? Qué va a ser una población que cuando ya entra a la madurez o a una fase que se supone que van a ser de alta productividad después de los 30, 40 años, va a ser una población que

tuvo, una brecha muy fuerte en esa acumulación de experiencias, habilidades, pero también de capital humano y de capital físico y de capital financiero, probablemente van a reproducir condiciones de pobreza, lo que de una u otra forma se podría llevar en un caso extremo a condiciones de trampas de pobreza.

Ahora, ¿Qué tipo de intervenciones públicas se podrían considerar efectivas para reducir la proporción de jóvenes ninis? Ahí se combinan varias cosas que tienen que ver primero un poco todo lo que es el paquete de transferencias monetarias condicionadas en Colombia y que hacen parte del modelo y el sistema de caracterización de esos beneficiarios potenciales. Puede contribuir a través de apoyos de emprendimiento, o en muchos de los casos con el fortalecimiento de los núcleos familiares básicos, por ejemplo, muchos de los programas que van desde la misma niñez hasta entrada a la adolescencia, por ejemplo, en Colombia han existido programas como de cero a siempre, pero luego hemos fortalecido Familias en Acción, luego estaba Jóvenes en Acción, Familias Guardabosques y estaban todas las ayudas orientadas a la población adulta mayor.

Dentro de esos modelos de transferencias condicionadas hay una franja que tiene que ver con aquellos sectores en los que se combinan dos tipos de pobreza, una pobreza monetaria combinada con una pobreza multidimensional. Cuando hacemos la intersección de esas dos y logras identificar un segmento de la población que además de eso tiene prevalencia de ninis en sus hogares, entonces los mejores programas, una vez se logre focalizar muy bien, serían programas de reeducación, programas de educación técnica, tecnológica, generación de habilidades y por supuesto, alrededor de todo este discurso contemporáneo del emprendimiento, que a pesar de toda la crítica

que hay alrededor de eso, es la única posibilidad que muchos de ellos tienen para insertarse en el mercado laboral y al menos comenzar a generar una historia laboral y alguna acumulación básica física.

Esos proyectos que están impulsando tanto desde el gobierno nacional a través de todo el paquete de medidas del DNP y que hacen parte de todo ese sistema de caracterización de beneficiarios potenciales, puede ayudar, pero no es suficiente. Sí se necesita un mayor esfuerzo, por ejemplo, en los ámbitos locales, cuando digo locales estoy hablando más bien de las economías regionales y urbanas y es pensar el problema en su especificidad, porque una cosa es el mercado laboral de Cartagena, otra cosa del mercado laboral de Medellín y otra cosa del mercado laboral de Cali, entonces ahí existen condiciones, que acentúan esa situación de vulnerabilidad y que en el caso de los ninis se hace aún más crítica, ejemplo, alcaldías como Cali sí necesitan dentro de su plan de desarrollo, dentro de sus planes de empleabilidad, hacer esfuerzos, directos, con una identificación muy clara de estas franjas poblacionales y con intervenciones sociales activas propias, no digamos el discurso macro de la intervención social, sino que son intervenciones sociales en sitio, en los lugares, o sea, llegar, por ejemplo, a la zona oriente y a las zonas de ladera.

Se han hecho algunos esfuerzos, existía en Cali algún tipo de modelo que se había pensado inicialmente alrededor de cómo integrar y generar mayores oportunidades, que era el modelo TÍOS, realmente sus resultados no han sido favorables, ha sido un modelo que infortunadamente a pesar de que tiene una inspiración filosófica y económica interesante, ha sido fallido, la alcaldía en eso sí necesitaría redoblar esfuerzos y plantear programas mucho más efectivos, ahí se debe

fundamentalmente que en su estructura y la distribución que se hizo un poco primero en los territorios identificados inicialmente, porque se excluyó algunos sectores que se consideraban de máxima vulnerabilidad, esto debido a cuestiones de práctica política en el sentido de que las personas que finalmente manejaron los TÍOS, después posteriormente a la inspiración inicial, que de paso Gustavo de Ru, el mismo Oscar Rojas, hicieron un impulso muy importante de eso, sin embargo, se generó un ambiente más politiquero alrededor de eso que no brindó los resultados esperados. También hay que tener en cuenta que el flujo de recursos tampoco fue de gran magnitud, en comparación con otro tipo de programas agresivos que se pueden dar en grandes ciudades, esas dos cosas se combinaron y finalmente el modelo no tuvo los impactos esperados.

