



PARTE 1. Términos de la licencia general para publicación digital de obras en el repositorio institucional de Acuerdo a la Política de Propiedad Intelectual de la Universidad del Valle

Actuando en nombre propio los AUTORES o TITULARES del derecho de autor confieren a la UNIVERSIDAD DEL VALLE una Licencia no exclusiva, limitada y gratuita sobre la obra que se integra en el Repositorio Institucional, que se ajusta a las siguientes características:

- a) Estará vigente a partir de la fecha en que se incluye en el Repositorio, por un plazo de cinco (5) años, que serán prorrogables indefinidamente por el tiempo que dure el derecho patrimonial del AUTOR o AUTORES. El AUTOR o AUTORES podrán dar por terminada la licencia solicitando por escrito a la UNIVERSIDAD DEL VALLE con una antelación de dos (2) meses antes de la correspondiente prórroga.
- b) El AUTOR o AUTORES autorizan a la UNIVERSIDAD DEL VALLE para que en los términos establecidos en el Acuerdo 023 de 2003 emanado del Consejo Superior de la Universidad del Valle, la Ley 23 de 1982, Ley 44 de 1993, Decisión Andina 351 de 1993 y demás normas generales sobre la materia, publique la obra en el formato que el Repositorio lo requiera (impreso, digital, electrónico, óptico, usos en red o cualquier otro conocido o por conocer) y conocen que dado que se publica en Internet por este hecho circula con un alcance mundial.
- c) El AUTOR o AUTORES aceptan que la autorización se hace a título gratuito, por lo tanto renuncian a recibir emolumento alguno por la publicación, distribución, comunicación pública y cualquier otro uso que se haga en los términos de la presente Licencia y de la *Licencia Creative Commons* con que se publica.
- d) El AUTOR o AUTORES manifiestan que se trata de una obra original y la realizó o realizaron sin violar o usurpar derechos de autor de terceros, obra sobre la que tiene (n) los derechos que autoriza (n) y que es él o ellos quienes asumen total responsabilidad por el contenido de su obra ante la UNIVERSIDAD DEL VALLE y ante terceros. En todo caso la UNIVERSIDAD DEL VALLE se compromete a indicar siempre la autoría incluyendo el nombre del AUTOR o AUTORES y la fecha de publicación. Para todos los efectos la UNIVERSIDAD DEL VALLE actúa como un tercero de buena fé.
- e) El AUTOR o AUTORES autorizan a la UNIVERSIDAD DEL VALLE para incluir la obra en los índices y buscadores que estimen necesarios para promover su difusión. El AUTOR o AUTORES aceptan que la UNIVERSIDAD DEL VALLE pueda convertir el documento a cualquier medio o formato para propósitos de preservación digital.

SI EL DOCUMENTO SE BASA EN UN TRABAJO QUE HA SIDO PATROCINADO O APOYADO POR UNA AGENCIA O UNA ORGANIZACIÓN, CON EXCEPCIÓN DE LA UNIVERSIDAD DEL VALLE, LOS AUTORES GARANTIZAN QUE SE HA CUMPLIDO CON LOS DERECHOS Y OBLIGACIONES REQUERIDOS POR EL RESPECTIVO CONTRATO O ACUERDO.



VICERRECTORIA ACADÉMICA
División de Bibliotecas

**AUTORIZACIÓN PARA PUBLICACIÓN
DIGITAL DE OBRAS**

PARTE 2. Autorización para publicar y permitir la consulta y uso de obras en el Repositorio Institucional.

Con base en este documento, Usted autoriza la publicación electrónica, consulta y uso de su obra por la UNIVERSIDAD DEL VALLE y sus usuarios de la siguiente manera;

a. Usted otorga una (1) licencia especial para publicación de obras en el repositorio institucional de la **UNIVERSIDAD DEL VALLE** (Parte 1) que forma parte integral del presente documento y de la que ha recibido una (1) copia.

Si autorizo ☒ No autorizo ☐

b. Usted autoriza para que la obra sea puesta a disposición del público en los términos autorizados por Usted en los literales a), y b), con la **Licencia Creative Commons Reconocimiento - No comercial - Sin obras derivadas 2.5 Colombia** cuyo texto completo se puede consultar en <http://creativecommons.org/licenses/by-nc-nd/2.5/col/> y que admite conocer.

Si autorizo ☒ No autorizo ☐

Si Usted no autoriza para que la obra sea licenciada en los términos del literal b) y opta por una opción legal diferente descríbala¹:

En constancia de lo anterior,

Título de la obra: **Comportamiento electoral del Norte del Cauca para las elecciones de Cámara de Representantes Circunscripción Especial de Comunidades Negras durante el periodo 1994-2010**

Autores:

Nombre: **DIEGO LASPRILLA RAMOS**

Firma:
C.C. **10.554.399**

Nombre: **NELSON MOLINA**

Firma:
C.C. **10.553.896**

Nombre:

Firma: _____
C.C. _____

Fecha: **Octubre 19 de 2011**

(Si desea una versión digital del formulario, una vez esté diligenciado utilice los programas "pdfcreator" o "Dopdf", los cuales le permitirán convertir el archivo a pdf y así podrá guardarlo)

¹ Los detalles serán expuestos de ser necesario en documento adjunto

F-01-04-05
V-01-2011

Elaborado por Grupo de Trabajo Sistema Documental
División de Bibliotecas

COMPORTAMIENTO ELECTORAL DEL NORTE DEL CAUCA
PARA LAS ELECCIONES DE CAMARA DE REPRESENTANTES
CIRCUNSCRIPCION ESPECIAL DE COMUNIDADES NEGRAS
DURANTE EL PERIODO 1994 – 2010.

NELSON MOLINA

DIEGO LASPRILLA RAMOS

UNIVERSIDAD DEL VALLE
INSTITUTO DE EDUCACION Y PEDAGOGIA
PROGRAMA DE ESTUDIOS POLITICOS Y RESOLUCION DE
CONFLICTOS.
SANTIAGO DE CALI 2011.

COMPORTAMIENTO ELECTORAL EN EL NORTE DEL CAUCA
PARA LAS ELECCIONES DE CAMARA DE REPRESENTANTES
CIRCUNSCRIPCION ESPECIAL DE COMUNIDADES NEGRAS
DURANTE EL PERIODO 1994 – 2010.

Nelson Molina
Diego Lasprilla Ramos

Trabajo de grado para optar al título de Profesional en Estudios
Políticos y Resolución de Conflictos.

Director:
Rafael Vergara.

Universidad del Valle
Instituto de Educación y Pedagogía
Programa de Estudios Políticos y Resolución de Conflictos.
Santiago de Cali 2011.

UNIVERSIDAD DEL VALLE
INSTITUTO DE EDUCACIÓN Y PEDAGOGÍA

ACTA DE EVALUACIÓN DE TRABAJO DE GRADO

Señale con X si se trata de: PROYECTO:

INFORME FINAL: **XX**

TÍTULO DEL TRABAJO: "COMPORTAMIENTO ELECTORAL DEL NORTE DEL CAUCA
PARA LAS ELECCIONES DE CÁMARA DE REPRESENTANTES
CIRCUNSCRIPCIÓN ESPECIAL DE COMUNIDADES NEGRAS DURANTE EL PERIODO
1994 - 2010

DIRECTOR: RAFAEL VERGARA VARELA

ESTUDIANTES: DIEGO LASPRILLA RAMOS Y NELSON MOLINA

EVALUADORES: JORGE ELIECER SALOMÓN PINILLO

FECHA Y HORA DE LA EVALUACIÓN: 15 DE SEPTIEMBRE DE 2011 H: 4:11 p.m.

OBSERVACIONES Y RECOMENDACIONES: Los estudiantes Nelson Molina y Diego Lasprilla cumplieron con las recomendaciones sugeridas. El proyecto logra el propósito de aclarar lo consignado en la Constitución respecto a la participación electoral.

Aunque el trabajo se refiere a la participación electoral, introduce nociones históricas que lo hace relevante a los Estudios Políticos y Resolución de Conflictos.

EVALUACIÓN: (marque con una X la evaluación dada)

APROBADO: **XX**

MERITORIO:

LAUREADO:

NO APROBADO:

APROBADO CON RECOMENDACIONES:

INCOMPLETO:.

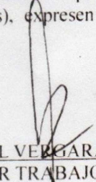
Director de Trabajo:

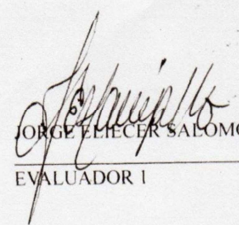
Evaluador 1:

Evaluador 2:

Todos:

En caso que no se pueda emitir una evaluación por falta de conciliación de argumentos entre Director, Evaluados (es) y estudiante (s), expresen claramente la razón del desacuerdo y las alternativas de solución que proponen;


RAFAEL VERGARA VARELA
DIRECTOR TRABAJO DE GRADO


JORGE ELIECER SALOMÓN PINILLO
EVALUADOR 1

EVALUADOR 2

TABLA DE CONTENIDO.

	pág.
INTRODUCCION	7
1.1 Formulación del problema	8
1.2 Marco teórico.	10
1.3 Marco conceptual.	30
1.4 Objetivos.	31
1.5 Metodología.	32
2. DESCRIPCION GEOGRAFICA Y SOCIODEMOGRAFICA DEL NORTE DEL CAUCA.	34
2.1 Aspectos geográficos e históricos del Norte del Cauca.	34
2.2 Demografía.	41
2.3 Aspectos Económicos y Sociales.	42
2.4 División política administrativa.	43
3. FACTORES QUE INFIEREN EN EL COMPORTAMIENTO ELECTORAL DE LA POBLACION AFROCOLOMBIANA DEL NORTE DEL CAUCA.	54
3.1 Identificación partidista.	54
3.2 Clientelismo.	59
4. ANALISIS DE LOS RESULTADOS ELECTORALES CORRESPONDIENTES A LAS ELECCIONES ENTRE 1994 - 2010.	70
4.1 Participación electoral en el Departamento del Cauca.	71
4.2 Elecciones en Municipios del Norte del Cauca.	73
4.3 Elecciones en el Norte del Cauca.	93
5. ANALISIS DE LA PARTICIPACION ELECTORAL EN EL NORTE DEL CAUCA.	96
5.1 Elecciones Cámara de Representantes 1994.	96
5.2 Elecciones Cámara de Representantes 2002.	98
5.3 Elecciones Cámara de Representantes 2006.	100
5.4 Elecciones Cámara de Representantes 2010.	102
6. CONCLUSIONES GENERALES.	104
BIBLIOGRAFIA.	107

Resumen.

En este trabajo, después de hacer una síntesis de los hallazgos hechos por diferentes autores sobre la Elección Racional y la Teoría de Redes, se describe en términos históricos y geográficos la Región de Norte del Cauca; para determinar el contexto que nos permite hacer un análisis de las cifras referentes a los procesos electorales de los años 1994-2002-2006- y 2010 para Cámara de Representantes por la Circunscripción Especial de Comunidades Negras. Los aspectos a tener en cuenta son los votos depositados en cada municipio de los que conforman la región, las listas presentadas por esta modalidad, los votos recibidos por cada lista, candidatos y los votos válidos. La finalidad del estudio es encontrar respuestas en cuanto a las motivaciones del voto para la Circunscripción Especial de Comunidades Negras y medir el caudal electoral de esta especialidad frente al total de votos válidos para Cámara de Representantes. Finalmente se presentan las conclusiones producto de este trabajo, con lo que se espera aportar insumos para comprender el comportamiento electoral de los pueblos afrocolombianos del Norte del Cauca. Está dirigido a estudiantes, académicos, especialistas y a todos los involucrados en procesos electorales.

Palabras claves.

Circunscripción Especial. Comunidades Negras. Norte del Cauca.
Clientelismo. Elección Racional. Teoría de Redes. Potencial Electoral.
Participación y Abstención Electoral. Elecciones. Ley 70.

1. INTRODUCCION

La Historia política de Colombia se ha caracterizado por la hegemonía de los partidos Liberal y Conservador, en algunos periodos se presentan movimientos sociales y políticos que son opacados por los partidos tradicionales. Las minorías étnicas con mayor razón han sido discriminadas no solo en el aspecto político electoral. Sin embargo con ocasión de la Asamblea Nacional Constituyente se hace el reconocimiento de la nación como pluriétnica.

“Con la Constitución Política de 1991 se abren caminos a reivindicar algunos derechos y producto de ella en la Ley 70 que concede una Circunscripción Especial para que dos representantes de las Negritudes aseguren curules en el Congreso de la República”¹ a partir de la promulgación y aplicación de la nueva Ley no se presentó un solo representante de esta región elegido por Circunscripción Especial. El fenómeno poco estudiado nos lleva a realizar este trabajo de investigación para tratar de comprender el comportamiento electoral de los pueblos del Norte del Cauca durante las elecciones para Cámara de Representantes por Circunscripción por Comunidades Negras entre 1994 y el 2010.

Para efecto de este estudio se tendrá en cuenta los datos de la Registraduría Nacional en cuanto a las elecciones para Cámara de Representantes de los años 1994-2002-2006 y 2010, en las cuales se aplica la Circunscripción Especial para comunidades negras. Se tiene en cuenta la Región del Norte del Cauca conformada por los municipios de Buenos Aires, Caldono, Caloto, Corinto, Jambaló, Miranda, Padilla, Puerto Tejada, Santander de Quilichao, Toribío, Suarez, Villa Rica y Guachené.

¹ RIVAS, Nelly.Yulisa, HURTADO, Teodora y AGUDELO, Carlos Efrén, “Impacto de la Ley 70 y Dinámicas Políticas Locales de las Poblaciones Afrocolombianas: Estudio de Caso, “Documento de Trabajo, No 50, Cali, Universidad del Valle, Facultad de Ciencias Sociales y Económicas, 2000, pág. 64 -141.

El documento final se presenta en seis (6) capítulos; en el primero aparece la formulación del problema de investigación seguido por el marco teórico y el marco conceptual, seguidamente se presentan los objetivos, para terminar con la estrategia metodológica para conseguir dichos objetivos. El segundo capítulo comprende la descripción geográfica y socio demográfica de la región del Norte del Cauca con el fin de ubicar al lector en el contexto territorial. En el tercer capítulo abordamos los factores que infieren el comportamiento electoral de la población del Norte del Cauca como son la identificación partidista y el clientelismo. El cuarto capítulo comprende el análisis, propiamente dicho, de las cifras de los resultados electorales de las cuatro (4) elecciones que comprenden este estudio; hacemos un breve relato de los resultados en todo el departamento, luego se condensan las cifras del Norte del Cauca. En el quinto capítulo se analiza cómo fue la participación durante las elecciones teniendo de presente la votación recibida por los diferentes candidatos o listas en cada municipio y en la región. Finalmente presentaremos las conclusiones derivadas de esta investigación.

1.1. Formulación del Problema.

Con la Constitución Política del año mil novecientos noventa y uno (1991), Colombia reconoce y protege la diversidad étnica y cultural de la Nación; de la misma manera, mediante el artículo “transitorio 55”² se autoriza al gobierno para expedir la Ley 70 de comunidades negras, por la cual se le reconoce a éstas las tierras que ha venido ocupando en las zonas rurales ribereñas de los ríos de la cuenca del pacífico, previa demarcación por la misma Ley.

²“Dentro de los años siguientes a la entrada en vigencia de la Constitución de 1991, el Congreso expedirá, previos estudio por parte de una comisión especial del gobierno creada para tal efecto, una Ley que le reconozca a las comunidades negras que han venido ocupando tierras baldías en las zonas ribereñas de los ríos de la cuenca del Pacífico, de acuerdo con sus prácticas tradicionales de producción, el derecho a la propiedad colectiva. La misma ley establecerá mecanismos para la protección de la identidad cultural y los derechos de estas comunidades, y para el fomento de su desarrollo económico y social”.

En su reconocimiento como minorías étnicas, el Estado le garantiza a las comunidades negras la participación política en la Cámara de Representantes con dos curules elegidas en Circunscripción Especial Nacional, en el año dos mil uno(2001) a través de la “Ley 649 del 27 de marzo se reglamentó el artículo 176 de la Constitución Política”³ y crea la Circunscripción Especial de comunidades negras para asegurar la participación de las minorías; en el caso de las comunidades afro, manifiesta la Ley, que quienes aspiren a ser candidatos tendrán que acreditar su pertenencia a esta comunidad y avalados por una organización inscrita ante la dirección de asuntos de Comunidades Negras del Ministerio del Interior.

En sus inicios la disposición constitucional crea grandes expectativas sobre la participación de los negros⁴ en las decisiones políticas del país, sumado a la posibilidad de la escogencia directa mediante elecciones de los gobernantes locales. Hoy cuando la Constitución Política está cumpliendo sus veinte (20) años, han pasado por el Congreso de la República, representantes de las comunidades negras sin que medianamente se colmen las expectativas primarias y por el contrario contradicen el espíritu de la Ley. Dichos espacios de participación política no están garantizados para que sean los representantes directos de la Comunidades Negras quienes los ostenten. “En los casos presentados hasta hoy se refleja la poca gestión de quienes representan a las comunidades afrodescendientes en el Congreso de la República y se convierten en otra más de las cuotas de los partidos tradicionales”⁵. Al revisar los resultados de las elecciones para Cámara de Representantes “encontramos que quienes resultan elegidos para representar esta colectividad han conseguido su mayoría de votos en

³ “...La Ley podrá establecer una circunscripción especial para asegurar la participación en la Cámara de representantes de los grupos étnicos y de las minorías políticas y de los colombianos residentes en exterior. Mediante esta circunscripción se podrán elegir hasta cinco representantes”.

⁴ Durante el desarrollo del documento se utilizan indiscriminadamente los términos “afrocolombianos”, “negros”, “comunidades negras”, “afros” y “afro descendiente”, esto obedece a que ni la legislación ni los documentos académicos consultados permitieron identificar una diferencia conceptual que afectara significativamente el objeto de esta investigación.

⁵ PERALTA GONZALEZ, Laly Catalina, Curules Especiales para Comunidades Negras; ¿Realidad o Ilusión?, Revista Estudio Jurídico, Bogotá, Julio a Diciembre del 2005.

aquellas regiones donde no existe gran presencia de comunidades negras, por el contrario en donde hay mayor concentración de afrocolombianos la votación es para los partidos tradicionales con algunos casos de candidatos negros en sus listas. Es el caso presentado en las elecciones de 1994, cuando en el Chocó sufragaron 53.081 personas de las que solo el 8.1% se decidió por candidatos de negritudes; mientras en Bogotá hubo un 5% de votos a favor de dichos candidatos y en todo el país se registraron 131.207 votos que representan el 2.35% cuando la relación poblacional de afros supera el 12%”⁶.

“En el Norte del Cauca se han gestado luchas reivindicadoras lideradas por sobre todo los afros en el municipio de Puerto Tejada. La historia menciona un buen número de líderes negros que han llegado al Congreso de la República bajo la bandera del Partido Liberal”⁷. Con la posibilidad que brinda la Ley no se ha elegido representante alguno de este territorio o en nombre de Comunidades Negras. También es notorio el hecho de que se prefieren los candidatos impuestos del centro del departamento quienes obtienen la mayor votación en dicha circunscripción.

A si las cosas, se considera fundamental para el desarrollo de este trabajo plantear como pregunta problema la siguiente: **¿Cuáles son los factores que infieren en el comportamiento electoral de la población norte caucana en las elecciones para Cámara de Representantes por Circunscripción Especial de Comunidades Negras?**

1.2. Marco Teórico.

⁶ RIVAS, Nelly Julissa, HURTADO, Teodora y AGUDELO, Carlos Efrén, “Impacto de la Ley 70 y Dinámicas Políticas Locales de las Poblaciones Afrocolombianas: Estudio de Caso, “Documento de Trabajo, No 50, Cali, Universidad del Valle, Facultad de Ciencias Sociales y Económicas, 2000.p. 64 -141.