Yo siempre he creído que esa es una buena posibilidad, se retoma el rumbo y se hace un manejo un poco más eficaz y con una estructura tecnocrática mucho más eficiente. Nosotros tenemos una visión de los tecnócratas, que es una visión con un sesgo negativo fuerte, pero a veces en estos ámbitos se necesitan tecnócratas que sean muy eficaces, porque si tú remueves tecnócratas y los reemplazas por activistas o los reemplazas por politiqueros esos programas tienden a fracasar.

Antecedentes:

En Cali uno de los programas juveniles destacados es Rumbo joven durante la alcaldía de Maurice Armitage, Empleo Joven en la alcaldía de Jorge Iván Ospina o jóvenes resilientes en la alcaldía actual de Alejandro Eder.

- El programa **Rumbo Joven** es un modelo de empleabilidad con el objetivo de reducir el desempleo de la población vulnerable en Cali, el cual orienta, forma y acompaña a los y las jóvenes en su proyecto de vida para la correcta inserción laboral.

Participantes del Programa: 2.529 jóvenes de las comunas 13, 14, 15, 20 y 21 de Cali y de los municipios de Candelaria y Jamundí, entre los 18 y 28 años.

Duración: marzo de 2014 hasta la fecha

Logros: El 60 % de los jóvenes que terminaron las etapas de formación en competencias laborales consiguieron trabajo.

Grafica 10. Resultados del programa Rumbo Joven de Cali

Métrica / Resultado	**Cifra / Porcentaje**	**Fuente de la Información**
Total, de jóvenes formados (hasta 2018)	653 jóvenes	Alcaldía de Cali / Fundación Alvaralice
Total, de participantes (2014 a 2022)	2.529 jóvenes	Fundación Alvaralice
Tasa de empleabilidad (logro general)	**60%** de los participantes que completaron la formación consiguieron empleo	Fundación Alvaralice
Jóvenes graduados en un ciclo específico (nov. 2018)	123 jóvenes (expectativa de 70% de empleo formal)	Fundación Alvaralice

Jóvenes graduados en competencias TIC (jul. 2024)	87 jóvenes	Alcaldía de Cali
Ubicación geográfica de los participantes	Comunas 13, 14, 15, 20, 21 de Cali, y municipios de Candelaria y Jamundí	Fundación Alvaralice

- **Empleo Joven** es un programa conjunto, sumados al llamado del Gobierno nacional de dinamizar el primer empleo en el país, la Alcaldía de Cali se vincula al programa Empleo Joven “camello sí hay» con un 25 % adicional de apoyo a la nómina durante 5 meses a empresas, microempresas y emprendimientos que contraten a jóvenes entre 18 y 28 años a partir de julio de 2021. *Continuamos trabajando de manera articulada con las alcaldías para incentivar la generación de nuevos empleos, reducir la desocupación en la población joven y apoyar a las empresas para que crezcan y se potencialicen.*

- El programa **Jóvenes Resilientes** buscaba fortalecer la resiliencia de jóvenes que enfrentan diversas vulnerabilidades en Cali, a través del desarrollo de habilidades para la vida y la generación de oportunidades económicas, que permita consolidar rutas de empleo y emprendimiento para esta población, articulados con la estrategia TIO (Territorios de Inclusión y Oportunidades) de la alcaldía de Santiago de Cali.

  Participantes del Programa: 200 jóvenes entre 18 y 28 años en situación de vulnerabilidad y a 60 de sus familiares, con el fin de desarrollar y fortalecer sus habilidades para la vida y promover su empoderamiento económico.

  Duración: 10 meses Julio 2024 a mayo de 2025

  Comunas focalizadas: Zona urbana, oriente de Cali en el distrito de Aguablanca: Comunas 13, 14, 15 y 21.

  Zona de la ladera de Cali, comunas 18 y 20

Impulso Joven en el Valle del Cauca es un proyecto de apoyo al emprendimiento juvenil, liderado por Gases de Occidente y su Fundación Promigas, en alianza con la Fundación WWB Colombia y cámaras de comercio locales. Se enfoca en jóvenes emprendedores de varios municipios del departamento, no solo de Cali.

● El propósito central es fortalecer las capacidades empresariales y comerciales de jóvenes que ya tienen un negocio en marcha o una iniciativa productiva, ayudándoles a crecer, formalizarse y generar empleo.