⁷ Ibid. p. 32 - 62.

El estudio sistemático de los comportamientos electorales se inicia con gran importancia a partir de la década de los cuarenta (40) en Estados Unidos, con un estudio sobre las elecciones presidenciales en Elvira, Nueva York; por parte del “Bureau of Applied Social Research” de la Universidad de Columbia. A partir de este evento, existen diversas teorías o enfoques que consideran algunos aspectos más que otros para explicar la decisión individual del voto. “Algunos modelos lo hacen poniendo hincapié en la motivación individual instrumental”⁸, en la pertenencia a una clase social, en la religión que profesa, en el “entorno geográfico de los individuos, o en los condicionamientos estructurales que enfrentan los electores en el momento de optar por un partido o candidato”⁹. “Otros modelos hacen énfasis en los factores coyunturales y puntuales de cada elección y de los candidatos en contienda, así como en el tratamiento de los temas del debate electoral que pueden estar haciendo que un gran número de electores opten por un candidato o partido político”¹⁰.

“Estos modelos tradicionalmente se pueden agrupar en tres grandes paradigmas que explican el comportamiento electoral”.¹¹ El primer modelo en la literatura se le distingue como sociológico y tiene como referencia fundamental los estudios del llamado grupo de Columbia liderado por Paul Lazarsfeld, quienes hicieron sus principales trabajos a partir de los años cuarenta (40). “El segundo modelo es el psicosocial del grupo de la Universidad de Michigan, dirigido por Angus Campbell en el cual también se incorporan los trabajos del enfoque comunicacional”¹². El tercer grupo proviene de la Economía Política, derivando en las teorías de la Elección Racional, desarrollados bajo principios de análisis económico para estudiar y

⁸MONTECINOS, Egon: *Análisis del Comportamiento Electoral: de la Elección Racional a la Teoría de Redes*. p. 9-22 Ver en: / Revista de Ciencias Sociales, Universidad de Zulia Vol. XIII, Nro. 1 Enero - Abril de 2007.

⁹Ibíd.

¹⁰Ibíd.

¹¹Ibíd.

¹²CAMPBELL, Angus, PHILIP E. Converse, WARREN E. Miller, y DONALD E. Stokes. *The American Voter*. Chicago: The University of Chicago Press, caps. 6, 1960.

explicar los problemas de la política, utilizados entre otras cosas, para el análisis del proceso de decisión de los votantes.

En este capítulo, se hace una revisión de la literatura de cada uno de estos grupos mencionados, con especial énfasis en las discusiones provenientes de la teoría de la elección racional y se incorporan los aportes recientes de la teoría de redes para analizar y explicar el comportamiento electoral. Con esta revisión se pretende identificar la idea central de cada modelo, sus debilidades y los aportes de cada uno de ellos para explicar el comportamiento individual del voto.

En el inicio se explora el Modelo de Michigan y el de la Comunicación Política, el cual da cuenta del voto a partir del análisis de la actitud del votante. En segundo lugar, se revisa la teoría de la Elección Racional, este enfoque utiliza las teorías de la Elección Social provenientes de la economía para explicar cómo los candidatos, partidos y votantes toman sus decisiones políticas. Posteriormente, el Enfoque Sociológico o modelo de Columbia. En estos estudios se privilegian las características sociales de los individuos como principales variables explicativas de su comportamiento electoral, es decir, de acuerdo a su afiliación religiosa, clase social, residencia rural o urbana. Finalmente en la cuarta parte se presentan los aportes de la teoría de redes para explicar el comportamiento electoral del individuo.

1.2.1 El Modelo de Michigan y el de la Comunicación Política.

“Este modelo fue construido mediante las investigaciones del Center for Survey Research de la Universidad de Michigan (Goodin y Klingemann, 1996)”.¹³ El primer estudio se realizó con ocasión de la elección presidencial de 1952. “Este modelo se construye sobre las actitudes políticas de los votantes. En la obra “The American Voter”, se puede identificar tres (3) tipos

¹³Goodin, Robert y Klingemann, Hans. “Comportamiento Político, Parte III” en Nuevo Manual de Ciencia Política Ediciones Istmo, Madrid, España, 1996.

de actitudes como las de mayor peso explicativo en la decisión individual del voto: la afiliación política del sufragante, sus opiniones sobre las políticas que pueda desarrollar el candidato, su percepción de los méritos y las cualidades de los candidatos.¹⁴ “Este modelo también es conocido como enfoque psicosocial del comportamiento electoral. En esta línea de investigación se encuentra un importante énfasis hacia el estudio de la comunicación política, la cual criticó los trabajos de la Escuela de Columbia, reivindicando el papel central de las campañas electorales en los resultados de las elecciones.”¹⁵ Se decía que los trabajos de Columbia habían subestimado la influencia de la comunicación política y recordaban que normalmente un reducido porcentaje de votantes que se desplazan de un partido a otro puede cambiar el resultado de una elección.

Este enfoque criticó la limitación conceptual del modelo de Columbia que resaltaba únicamente la conversión de los electores como indicador de impacto de las campañas, sin que para esto fuera importante otros aspectos, como la activación de predisposiciones latentes o la motivación de los votantes con una filiación partidaria. “Las investigaciones desarrolladas desde esta perspectiva comunicacional se basaron en el análisis mediático, aunque, en muchos estudios se señalaba la fuerte influencia de los contactos personales en el cambio de intención de voto”¹⁶. No obstante, las principales críticas que se le realizaron al modelo fueron que los ciudadanos no necesariamente prestan la suficiente atención, ya sea por recursos temporales o económicos, para ser afectados por los medios de comunicación y que los mensajes intermitentes y conflictivos tienden a eliminarse con otros mensajes de otras características. “Así también los procesos en el nivel individual, es decir, la retención y atención selectiva

¹⁴ MONTECINOS, Egon: *Análisis del Comportamiento Electoral: de la Elección Racional a la Teoría de Redes*, p., 9-22 Ver en: / Revista de Ciencias Sociales, Universidad del Zulia Vol. XIII, Nro. 1 Enero - Abril de 2007.

¹⁵ COPPEDGE, Michael. “La Diversidad Dinámica de los Sistemas de Partidos Latinoamericanos”. En *Postdata* 6, 2000, p. 109-134.

¹⁶ CAMPBELL, Angus, PHILIP E. Converse, WARREN E. Miller, y DONALD E. Stokes. *The American Voter*. Chicago: The University of Chicago Press, caps. 6, 1960, p. 146-167.

basada sobre las predisposiciones políticas preexistentes, tienden a deformar los mensajes de los medios y de ahí que se anulen sus efectos”.¹⁷

1.2.2 La Elección Racional como Modelo Dominante.

Este enfoque utiliza las “teorías de la Elección Social provenientes de la economía para explicar cómo los candidatos, partidos y votantes toman sus decisiones políticas asumiendo que la vida política se asimila a un mercado donde se puede elegir el producto que más le interesa al consumidor (en este caso el votante). El modelo de Elección Racional plantea que los actores políticos tienen un comportamiento racional motivado y orientado a maximizar sus objetivos individuales”¹⁸. Esta visión es opuesta al enfoque sociológico en donde se considera a los individuos en una permanente respuesta a los condicionamientos de su entorno. De acuerdo con la Elección Racional, pero a partir de la obra “Una Teoría Económica de la Democracia” de Anthony Downs en 1957, “el acto de votar sería como un cálculo sobre los costos y beneficios, así como a las probabilidades percibidas de que el voto de uno sea decisivo en el resultado de la elección. La idea principal es que el beneficio de votar debe ser mayor que el costo, de otra manera, la persona se abstendría.”¹⁹

“El modelo teórico mediante el cual se explica la decisión de votar se basa fundamentalmente en tres aspectos. El primero de ellos tiene que ver con los beneficios que pueda conseguir en el caso de que el candidato o el partido preferido por el elector resulten elegidos.”²⁰ “Estos beneficios pueden ser materiales, como la construcción de una escuela, o inmateriales como la

¹⁷ GOODIN, Robert y KLINGEMANN, Hans. “Comportamiento Político, Parte III” en Nuevo Manual de Ciencia Política Ediciones Istmo, Madrid, España, 1996.

¹⁸ MONTECINOS, Egon: Análisis del Comportamiento Electoral: de la Elección Racional a la Teoría de Redes. p. 9-22 Ver en: / Revista de Ciencias Sociales, Universidad del Zulia Vol. XIII, Nro. 1 Enero - Abril de 2007.

¹⁹ DOWNS, Anthony. “Una Teoría Económica de la Acción Política en una Democracia”, en Colomer Joseph (Comp.): Lecturas de teoría política positiva. Instituto de Estudios Fiscales, Madrid, España, 1957.

²⁰ MONTECINOS, Egon: Análisis del Comportamiento Electoral: de la Elección Racional a la Teoría de Redes. p. 9-22 Ver en: / Revista de Ciencias Sociales, Universidad del Zulia Vol. XIII, Nro. 1 Enero - Abril de 2007.

consolación psicológica de que el candidato preferido sea el elegido. El beneficio tiene rasgos de bien público, porque todos los ciudadanos tienen acceso al disfrute de la victoria del partido o candidato sin importar si votó o no.”²¹ El segundo componente que un elector racional debería tener en cuenta para tomar su decisión es la probabilidad de que su voto determine el resultado de la elección, sin embargo, esta probabilidad es minúscula incluso en elecciones muy competitivas; adicionalmente el elector podría pensar lo contrario, es decir, que entre un millón de votos el suyo resulta insignificante. Por último, el tercer elemento son los costos de votar. Al hablar de costos se considera los incurridos en transporte y el tiempo.

Tomando en consideración estos supuestos las personas votarán siempre y cuando los beneficios que obtengan del acto de votar superen los costos del mismo. “Racionalmente, como se señaló anteriormente, el resultado sería que la gente mayoritariamente no vote ya que en elecciones por muy cerradas y reñidas que sean, la posibilidad de que un voto afecte el resultado general de la elección tiende a ser muy bajo. También se puede considerar que la persona se decida finalmente para no tener el sentimiento de culpa en caso de que su partido o candidato pierda por escaso margen. Por su parte, respecto al beneficio aunque este se disfrute individualmente de la manera más egoísta que nos imaginemos también será disfrutado por todos ya que se trata de un bien público. Aun así, la gente mayoritariamente vota, a esta situación se le conoce tradicionalmente como la paradoja del voto o paradoja de la votación, y a partir de esta contradicción se desprenden una serie de críticas y propuestas dentro de las ciencias sociales que apuntan en dos direcciones. Una tiene que ver con los fundamentos mismos de la teoría de la

²¹MONTECINOS, Egon: Análisis del Comportamiento Electoral: de la Elección Racional a la Teoría de Redes. p. 9-22 Ver en: / Revista de Ciencias Sociales, Universidad del Zulia Vol. XIII, Nro. 1 Enero - Abril de 2007.

elección racional; otra con las dificultad para explicar específicamente el comportamiento electoral”²².

En ese sentido, una de las críticas más comentadas a la elección racional ha sido la de Green y Shapiro (1994), quienes afirman que “la explicación del voto demuestra algunas de las patologías más frecuentes de la elección racional, como ha sido la utilización de argumentos y predicciones vagas e incapacidad de formular una hipótesis nula que resista la severidad de las críticas. Normalmente, en cualquier tipo de elección o en cualquier país, varios millones de personas votan. Esta divergencia entre el equilibrio de escasa participación predicho por la teoría y la participación mayoritaria que se observa en la realidad supone un fracaso empírico considerable para la explicación del voto desde la elección racional”.²³ Sin embargo, desde la elección racional se han adoptado distintas estrategias para responder a este problema.

La más importante contra-crítica y posterior solución a la paradoja del voto es la inclusión de un nuevo parámetro en el cálculo de éste. Este nuevo parámetro representa una forma distinta y más amplia de entender la utilidad que el elector recibe y le da al hecho de votar. En la teoría económica de Downs (1957) se reconoce ya el valor de votar pero considera que es muy pequeño para los ciudadanos, por lo tanto, cualquier aumento de los costos puede amenazar la participación de las personas en el acto de votar. “Riker y Ordeshook (1968 y 1973) critican esta especie de irracionalidad del voto y complementan el trabajo iniciado por Downs y agregan el valor de cumplir el deber cívico como ciudadanos de asistir a votar, el valor de expresar por medio del voto apoyo al sistema político o a la nación”.²⁴ “Estos factores son considerados el componente expresivo del voto. “Los electores reciben estos

²² MONTECINOS, Egon: Análisis del Comportamiento Electoral: de la Elección Racional a la Teoría de Redes. p. 9-22 Ver en: / Revista de Ciencias Sociales, Universidad del Zulia Vol. XIII, Nro. 1 Enero - Abril de 2007.

²³ Ibid.

²⁴ Ibid.

beneficios por el hecho de votar, independientemente de las consecuencias de su acción. El voto así visto se convierte en un acto de consumo en lugar de un acto de inversión”.²⁵

De este modo, “si los beneficios derivados de votar y los beneficios derivados de la gratificación psicológica de cumplir con un deber cívico son mayores que los costos, entonces el equilibrio predicho será la participación de la mayoría de los ciudadanos, cuestión que ayuda a explicar un poco más el acto mayoritario de votar. A este planteamiento se acerca Schuessler (2000), quien sostiene que los votantes pueden estar motivados por cuestiones expresivas así como instrumentales y otorga al componente expresivo del voto una justificación más psicológica, en el sentido de que el voto sería un medio de expresar creencias y preferencias políticas para reafirmar la propia identidad política. No obstante, la crítica a esta propuesta señala que incluir la gratificación psicológica dentro del cálculo del voto producto del cumplimiento de un deber cívico, también resulta ser una explicación momentánea y está fuera del campo de la elección racional”.²⁶ En el mismo sentido, Ferejohn y Fiorina (1974) proponen “revisar el modo de calcular la utilidad para el elector. En lugar de maximizar la utilidad esperada, los electores deberían minimizar la pérdida máxima”²⁷. Es decir, en una elección donde se presente la mínima diferencia los adeptos del candidato perdedor tienen un sentimiento de culpa por no haber votado, si lo hubiesen hecho habrían minimizado la máxima pérdida ayudando a su candidato.

Una explicación del voto basada en parte en los beneficios derivados del acto de votar es perfectamente compatible con una explicación racional como señala Barry (1974). No obstante, la explicación del cálculo del voto basada en añadir un parámetro que represente la gratificación psicológica de cumplir

²⁵ MONTECINOS, Egon: Análisis del Comportamiento Electoral: de la Elección Racional a la Teoría de Redes. p. 9-22 Ver en: / Revista de Ciencias Sociales, Universidad del Zulia Vol. XIII, Nro. 1 Enero - Abril de 2007.

²⁶ Ibid.

²⁷ FEREJOHN, John y FIORINA, Morris. “The Paradox of Not Voting: A Decision Theoretic Analysis”, American Political Science Review, 68, 1974.

un deber cívico resulta insatisfactoria porque no explica mucho. De acuerdo con Barry, "esta explicación basada en que los electores valoran el hecho de votar en sí mismo equivale a decir que los ciudadanos votan porque les gusta votar".²⁸ Esto contradice en el caso de personas que se disgustan con el voto obligatorio. William Riker (1968) agrega que la teoría de la "elección racional no explica el tipo de preferencias que el individuo debe tener, únicamente presupone que los individuos saben lo que quieren y tienen la capacidad de ordenar sus preferencias transitivamente"²⁹. Así las cosas, para no caer en redundancia es conveniente indagar por el origen de esas preferencias; cosa que está en un contexto explicativo diferente al de la elección racional.

La diversidad en los teóricos hace que no se cierren filas frente a la visión de la elección racional individualmente motivada e intencional, Montero, José Ramón (1984) señala que las "preferencias se derivan de la posición del sujeto en su estructura social"³⁰. Esto hace que las explicaciones de elección racional sean más meritorias en contextos donde las decisiones son obligadas o impuestas. Cuando se presentan estos escenarios la teoría debe su capacidad explicativa a los intereses inducidos de la estructura social en lugar de la psicología individual del agente. Por este motivo la elección racional es más efectiva en la predicción del comportamiento de los partidos que el de los votantes.

Overbye (1995) también ha ofrecido un mecanismo que explica esta motivación desde una aproximación de la elección racional. Se suma a las críticas en cuanto a la inclusión de un parámetro que recoja la gratificación expresiva como una solución muy poco explicativa. "Este autor considera que, el voto podría ser visto como una decisión racional de inversión pero no para conseguir un determinado resultado electoral, sino más bien una

²⁸BARRY, Brian. Los Sociólogos, los Economistas y la Democracia. Buenos Aires: Amorrortu, 1974.

²⁹Riker, William H., y P. Ordeshook. "A Theory of the Calculus of Voting." *American Political Science Review* 1968.

³⁰MONTERO, José Ramón, "L'astensionismo Elettorale in Europa; Tendenze, Tipologie e Alcuni Problemi di analisi". *Quaderni dell'Osservatorio Elettorale*, 13, Edizioni Regioni Toscana, 1984, p. 37-76.

inversión en un tipo de reputación que los individuos están interesados en mantener en su vida diaria³¹". Para el mismo Overbye, los individuos interactúan en un contexto estratégico y las acciones que realizan cotidianamente en relación con otro "conocido", les permite tener una idea más clara de sus preferencias electorales.

Coincide esta explicación con lo planteado por Anna Harvey, (1994) cuando señala que "las personas votan no sobre la base de sus preferencias políticas o por una política en particular, sino más bien porque el acto de votar se requiere como una condición de aceptación en su familia, vecindario, amigos, colegas de trabajo y en otras personas requieren la aceptación de un partido político o un grupo de interés. De tal manera, el origen de la motivación expresiva del voto son los beneficios derivados de mantener una cierta reputación. La expresión de la identidad, mediante el voto, no es sino una señal de las verdaderas preferencias del individuo. Así las cosas, el voto expresivo se convierte en una especie de voto instrumental". La solución de Overbye y Harvey parece tener mayor fundamento que las descritas hasta ahora. Tienen ciertas características que las blindan frente a las críticas que afirman que los autores de la elección racional buscan soluciones de momento al margen de los supuestos habituales de la teoría, sean éstas suponer que el individuo obtiene beneficios expresivos de votar o que forma sus creencias de manera irracional. La solución de Overbye está firmemente dentro de los modelos de elección racional y permite formular hipótesis comprobables empíricamente acerca de la probabilidad de que determinados colectivos o grupos voten.

Recapitulando, este enfoque se basa en un número reducido de premisas que son esenciales y que permiten hacer inferencias lógicas y prever las decisiones de los actores políticos. "Esta línea de investigación ha construido

³¹MONTECINOS, Egon: Análisis del Comportamiento Electoral: de la Elección Racional a la Teoría de Redes. p. 9-22 Ver en: / Revista de Ciencias Sociales, Universidad del Zulia Vol. XIII, Nro. 1 Enero - Abril de 2007.

modelos que tienen la ventaja de lograr un buen compromiso entre la simplicidad y el realismo. Descartan los elementos no esenciales y no se preocupan tampoco en profundizar en la naturaleza de los factores que están detrás de esos puntos centrales”.³² Desde el modelo de la Elección Racional, el ciudadano llega a determinar por quién votar por lo menos por tres aspectos. “Primero, supone al elector racional movido por un interés individual que tiene una preferencia clara por ciertas políticas frente a otras y por ciertos rasgos de los candidatos frente a otros, que puede ordenar esas preferencias en una escala y que dispone de información suficiente sobre toda la oferta electoral. Este modelo que se ha llamado de distancia de los candidatos en relación con el “candidato ideal” se construye sobre la hipótesis de que existe en la mente de cada elector un modelo del candidato ideal, y que este elector vota por el candidato real, que a su juicio, se acerca más al candidato ideal³³”. Hay diferentes versiones de este modelo que se estructuran según la manera en que se define al candidato ideal y según la forma en que se miden las distancias entre este y los candidatos reales. Esta situación planteada es aplicable en comunidades con ciertos rasgos que permitan el fácil acceso a la información, aun así, si dicha comunidad no es homogénea tendrá un gran número de personas al margen de la información suficiente para comparar su candidato ideal con la oferta.