● Hace parte del programa “Más Emprendimiento” de la Fundación Promigas, que busca dinamizar el tejido productivo juvenil y aportar al desarrollo económico local en el Valle.

Ofreciendo a los jóvenes:

● Ruta de acompañamiento de varios meses (alrededor de 9), con más de 100 horas de formación en liderazgo, habilidades blandas, ventas, comercio electrónico, pitch, finanzas básicas y formalización empresarial.

● Mentorías personalizadas, asesoría técnica y un plan de inversión para cada emprendimiento, con acceso a capital en activos o inversiones de hasta cerca de 4 millones de pesos para fortalecer los negocios.

Resultados:

● En su primera cohorte se han beneficiado más de 60 jóvenes emprendedores, agrupados en unos 30–35 emprendimientos juveniles.

● Atiende emprendedores de municipios como Tuluá, Candelaria, Buga, Ginebra, Guacarí, Bugalagrande, La Cumbre, Yotoco, Restrepo y Riofrío, priorizando territorios con alta vulnerabilidad social y económica.

La alcaldía de Cali también ha adoptado otras estrategias con el objetivo de buscar nuevas oportunidades para los jóvenes en temas de empleabilidad, educación, salud, formación y apoyo a emprendimientos, estrategias tales como Juntos por el empleo, Talento una oportunidad, o Valle emplea programa que ha impactado a más de 1.500 jóvenes en el departamento según la gobernación del Valle.

Recomendaciones:

Teniendo en cuenta las barreras expuestas anteriormente y las realidades de los jóvenes en Colombia en general y en Cali en particular la movilización de una agenda de trabajo territorial es clave para avanzar desde distintos frentes en su inclusión laboral, según las particularidades de cada territorio.

Profesor Harvy Vivas Pacheco:

1. **Aplicación de estudios con estadística multivariada: (Indicadores estándares y no estándares)**

Recuerda que cuando uno tiene por ejemplo, la población económicamente activa y las estadísticas de población en edad de trabajar discriminadas tanto por género como por estructuras de edades, ya sean edades simples o quinquenales, como los ninis que están entre los 15 y los 28 años, inclusive en el umbral de los 29 las tasas, por ejemplo, específicas que uno pueda obtener alrededor de esa franja, comparándolo, por ejemplo, cuál es la tasa de desocupación de la población entre los 15 y los 28 años, cuando uno estima esas tasas de desocupación, las tasas de desocupación específicas, tú vas a tener una idea formidable, acerca de qué es lo que está pasando en cada una de las franjas internas entre los 15 y los 29, si lo tienes clasificado por género, además de eso lo tienes clasificado por la localización en el interior de la ciudad y otro tipo de variables sociodemográficas, como el tipo de hogar, si son hogares con hacinamiento crítico, hogares con jefatura femenina, ese tipo de cruces de crosstaps enriquecen mucho más un indicador frío como una tasa de desocupación ya sea global o específica. Pero adicional a eso, como los ninis son aquellos que no están en los aparatos escolares ni en el mercado laboral, entonces hay que complementarlo con aplicación de instrumentos específicos orientados a esta población, y ahí es donde hay que cambiar un poco el chip.

¿Por qué? porque las encuestas o los instrumentos tradicionales que el DANE tiene, por ejemplo, como la encuesta Calidad de Vida, la encuesta continua de hogares, el mismo censo de población y Vivienda, el monitoreo a mercado de trabajo que se hace desde las diferentes redes de análisis de mercado de trabajo, quedan insuficiente. Entonces, ¿Cuál es la opción? El mismo SISBEN que tiene una base de microdatos interesantísima, la opción es aplicar instrumentos mixtos, que combinan información cuantitativa con información cualitativa para lograr identificar muy bien todo el conjunto de factores que acentúan la condición de ninis dentro de una ciudad como Cali.