El segundo aspecto, “denominado votante retrospectivo, supone que el ciudadano usa atajos informativos y valoraciones en sus razonamientos sobre la política y los partidos y simplifica sus razonamientos evaluando su propio bienestar con respecto al pasado inmediato del cual hacen responsable a las autoridades gubernamentales, ya sea recompensándolas por los logros o culpándolas por los fracasos. Esto actúa como un espejo

³² CRIADO, Henar. “Elección Racional y Comportamiento Electoral: Más allá de la Paradoja del Voto” en Zona Abierta, 2003.

³³ MONTECINOS, Egon: Análisis del Comportamiento Electoral: de la Elección Racional a la Teoría de Redes. p. 9-22 Ver en: / Revista de Ciencias Sociales, Universidad del Zulia Vol. XIII, Nro. 1 Enero - Abril de 2007.

retrovisor”.³⁴“Estas evaluaciones retrospectivas no se abastecen solamente de información que haya recolectado el propio elector, sino también en los juicios de otras personas o de los medios de comunicación sobre el cumplimiento de las autoridades gubernamentales”.³⁵

El tercer modelo, “se relaciona con la coincidencia entre las políticas ideales del votante y las posturas del partido o del candidato respecto de una escala de problemas relevantes para el elector”.³⁶“El votante, de acuerdo a la elección racional, votaría por aquel partido o candidato que prometa mejores resultados en torno a los problemas que al elector le interesan”.³⁷“Ahora bien, independientemente de los avances que ha hecho fundamentalmente la teoría de la elección racional en términos de explicar el comportamiento del voto, surge la pregunta de si las evaluaciones retrospectivas, la cercanía de temas y definiciones de perfiles se razonan cada vez que existe una elección, ya sea nacional, regional o local o si sirven solamente para definir el voto en una única elección de carácter nacional. De esta perspectiva, y de acuerdo con lo planteado por Goodin y Klingemann, la elección racional entrega elementos para entender y explicar el voto como un hábito que se transforma en acción repetida para la mayoría de los votantes, porque un sector sustancial del electorado ya ha realizado sus razonamientos tiempo atrás y sus preferencias adoptan únicamente la forma rudimentaria, ya que conocen cual es el candidato o partido que más les gusta”.³⁸

1.2.3. El Enfoque Sociológico o Modelo de Columbia.

³⁴MONTECINOS, Egon: Análisis del Comportamiento Electoral: de la Elección Racional a la Teoría de Redes. pág. 9-22 Ver en: / Revista de Ciencias Sociales, Universidad del Zulia Vol. XIII, Nro. 1 Enero - Abril de 2007.

³⁵Ibíd.

³⁶GOODIN, Robert y KLINGEMANN, Hans. “Comportamiento Político, Parte III” en Nuevo Manual de Ciencia Política Ediciones Istmo, Madrid, España, 1996...

³⁷DOWNS, Anthony. “Una teoría económica de la acción política en una democracia”, en Colomer Joseph (Comp.): Lecturas de teoría política positiva. Instituto de Estudios Fiscales, Madrid, España, 1957.

³⁸MONTECINOS, Egon: Análisis del Comportamiento Electoral: de la Elección Racional a la Teoría de Redes. pág. 9-22 Ver en: / Revista de Ciencias Sociales, Universidad del Zulia Vol. XIII, Nro. 1 Enero - Abril de 2007.

Inicialmente este modelo se basó en las investigaciones del grupo de Paul Lazarsfeld, del “Bureau of Applied Social Research” y ha tenido relevancia en el estudio académico de los comportamientos electorales. “Estos estudios trataron de identificar los factores que ejercían mayor influencia en la decisión del votante. Mediante el uso de encuestas sobre una muestra fija de 600 personas se siguió la evolución de la toma de decisión del voto a lo largo de la campaña electoral de 1948 en los Estados Unidos. A este enfoque se le llama también “sociológico”, pues las conclusiones de los estudios privilegian las características sociales de los individuos como principales variables explicativas de su comportamiento electoral, es decir, de acuerdo a su afiliación religiosa, clase social, residencia rural o urbana, los electores eran considerados predispuestos a votar sea por demócratas o republicanos.”³⁹ “Los católicos, obreros y residentes urbanos, tenían una tendencia muy fuerte a votar demócrata, mientras que los protestantes, clase media y residentes en zonas rurales votaban mayoritariamente republicano”.⁴⁰

Se resaltaba la fuerte estabilidad en las decisiones de voto y que la incidencia de las campañas electorales era extremadamente débil frente a los condicionamientos sociales en el momento de optar por un partido o por un candidato. “Otro de los argumentos centrales era que los atributos sociales ejercen una gran influencia sobre los individuos, no porque ellos nos impongan las preferencias y determinen los intereses, sino más bien porque ubican a los individuos en la estructura social y esto hace que se afecte su exposición a información política y por ende se comienza un proceso de construcción de preferencias, así una persona pensará políticamente de acuerdo a como sea socialmente”.⁴¹

³⁹ MONTECINOS, Egon: Análisis del Comportamiento Electoral: de la Elección Racional a la Teoría de Redes. pág. 9-22 Ver en: / Revista de Ciencias Sociales, Universidad del Zulia Vol. XIII, Nro. 1 Enero - Abril de 2007.

⁴⁰ CRIADO, Henar. “Elección Racional y Comportamiento Electoral: Más allá de la paradoja del voto” en Zona Abierta. 2003.

⁴¹ MONTECINOS, Egon: Análisis del Comportamiento Electoral: de la Elección Racional a la Teoría de Redes. pág. 9-22 Ver en: / Revista de Ciencias Sociales, Universidad del Zulia Vol. XIII, Nro. 1 Enero - Abril de 2007.

Este punto de vista en su momento fue criticada por su “determinismo social y por considerar a la política como un residuo de la vida social, no obstante, lo que se pretendía establecer era la existencia de una determinada correlación entre las preferencias políticas y la vida social, lo cual no necesariamente significaba que la política sea un simple residuo de la vida social y que la preferencia política esté socialmente determinada”⁴². En esta misma línea, Key y Munger (1959) critican la idea de que la preferencia política esté solamente determinada por un interés individual, egoísta, instrumental y señalan que “si se quiere entender cómo vota un determinado segmento de una población o de un país debemos situarnos y comprenderlos desde donde ellos residen, cuáles son las circunstancias que los rodean, en qué contextos y redes sociales se insertan y esta comprensión no puede ser llevada a cabo si los estudiamos simplemente como individuos aislados de un tiempo, espacio y contexto”⁴³. Este enfoque, pone especial énfasis en los propósitos individuales y las características contextuales en las que se mueve un individuo debido principalmente a los contextos y las redes que rodean a los ciudadanos.

Dentro del enfoque sociológico, se pueden distinguir tres vertientes que hacen distintos énfasis para explicar el comportamiento electoral: los contextos sociales, el modelo de influencia espacial y últimamente podemos ubicar en este modelo la teoría de las redes sociales.

Respecto a los contextos sociales, “se pueden definir como una composición social de un ambiente determinado que puede tener características diferentes que influyen en la determinación y definición de votar o no por un determinado candidato. De esta forma, los contextos quedan fuera del alcance del control individual, ya que no se conforman por medio de las

⁴² MONTECINOS, Egon: *Análisis del Comportamiento Electoral: de la Elección Racional a la Teoría de Redes*. p 9-22 Ver en: / *Revista de Ciencias Sociales, Universidad del Zulia* Vol. XIII, Nro. 1 Enero - Abril de 2007.

⁴³ *Ibid.*

preferencias individuales”.⁴⁴ A sí definidos, los contextos sociales determinan las características, el tipo y el grado de interacciones que establezca el ciudadano con otras personas y eso de alguna manera determina la preferencia electoral de él. Por ejemplo, será distinta la definición de una preferencia de voto si un individuo vive en la periferia, que si vive en una zona residencial de carácter urbana.

Respecto al modelo de influencia social podemos señalar que este se sustenta en la intimidad y la confianza como los principales ingredientes que definen la influencia política entre ciudadanos que no necesariamente se relacionan con motivos y propósitos individuales e instrumentales. Esta idea fue trabajada por Burt (1987) quien la llamó “cohesión social” y señala que la influencia social sucede en la política cuando la gente se tiene alta consideración personal.”⁴⁵

“Esto llega a ser el producto de vínculos íntimos en donde los ciudadanos son más propensos a influir unos sobre otros, en la medida que se tienen alta consideración personal entre familiares, amigos, vecinos, compadrazgo, etc. ; no obstante, un ciudadano será más propenso a ser influido sí reconoce la existencia de intereses compartidos y comunes, lo cual puede hacer que tenga una predisposición más agradable a ser influido. Una de las críticas que se puede hacer a este modelo es que pasa por alto importantes consecuencias que derivan de la comunicación social y de la información política a través de los límites de los grupos sociales”.⁴⁶

1.2.4. La Teoría de Redes y el Comportamiento Electoral del Individuo.

⁴⁴GOODIN, Robert y KLINGEMANN, Hans. “Comportamiento Político, Parte III” en Nuevo Manual de Ciencia Política Ediciones Istmo, Madrid, España, 1996.

⁴⁵MONTECINOS, Egon: Análisis del Comportamiento Electoral: de la Elección Racional a la Teoría de Redes. pág. 9-22 Ver en: / Revista de Ciencias Sociales, Universidad del Zulia Vol. XIII, Nro. 1 Enero - Abril de 2007.

⁴⁶GOODIN, Robert y KLINGEMANN, Hans. “Comportamiento Político, Parte III” en Nuevo Manual de Ciencia Política Ediciones Istmo, Madrid, España, 1996.

“Mientras los contextos sociales estaban definidos estructuralmente y son externos al individuo, las redes sociales son creadas como una consecuencia de los individuos y sus elecciones. Incluso aún, cuando los individuos tienen poco control sobre la composición social y política de sus entornos tienen discreción sobre las redes de contactos que establecen dentro de los distintos escenarios”.⁴⁷

“El origen de la teoría de redes se remonta a los años 70. Sin embargo, las investigaciones acerca de las redes sociales y de los vínculos sociales surgen con fuerza en los años 90 y se encuentran en la actualidad ampliamente integradas a las prácticas de investigación en sociología, historia, demografía, ciencia política y antropología social; en especial en América del Norte y Europa”.⁴⁸

Maurizio Gribaudi, (1998) define la red como “un espacio social dentro del cual coexisten varias esferas de actividad, las que se pueden analizar según las características formales de los vínculos que existen entre sus componentes sean éstos individuos, grupos o también instituciones”⁴⁹. Por su parte, Emmanuel Lazega la considera como “un conjunto de relaciones específicas de colaboración, apoyo, consejo, control o también influencia entre un número limitado de actores”.⁵⁰

Los inicios de la teoría de redes son ingleses y provienen del trabajo de sociólogos quienes aplicaron los análisis de la antropología participativa a sociedades complejas o a comunidades urbanas. “En efecto, se considera que la estratificación social también es el resultado de los vínculos sociales y de los juicios de valor que cada uno hace acerca de la posición de los demás

⁴⁷GOODIN, Robert y KLINGEMANN, Hans. “Comportamiento Político, Parte III” en Nuevo Manual de Ciencia Política Ediciones Istmo, Madrid, España, 1996.

⁴⁸MONTECINOS, Egon: Análisis del Comportamiento Electoral: de la Elección Racional a la Teoría de Redes. p. 9-22 Ver en: / Revista de Ciencias Sociales, Universidad del Zulia Vol. XIII, Nro. 1 Enero - Abril de 2007.

⁴⁹Ibíd.

⁵⁰Ibíd.

y de las relaciones entre ellos y uno mismo. La formación de vínculos más cercanos o más fuertes sería el resultado de una serie de elecciones, las que al final conforman subgrupos o círculos sociales. A través de diversos estudios se llega a plantear la importancia de la red personal la cual se trataría de un conjunto de individuos entre quienes existen códigos de reconocimiento y de comportamiento, reglas y símbolos entre grupos de amigos, de colegas, de militantes, etc., a diferencia de las redes completas que vienen a ser el conjunto de las redes personales dentro de un grupo, de una sociedad o a mayor escala”.⁵¹ Sin embargo, los desarrollos más importantes para la teoría de redes ocurren a finales de los años 70 en la Universidad de “Harvard”, cuando el análisis se amplía, gracias a las nuevas formalizaciones matemáticas a través de sus representantes más importantes de esta corriente como C.White, J.P. Boyd, E. Laumann, J. Levine y R. Bur.⁵² El análisis se centró principalmente en las propiedades formales de las redes globales y en el estudio de los vínculos estructurales, tales como el parentesco, los vínculos institucionales, los estamentos, o situaciones determinadas por una situación, por un lugar o por un espacio físico.

“Las redes sociales constituyen una cadena, en varias direcciones compuesta de múltiples dimensiones que relacionan a las personas y crean un área que se expresa como un espacio social en el cual conviven varias esferas de actividad, política, social y económica las que se pueden analizar según las características formales de los vínculos que existen entre sus componentes, siendo éstas individuos, grupos o también instituciones”.⁵³

El análisis de redes sostiene que las personas tienen una doble pertenencia: a categorías y a redes. Las categorías reflejan las relaciones que vinculan a

⁵¹MONTECINOS, Egon: Análisis del Comportamiento Electoral: de la Elección Racional a la Teoría de Redes. p. 9-22 Ver en: / Revista de Ciencias Sociales, Universidad del Zulia Vol. XIII, Nro. 1 Enero - Abril de 2007.

⁵²Ibid.

⁵³Ibid.

los individuos y a los grupos y surgen del análisis de los elementos que componen la estructura social en la cual estamos insertos. Postula también que no se puede estudiar las características de los individuos independientemente de sus relaciones con los demás.

La teoría de redes tiene muy de presente al “ser humano como ser social, lo que significa dar un gran sentido a aquellas relaciones y vínculos generados a lo largo de la existencia misma de las comunidades, ya se trate de vínculos laborales o de propiedad, vínculos afectivos; estos son de suma importancia a la hora de definir el voto por un candidato o partido político. En tal sentido cada ciudadano actúa influenciado por una relación interdependiente con otros individuos conformando una especie de hilos invisibles que no por eso dejan de ser fuertes, aunque conservan cierta flexibilidad, pueden variar en el tiempo y espacio.”⁵⁴

Amparándonos en esta perspectiva, es “propio reconocer la importancia de la relación que existe entre el individuo y los procesos de la sociedad, es decir dejar de lado el individualismo metodológico y concentrarse en las relaciones y funciones producidas entre individuos. Este es uno de los fundamentos de la teoría de redes y de sus aplicaciones y es una postura que la ciencia política y en especial en las explicaciones acerca del voto tiende a desconocer con frecuencia”⁵⁵.

Aliar los esfuerzos de la teoría de redes y de la elección racional se puede cimentar una nueva visión del funcionamiento de la sociedad visto desde el interés individual, determinante de la estructura social y por ende de los intereses individuales, lo que a su vez influye fuertemente en las decisiones. “En consecuencia la estructura social no estaría limitada a una sumatoria de individualidades dándole importancia a las relaciones sociales en la toma de

⁵⁴ MONTECINOS, Egon: Análisis del Comportamiento Electoral: de la Elección Racional a la Teoría de Redes. p. 9-22 Ver en: / Revista de Ciencias Sociales, Universidad del Zulia Vol. XIII, Nro. 1 Enero - Abril de 2007.

⁵⁵ *Ibíd.*

decisiones; es decir, que los actores no sopesan sus intereses sin relación a los intereses de quienes comparten esos lazos en la sociedad.”⁵⁶

Por todo esto la teoría de redes es de utilidad en todos los ámbitos tradicionales de la ciencia política. “Los conceptos de poder y de autonomía son importantes para entender cómo los actores aprovechan o desaprovechan la existencia de baches relacionales que los ayudan a posicionarse como un intermediario indispensable, mientras suben las posibilidades de que el individuo esté presionado al encontrarse dentro de relaciones entre personas que se conocen entre sí”⁵⁷. En esta dirección, en cualquier sistema, existen actores que son claves y actores que no. Por lo tanto, el conocer la ubicación de las personas en la estructura social, así como su cantidad y calidad de relaciones interpersonales son insumos de poder electoral, cosa que cobra gran relevancia en espacios donde la información no alcanza a diferenciar o delimitar las diferentes propuestas en campañas electorales. “Así las cosas, el trabajo consistente en conocer y manejar las relaciones, movilizar o alterar la calidad o la naturaleza de éstas, formar o cortar vínculos, se convierte en un elemento de suma importancia para ser utilizado por cualquier candidato o partido político, a partir del fortalecimiento de relaciones cotidianas que establecen con la ciudadanía; relaciones que son más horizontales que verticales y a través del trabajo con agentes claves en las comunidades, dirigentes sociales y organizaciones comunitarias, además de la formación de líderes sociales. En síntesis, la teoría de redes establece mayor importancia a las relaciones sociales al momento de explicar la razón del voto, más allá de las variables de sexo, edad, nivel educativo o que la misma situación individual.”⁵⁸

⁵⁶ MONTECINOS, Egon: Análisis del Comportamiento Electoral: de la Elección Racional a la Teoría de Redes. p. 9-22 Ver en: / Revista de Ciencias Sociales, Universidad del Zulia Vol. XIII, Nro. 1 Enero - Abril de 2007.

⁵⁷ *Ibíd.*

⁵⁸ *Ibíd.*

Este tipo de estudio y resultados se basan en los análisis de Mark Granovetter (1982), quien diferenció dos categorías de vínculos: vínculos fuertes que corresponde a parientes, amigos y personas que se sienten muy cercanas y vínculos débiles que corresponden a personas un poco más distantes llamados “conocidos” que establece una persona en un estadio determinado. Estos últimos, de acuerdo con Mark Granovetter son los que cimientan la sociedad, pues establecen los puentes entre círculos sociales más amplios con círculos más estrechos compuestos por los más allegados.

Los vínculos débiles son los que establecen los agentes claves en una comunidad o líderes sociales los cuales conforman la red que lleva implícito un tema ligado a la confianza y a los espacios territoriales que se frecuentan con mayor regularidad. “El que una persona de una comunidad determinada confíe en un líder dado, depende en gran parte de si existen contactos personales intermedios, que por su propio conocimiento pueden asegurarle que el líder es digno de confianza y pueden, si es necesario, interceder con el líder y sus lugartenientes en su nombre. La confianza en el líder está íntegramente relacionada con la capacidad de predecir y afectar su comportamiento. Los líderes, por su parte, tienen poca motivación para ser sensibles o ni siquiera dignos de confianza hacia aquellos con quienes no tienen conexión directa o indirecta”.⁵⁹

Por tanto, desde el punto de vista de los líderes de los partidos políticos, los “vínculos débiles son un importante recurso para hacer posible la oportunidad de modificar el comportamiento del voto de una persona. Aquí la mayor ventaja es el importante papel que juegan los vínculos débiles en la cohesión social efectiva. Particularmente los agentes claves en las comunidades elaboran estructuras de vínculos débiles con puente entre los grupos más coherentes que constituyen redes operativas en localizaciones particulares,

⁵⁹ MONTECINOS, Egon: Análisis del Comportamiento Electoral: de la Elección Racional a la Teoría de Redes. p. 9-22 Ver en: / Revista de Ciencias Sociales, Universidad del Zulia Vol. XIII, Nro. 1 Enero - Abril de 2007.

que en estos casos son aprovechadas para modificar un comportamiento electoral. Así, la información y las ideas se mueven más fácilmente por medio de las redes, dándole algún sentido al voto cuando no se tiene claro cuáles son las diferencias sustantivas entre un partido o candidato y otro. El mantenimiento de los vínculos débiles, puede ser muy bien la más importante de las armas electorales que un partido político puede utilizar en elecciones ya sea locales, provinciales o nacionales.”⁶⁰

Para concluir decimos que las redes y en especial la idea de los vínculos débiles hacen más viable la difusión de la información y de las opiniones de manera informal y menos costosa pero no menos eficiente. En lo referente a las razones del voto, la teoría de redes le otorga especial importancia al plantear que las opiniones no se forman solamente a partir de la persona de manera instrumental, o según las variables tradicionales, sino que también puede explicarse por los vínculos sociales, los que le proveen opiniones, influencias, convicciones, puntos de comparación, preferencias etc.