Eso implica muchos recursos financieros, hasta aplicar unos instrumentos claros. ¿Por qué? Porque ahí habría que tratar de dilucidar cómo son las condiciones de privación relativa, en el sentido que le confieren, por ejemplo, autores de la talla de Amartya Sen, de Martha Nussbaum y los enfoques de privaciones, pero también, además de las condiciones de privación relativa, es necesario identificar una cosa que en sociología urbana, en sociología se denominaba desde la vieja tradición de Robert Merton *los sentimientos de privación relativa* en la misma concepción de pobreza, que más allá de la concepción, de pobreza monetaria que se utiliza corrientemente en las estadísticas del DANE, habría que auscultar una visión mucho más completa de la vulnerabilidad y la pobreza, y ahí es donde yo creo que sí hay que dilucidar qué pasa con los sentimientos de privación relativa, porque los sentimientos de privación relativa tienen que ver con las expectativas, las perspectivas de movilidad social, el encanto o el desencanto, los grados anómicos con los que los individuos pueden enfrentarse, en su día a día. Y una cosa que no tiene un estatus de categoría sociológica, pero que uno podría decir que es

interesante, es el nivel de resentimiento social, eso no se capta a través de los instrumentos tradicionales, sino que habría que aplicar instrumentos, por ejemplo, como lo han hecho en el caso europeo, de paso hay fuertes antecedentes alrededor de la metodología de métodos factoriales de descomposición, por ejemplo, los trabajos de Jack Silver cuando estudia temas de segregación ocupacional o segregación en los mercados laborales.

Jack Silver que es un economista muy cercano a Amartya Sen, que han sido coeditores de revistas internacionales sobre pobreza, en donde Amartya Sen que venía de toda esa larga tradición desde la teoría precisamente de las necesidades y la pobreza y condiciones de vulnerabilidad, ese concepto tan hermoso que ellos manejan con Martha Nussbam, que es el concepto de *capacidades de funcionamiento.* De manera que ahí habría que aplicar estudios que combinen estadística multivariada, por ejemplo, análisis estructural de dependencias, combinado con información cualitativa que logre dilucidar los sentimientos de privación relativa, o sea, las expectativas, las perspectivas, el sistema de valoración, las perspectivas de movilidad social, el desencanto, el resentimiento.

2. **Análisis Retrospectivo y Fenómenos de Modernidad:**

¿Por qué estos jóvenes sienten que están por fuera del circuito de funcionamiento tanto del sistema educativo como del sistema laboral? Entonces ahí sí podríamos darnos cuenta qué pasa, porque es que además de eso se cruza nuevos fenómenos en la modernidad. Por ejemplo, un muchacho hoy en día de pronto no va a tener la disposición para sentarse un poco de años en un proceso formativo. ¿Será que la educación tal como la entendemos es pertinente? ¿No será que el mismo sistema educativo los ha

expulsado porque precisamente no tienen unas perspectivas de movilidad social? Porque es una ciudad en donde las apuestas han, digamos, profundizado las condiciones de segregación socio espacial, debido a que, por ejemplo, nuestra clase política, la oligarquía nuestra, no tiene una visión integral, sino una visión, digamos, de separación, de segregación socio espacial, en donde los mercados inmobiliarios expulsan a la gente más pobre a las zonas periféricas, en donde la producción de vivienda, digamos, se delega a los municipios circunvecinos, en fin, todo eso hace que vos te formes unas expectativas muy bajas de movilidad, le asignes muy poca valoración a la educación y a su vez tampoco tengas ningún incentivo para vincularte al mercado laboral, porque sabes que es un mercado laboral supremamente inestable, que a mediano y a largo plazo no te va a brindar grandes oportunidades de movilidad social y económica. Entonces es un individuo que entra en una inercia y en un desencanto, y se considera por fuera del circuito económico y social, y si además estás localizado en una zona desfavorable, con desventajas acumuladas, opera lo que se denomina el efecto de feelback de trampa de pobreza, que hace que tú reproduzcas esas condiciones de miseria, condiciones, de pobreza.

> La literatura especializada la denomina como poverty traps, trampas de pobreza. Se habla de la existencia de unos umbrales críticos, por debajo de los cuales los individuos ya se encuentran, digamos, en una situación inercial tan preocupante, que salir de esa trampa de pobreza es casi una imposibilidad, tanto así que las intervenciones sociales se hacen estrictamente necesarias, porque de lo contrario lo que hace es que se profundiza más y se transmite de manera intergeneracional.

De manera que los ninis ahí son, digamos, una franja que precisamente es la de mayor probabilidad de reproducir de manera intergeneracional esas condiciones de trampa de pobreza, eso está identificado.

¿Qué falta? Falta intervención social fuerte, porque además de eso se combina con temas de criminalidad, violencia, y por supuesto, la facilidad que se da para enrolarse rápidamente en redes criminales y redes, digamos, de microtráfico y de otro tipo de inercias sociales, que a su vez reproducen nuevamente las mismas condiciones de vulnerabilidad, sobre todo esa franja entre los 15 y los 28 años.