1.2. Marco Conceptual.

Teniendo en cuenta que el análisis del comportamiento electoral posee una serie de acepciones utilizada por una variedad de teóricos, se procede a especificar el significado de ciertos conceptos claves a los que se hace referencia en el desarrollo de la investigación y que son importantes para un mejor entendimiento de esta.

Comportamiento electoral: “proceso de formación y de manifestación de las preferencias individuales respecto a las alternativas políticas sometidas al tamiz del voto” (BOBBIO et al, 2000:V1).

⁶⁰ MONTECINOS, Egon: Análisis del Comportamiento Electoral: de la Elección Racional a la Teoría de Redes. p. 9-22 Ver en: / Revista de Ciencias Sociales, Universidad del Zulia Vol. XIII, Nro. 1 Enero - Abril de 2007.

Partidos políticos: Cualquier grupo político que se presenta a elecciones y que pueda colocar mediante elecciones a sus candidatos en cargos públicos (SARTORI, 1980:92). Sartori descarta de la categoría de partidos a los grupos tan débiles en el escenario electoral que, en uno o más comicios, de ninguna manera demuestren posibilidad real de lograr la elección de uno de sus representantes. De ellos dicen que son solo “etiquetas” (GIRALDO, 2003:67).

Redes sociales: Una definición aceptable de la Red Social es la de un conjunto bien definido de actores- (individuos, grupos, organizaciones, comunidades, sociedades globales, etc.) - que están vinculados unos a otros a través de una o un conjunto de relaciones sociales. (Mitchell 1969).

Clientelismo político: En el caso colombiano en particular, el clientelismo político actual se identifica con el “aprovechamiento del poder para obtener ventajas electorales de tipo personal” a través de la “manipulación de los puestos públicos y los favores personales con los recursos del Estado” (Leal, 1989).

Comunidades Negras: se entiende como algo que existe enraizado en una serie de prácticas, que se conciben esenciales y constitutivas de una población, “ser negro” implicaría ser “esto” o “aquello”, resultado de una experiencia histórica compartida que ineludiblemente marca a cada individuo con su nacimiento, no se “es negro” por poseer tales o cuales rasgos, sino que se deviene “negro” mediante un proceso de ubicación política y cultural (Restrepo, 1998:344).

1.4. Objetivos

Esta investigación pretende alcanzar los siguientes objetivos:

Objetivo General:

Analizar el comportamiento electoral de las Comunidades Negras del Norte del Cauca, para las elecciones de Cámara de Representantes por la Circunscripción Especial.

Objetivos Específicos:

- ❖ Identificar y caracterizar los factores que influyen en el comportamiento electoral de la población norte caucana en las elecciones de Cámara de Representantes por la Circunscripción Especial.
- ❖ Determinar la participación electoral en términos estadísticos de las Comunidades Negras en el Norte del Cauca, para las elecciones de Cámara de Representantes por la Circunscripción Especial.
- ❖ Relacionar los factores cualitativos y cuantitativos del comportamiento electoral en las comunidades negras del Norte del Cauca, para las elecciones de Cámara de Representantes por la Circunscripción Especial.

1.6. Metodología.

Para lograr los objetivos propuestos en este trabajo se tendrá en cuenta los siguientes criterios:

- ❖ El periodo de estudio quedó limitado a las elecciones de Cámara de Representantes para Circunscripción Especial de Comunidades Negras en los municipios del Norte del Cauca comprendidas entre 1994-2010.
- ❖ El análisis se hará sobre información secundaria conformada por las estadísticas oficiales publicadas por la Registraduría Nacional del Estado Civil.

- ❖ Se revisaran estudios previos sobre el tema, para aprovechar los contenidos conceptuales con el ánimo de fortalecer los aspectos teóricos a utilizar.
- ❖ Finalmente se hará la respectiva comparación de datos con el enfoque teórico para de forma deductiva sustentar la hipótesis planteada.

2. DESCRIPCION GEOGRAFICA Y SOCIODEMOGRAFICA DEL NORTE DEL CAUCA

2.1. Aspectos Geográficos e Históricos del Norte del Cauca.

La vinculación de “mano de obra esclava a la labores de extracción de oro, como consecuencia de la disminución de la mano de obra indígena en el siglo XVI, es una de las formas de entender el comercio de humanos o la trata de esclavos como medio para proporcionar fuerza de trabajo a la naciente economía extractiva del Nuevo Mundo”⁶¹; contingentes de población negra comprada en los países de África Occidental como el Congo, Senegal, Guinea, Angola y Ghana, entre otros, llegaban al continente americano en la naves portuguesas e inglesas para suplir la fuerza de trabajo necesaria para hacer prosperar la extracción de metales preciosos y sostener el entable económico de las minas en las haciendas dedicadas a producir la alimentación de las empresas mineras por medio de los cultivos y la ganadería de bovinos

Desde esta forma inicial de llegada de “personas alóctonas al espacio americano, es decir, de otras regiones del globo terráqueo, de condiciones societales, económicas y culturales diversas, se empiezan a configurar nuevas relaciones del hombre con el entorno geográfico americano. Las minas ubicadas en Antioquia, Cauca, Chocó y Nariño, serían las regiones receptoras de estos grupos, lo mismo se puede decir de la parte sur del valle geográfico del río Cauca que recibiría mano de obra para el trabajo de las haciendas y minas”⁶².

Los hombres jóvenes y vigorosos eran reclutados para los trabajos fuertes de las minas, otros sectores de población negra como mujeres y niños y mayores, en general, eran orientados hacia el trabajo agrícola y ganadero

⁶¹ MINA, Mateo, Esclavitud y Libertad en el Cauca, La Rosca, Bogotá, 1975.

⁶² Ibíd.

del sistema de haciendas después de la apertura de las minas del Chocó en los años de 1680, durante el período conocido como el segundo ciclo del oro; aquel que vendría a señalar algunas de las principales formas históricas de explotación del medio geográfico del valle del río Cauca a partir de la agricultura y la ganadería.

“Entre finales del siglo XVII y mediados del siglo XVIII se vendieron 2.827 esclavos en Popayán cifra que habla de la magnitud del comercio”⁶³; “Friedeman y Arocha estiman que diez millones de africanos se transportaron en las naves europeas con destino a América, considerando, también, que una tercera parte de ellos moría en el transcurso del viaje a través del Océano Atlántico; Mellafe dice que del año 1.551 a 1.640, mil doscientos siete barcos llegaron a las colonias de España con trescientos cincuenta mil esclavos”⁶⁴.

Las haciendas más representativas de esta zona pertenecieron a familias de mineros que se asentaron en Popayán después de 1.620, este es el caso de “los Arboleda; descendientes de españoles que habían arribado a Colombia alrededor de 1.570 y personajes de no grata recordación dentro de la etnohistoria de los afrocolombianos por el trato inhumano a que sometieron a los esclavos de sus minas y haciendas”⁶⁵.

“A fines del siglo XVII (1.688) Francisco Arboleda compra la hacienda La Bolsa dedicada a la ganadería mayor y, a fines del siglo XVIII (1.777), Francisco Antonio Arboleda compra la hacienda de Japio con una provisión de aproximadamente 120 esclavos y aproximadamente 1.153 hectáreas, dentro de las cuales para el año de 1.774 existe un censo de 22 hectáreas

⁶³ HURTADO , Teodora ., Transformación Familiar en el Norte del Cauca, Tesis de Grado, Facultad de Humanidades, Universidad del Cauca, Departamento de Antropología, Popayán, 1985, tomado de: Colmenares, 1979, p. 56.

⁶⁴ FRIEDEMANN, N., y AROCHA, J., De sol a sol, 1a edición, Planeta Editorial, Bogotá D.E., 1986.

⁶⁵ MINA, Mateo, Esclavitud y Libertad en el Cauca, La Rosca, Bogotá, 1975.

sembradas en caña”⁶⁶; ambas haciendas ubicadas en las inmediaciones de la actual población de Villa Rica.

Ejemplo de la dinámica económica de esos tiempos son las haciendas esclavistas de los Arboledas, ellas ilustran parte de los sucesos de la historia social, política y económica del país. En primer lugar, se encuentra un panorama más o menos homogéneo dentro de las explotaciones de las haciendas hasta principios del siglo XIX, es decir, ganadería y agricultura de productos como maíz, plátano, caña y cacao, abastecedores de los centros mineros de la parte cordillerana y el Chocó, todo esto sustentado sobre una pirámide demográfica cuya base era la fuerza de trabajo esclava; posteriormente, las luchas independentistas, con sus consiguientes aires de renovación política, impelen hacia una nueva estructura de relaciones laborales de hacienda y de relación con la tierra, asumiéndose, a su vez, nuevas significaciones en el espacio regional y, en tercer lugar, “la abolición de la esclavitud en 1.852 y sus acontecimiento que lo anunciaba, como era la libertad de vientres, decretada en 1.821 y que establecía que las mujeres esclavas podían tener sus hijos hasta que estos cumplieran los dieciocho años acompañándolas en sus labores diarias y a partir de esta edad podían tornarse en sujetos libres de la institución esclavista”⁶⁷.