Los académicos y expertos Edwin Antonio Acuña Checa, Sandra Iveth Huilcapi y Carlos Eduardo Vargas de la Universidad Nacional de Chimborazo en Ecuador recomiendan:

3. **La Formación Profesional Dual (FPD): una estrategia para reducir el desempleo juvenil.**

La formación profesional dual mejora la inserción laboral juvenil si existe colaboración efectiva entre escuelas y empresas.

En la cual mediante la implementación de la (FPD) requiere un enfoque integral y coordinado que aborde las barreras estructurales identificadas, priorizando cinco ejes de acción fundamentales para maximizar su impacto en la inserción laboral juvenil.

- Se impone la necesidad de establecer vínculos estables y funcionales entre los centros de formación y las entidades empresariales. La formalización de estas alianzas debe materializarse a través de convenios de cooperación que estipulan claramente los roles, las responsabilidades compartidas y los mecanismos de evaluación.

- Se propone una reforma curricular profunda que permita la incorporación de módulos formativos dinámicos y ajustables a la evolución del entorno productivo. Esta actualización debe incluir, de manera mandataria, la integración de contenidos relativos a tecnologías emergentes, el desarrollo de competencias digitales y el fomento de habilidades blandas (soft skills), facilitando así la adaptación de los jóvenes a las exigencias contemporáneas del mercado.
- Para asegurar la calidad pedagógica y técnica de la (FPD) es imprescindible implementar programas de capacitación continúa dirigidos tanto al cuerpo académico como a los tutores designados por las empresas. Dichos programas deben focalizarse en metodologías pedagógicas, técnicas de evaluación formativa y el diseño de un acompañamiento efectivo durante el proceso de aprendizaje.
- Se recomienda ejecutar campañas de sensibilización estructuradas dirigidas al sector empresarial para destacar los beneficios estratégicos de la integración de aprendices. Además, se deben diseñar incentivos económicos y fiscales que promuevan la participación de las empresas, con énfasis especial en las pequeñas y medianas empresas (pymes).

4. **Promover la inclusión laboral de población joven en Colombia. Fundación Corona.**

- Para promover que los jóvenes transiten exitosamente hacia el empleo, se requiere un abordaje desde un enfoque sistémico que entienda las relaciones que se presentan en el mercado laboral, así como también las trayectorias desde la educación

media, las dinámicas particulares en el territorio, las necesidades específicas de las poblaciones y la interacción de los múltiples actores que conforman este ecosistema. El funcionamiento del ecosistema tanto de la educación como del empleo, al igual que su articulación y relacionamiento entre los actores, determina el fenómeno del alto desempleo juvenil.

● En el Modelo de Empleo Inclusivo (MEI) (2017) se reconocen cuatro tramos o momentos que las personas transitan en su camino hacia la inserción laboral. Estas trayectorias incluyen la educación media, la formación posmedia, la intermediación laboral y el empleo. En este tránsito por los tramos de las trayectorias, algunas poblaciones se enfrentan a barreras que les impiden transitar adecuadamente o incluso culminar sus trayectorias hasta el empleo, excluyéndolas o limitando su acceso al mercado laboral formal. Así, se identifican cuatro componentes transversales a los tramos de las trayectorias que orientan los factores claves que se deben desarrollar en cada etapa de las trayectorias para facilitar la inserción laboral. Estos componentes son: Competencias duras, habilidades socioemocionales, gestión del talento humano y orientación socio-ocupacional. Este modelo conceptual permite entender de manera sistémica las brechas o barreras que enfrentan poblaciones específicas cuando no se transita adecuadamente por los tramos o no se desarrollan los componentes claves.

● Comprender la realidad del territorio es fundamental para entender las barreras que enfrenta la población en cada etapa de la trayectoria hacia el empleo, así como los principales aspectos en los que se presentan necesidades de manera particular. Para poner un ejemplo sencillo, es diferente analizar un Joven con Potencial que vive en la

localidad de Ciudad Bolívar en Bogotá de uno que vive en el barrio Nelson Mandela de Cartagena. Esto responde a que no solo las realidades del territorio son distintas, sino también la oferta pública y privada necesaria para implementar las estrategias, la infraestructura, la densidad poblacional, entre otros aspectos que hay que considerar. Por esto, es importante revisar el panorama del territorio que se quiere impactar a partir del análisis de las trayectorias, las oportunidades y principales desafíos que se presentan. En este punto vale la pena mencionar que la dinámica de los mercados y su tamaño tiene una incidencia significativa en la definición de agendas de empleo, pues municipios con mercados laborales pequeños plantearán grandes retos para mover agendas de inclusión, si el tamaño del mercado laboral no es suficiente para la población en general.

Bibliografía de Referencias:

- *Cali como vamos. Visualizador de datos.* https://app.powerbi.com/view?r=eyJrIjoiM2IyOGMyMzAtNjkxZC00YmQ5LTk3OTctYjZhNTU2NmRhNzA3IiwidCI6ImVkOTE5NjViLWQ2YjQtNDVkOS1iZWQ1LTA2M2VmNDc2ZTE5NSIsImMiOjR9
- *Alcaldía de Santiago de Cali. Secretaria de Bienestar Social. Observatorio de políticas sociales-OPS. Los jóvenes en Cali: análisis sociodemográfico y retos de inclusión social.* *https://www.cali.gov.co/loader.php?lServicio=Tools2&lTipo=descargas&lFuncion=visorpdf&file=https%3A%2F%2Fwww.cali.gov.co%2Floader.php%3FlServicio%3DTools2%26lTipo%3Ddescargas%26lFuncion%3DexposeDocument%26idFile%3D99706%26tmp%3Deb983c424b51ec1e8a8fcee34b7c8c41%26urlDeleteFunction%3Dhttps%253A%252F%252Fwww.cali.gov.co%252Floader.php%253FlSe*

rvicio%253DTools2%2526lTipo%253Ddescargas%2526lFuncion%253DdeleteTemporalFile%2526tmp%253Deb983c424b51ec1e8a8fcee34b7c8c41&pdf=1&tmp=eb983c424b51ec1e8a8fcee34b7c8c41&fileItem=99706

- *Fundación Alvaralice. Programa de empleabilidad Rumbo Joven. https://alvaralice.org/lineas-de-accion/programa-de-empleabilidad-rumbo-joven/*
- *Mintrabajo https://www.mintrabajo.gov.co/es/web/guest/prensa/comunicados/2021/julio/-/asset_publisher/7GUA4ocqeUX6/content/alcald-c3-ada-de-cali-se-suma-a-programa-del-gobierno-nacional-de-generaci-c3-b3n-de-empleo-joven?_com_liferay_asset_publisher_web_portlet_AssetPublisherPortlet_INSTANCE_7GUA4ocqeUX6_assetEntryId=62144194&_com_liferay_asset_publisher_web_portlet_AssetPublisherPortlet_INSTANCE_7GUA4ocqeUX6_redirect=https%3A%2F%2Fwww.mintrabajo.gov.co%2Fes%2Fweb%2Fguest%2Fprensa%2Fcomunicados%2F2021%2Fjulio%3Fp_p_id%3Dcom_liferay_asset_publisher_web_portlet_AssetPublisherPortlet_INSTANCE_7GUA4ocqeUX6%26p_p_lifecycle%3D0%26p_p_state%3Dnormal%26p_p_mode%3Dview%26_com_liferay_asset_publisher_web_portlet_AssetPublisherPortlet_INSTANCE_7GUA4ocqeUX6_cur%3D0%26p_r_p_resetCur%3Dfalse%26_com_liferay_asset_publisher_web_portlet_AssetPublisherPortlet_INSTANCE_7GUA4ocqeUX6_assetEntryId%3D62144194*
- *Comfenalco Valle delagente. https://www.comfenalcovalle.com.co/personas/cooperacion-nacional-e-internacional/lista-de-proyectos/programa-jovenes-resilientes/*
- *Acuña, E., Vargas, C., Villacís, M., & amp; Huilcapi, S. (2025). Formación profesional dual: una estrategia para reducir el desempleo juvenil. Revista de Investigación Educativa Niveles, 2(2), https://doi.org/10.61347/rien.v2i2.76*
- *Recomendaciones para promover la inclusión laboral de población joven en Colombia ¿Cómo sumarse a la agenda de empleo joven? chrome-extension://efaidnbmnnnibpcajpcglclefindmkaj/https://www.fundacioncorona.org/sites/default/files/documentos_tecnicos/CORONA_AGENCIA%20DE%20EMPLEO-VF.pdf*