Estos dos últimos sucesos, campaña libertadora y abolición de la esclavitud, introducirían modificaciones sustanciales dentro de la estructura que sustentaban las explotaciones mineras no sólo por las formas de contratación de mano de obra y por las modificaciones al interior de las estructuras sociales de la población negra que empezaba a cambiar sus formas de parentesco reproduciéndose ya con cierta regularidad engrosando las cifras demográficas de mano de obra disponible, sino por la transformación del espacio rural a partir del acceso a los recursos naturales

⁶⁶ CABAL Carlos Alfredo, Norte del Cauca: de la Finca y la Hacienda a la Empresa Agrícola, CIMDER, Cali, 1978.

⁶⁷ MINA, Mateo, Esclavitud y Libertad en el Cauca, La Rosca, Bogotá, 1975.

del mismo dentro de una dinámica de supervivencia propia de los grupos que derivan sus alimentos de actividades de apropiación de energía alimentaria por medio de actividades de cacería, pesca, recolección y cultivo de especies transitorias.

Periodo Pos Esclavista.

Se plantea que el “origen de los campesinos afro descendientes del Norte del Cauca como grupo social lo podemos encontrar en dos causas fundamentales, a saber:”⁶⁸

1. La organización de la hacienda post-esclavista. Las nuevas formas de contratación y de trabajo en las haciendas incluyeron el terraje y el concierto. La primera de ellas como una variedad de arriendo que el dueño de la hacienda cobraba a los trabajadores en especie, trabajo o dinero mientras que el concierto se asumía como el pago en tierra que los hacendados hacían a los campesinos por su trabajo.

2. La ocupación de tierras por parte de esclavos y libertos. Este proceso se inició según algunos autores teniendo en cuenta que algunos grupos de esclavos *cimarrones*, como eran conocidos, se habrían fugado debido a los malos tratos y se establecieron en los extensos terrenos boscosos ubicados en la parte central del Norte del Cauca; la toponimia para ubicar el origen del municipio de Villa Rica señala el lugar con el nombre de monte oscuro, haciendo alusión a la selva espesa predominante que sólo dejaba penetrar delgados hilos de luz por entre la espesura del follaje en las riberas del río Palo. Al respecto, Sabas Casaran citado por Cabal:

“Los negros cimarrones que no se acostumbraron con el látigo del amo desertaban; se metían a los montes con sus mujeres y vivían de la caza; no necesitaban la escopeta para coger pájaros o guatines, ni guaguas -eso era silvestre- sino que

⁶⁸ CABAL Carlos Alfredo. Norte del Cauca: de la Finca y la Hacienda a la Empresa Agrícola. Centro de Investigaciones Multidisciplinarias en Desarrollo Rural-CIMDER. Cali, Diciembre 1978.

*usaban las trampas que sus antepasados o ellos mismos habían aprendido a hacer en el África. Para proveerse de sal, hacían incursiones nocturnas a las haciendas de los Arboleda y la robaban de los saleros del ganado. Algunos de esos negros se asentaron y sembraron cacao, plátano, yuca, etc... Unos hacían potreros y le robaban al mismo Arboleda o a otro terrateniente una vaca. Este proceso ocurrió antes de la libertad de los esclavos.*⁶⁹

“A comienzos de la última mitad del siglo XIX en la hacienda Quintero, cuyo origen se da por la desmembración de la hacienda La Bolsa, se repartieron por parte de los Arboleda 330 hectáreas de tierra de bosque entre los antiguos esclavos bajo la modalidad del terraje que consistía en descontar diez días de trabajo en agricultura sembrando en los terrenos de la hacienda caña dulce, plátano y cacao”.⁷⁰ Los libertos y los cimarrones lograron acceder a las tierras de frontera de las haciendas consideradas por los señores hacendados como lugares cenagosos, selváticos o malsanos para la convivencia humana y establecieron, paralelamente, sus fincas dentro de una próspera economía de subsistencia que se aprovechó de la fertilidad y prodigalidad de los recursos naturales de la región.

Parece que el origen de los etnocentrismos que sitúan al afro como perezoso y holgazán puede ser comprendido en este contexto; por un lado, los asentamientos se empezaron a establecer lejos de la presencia de sus antiguos amos para no trabajar en las condiciones por ellos impuestas a través del terraje y el concierto y, por otro lado, al derivar la subsistencia a partir de la apropiación de los recursos necesarios de sus relaciones con el medio natural se empezaron a consolidar como hombre independientes.

Evaristo García (1.898) afirmaba que “las mejores tierras y cultivos de plátano se encontraban en los alrededores de Puerto Tejada, describe a esto grupos como miembros de la "raza etíope" que vivían en chozas de paja,

⁶⁹CABAL, C., Norte del Cauca: de la Finca y la Hacienda a la Empresa Agrícola, CIMDER, Cali, 1978.

⁷⁰FRIEDEMANN, N., y AROCHA, J., De sol a sol, 1a edición, Planeta Editorial, Bogotá D.E., 1986.

rodeados de matas de plátano y poseían pequeñas cantidades de ganado, caballos y cerdos”⁷¹.

Este período de prosperidad permitió la consolidación de uniones y matrimonios que lograrían crear con mayor fuerza una red solidaria de necesidad-cooperación, con base en la estructura de la familia extensa, que subsistiría sin muchas modificaciones hasta bien entrado el siglo XX. Al respecto Hurtado dice:

*"La familia extensa que se logró en los palenques, no es que venga del África; automática y mecánicamente, pensamos que aquí se crea por la necesidad de la cohesión para defenderse de sus enemigos capitalizados entre la naturaleza y los amos. Donde no existía la propiedad tajantemente establecida, los hombres vivían para la supervivencia instancial [sic], no les preocupaba acumular para el futuro"*⁷².

Felipe Pérez, geógrafo que visitó la región en el año de 1860, le "llamó la atención la falta de "brazos" para sostener las haciendas, escribió en su texto Geografía física y política del Estado del Cauca" citado por Mina:

*"Sin embargo, la falta de vías de comunicación, la grande extensión del Estado, y, sobre todo, su asombrosa fertilidad (pues puede decirse de él que no hay que trabajar para comer) son las causas principales del poco movimiento industrial que se nota en la población. La fertilidad de la tierra es el obstáculo que retarda el progreso de los Caucanos,... pues se sabe que faltan brazos para el trabajo, merced a la indolencia en que viven los que disfrutan del pescado y el plátano casi sin otro esfuerzo que tomarlos para alimentarse"*⁷³.

Formas diferentes de apropiación de los recursos naturales y, por ende, formas de producción y organización del trabajo social, que también lo son, nos muestran un contexto en donde la lucha por afianzar modos de producción diversos contando con la paradoja de que la abundancia de recursos conlleva a la pereza, produciría una imagen negativa del negro dentro del contexto cultural del hacendado esclavista que veía amenazada su

⁷¹TAUSSIG, Michael, Destrucción y Resistencia Campesina, 1a edición, Punta de Lanza, Bogotá, 1979.

⁷² HURTADO, Teodora., Transformación Familiar en el Norte del Cauca, Tesis de Grado, Facultad de Humanidades, Universidad del Cauca, Departamento de Antropología, Popayán, 1985, tomado de: Colmenares, 1979, p. 56.

⁷³ MINA, Mateo, Esclavitud y Libertad en el Cauca, La Rosca, Bogotá, 1975.

estructura de producción al carecer de fuerza de trabajo para sostener sus cultivos y ganaderías. La persecución y la supuesta vagancia, tipificada como delito, fue uno de los métodos que se emplearon por parte de los hacendados para intentar subsanar la falta de brazos y también para arrebatarles las tierras que ya tenían sus mejoras y cultivos establecidos y en plena producción.

Finales del siglo XIX y entrado el siglo XX, después de los sucesos de la guerra de los Mil Días, terrajeros que se rebelaban y no pagaban el arriendo fueron desalojados en muchos casos de sus parcelas, otros que no podían acreditar sus propiedades fueron también expropiados de sus terrenos sin ningún tipo de indemnización. Lo cierto es que el panorama no era tan uniforme en cuanto al acceso al recurso tierra porque:

*"Los antiguos esclavos norte caucanos tomaron diversos caminos -parceleros o jornaleros- de acuerdo con los distintos resultados que produjo el enfrentamiento por el suelo. Hubo unos, que desde un primer momento quedaron condenados a vivir del salario. Otros que transitoriamente pudieron mantener su calidad de campesinos hasta comienzos del presente siglo (siglo XX) en el que los terratenientes -antiguos o nuevos con mentalidad empresarial- hicieron valer unos papeles y su fuerza o la de la policía por encima de una posición [sic] de muchos años"*⁷⁴

Aspectos Geográficos.

La región Norte del Departamento del Cauca, "está conformado por los municipios de: Santander de Quilichá, Buenos Aires, Suárez, Puerto Tejada, Caloto, Villa Rica, Corinto, Miranda, Padilla, Jambaló, Caldono, Toribío y Guachené. Limita al Noroccidente con el Departamento del Valle

⁷⁴ CABAL Carlos Alfredo, Norte del Cauca: de la Finca y la Hacienda a la Empresa Agrícola, CIMDER, Cali, 1978.

del Cauca al nororiente con el Departamento del Tolima y al sur con los municipios de Morales y Silvia”⁷⁵.

Topográficamente la región, posee “zonas planas y zonas de media y alta montaña con pisos térmicos que oscilan entre los 800 y 3600 msnm., variedad de climas y suelos aptos para la agricultura, ganadería y la actividad forestal. La red fluvial conformada por el río Cauca y sus afluentes el río Palo, Guengué, Río Negro, La Teta, Desbaratado, Mondomo, Ovejas y Pescador, entre otros, constituye una importante riqueza hídrica utilizada para producir energía, irrigar el 30% de la producción de azúcar que se exporta en Colombia y surtir de agua a la zona poblada e industrial beneficiada por la Ley 218 de 1995 o Ley Páez que permitió el funcionamiento de 756 empresas multinacionales”⁷⁶.

2.2. Demografía.

Proporcionalmente, y con relación a la población del Departamento del Cauca, la región representa un 30% del total, es la región más densamente poblada y concentra en las zonas planas de Santander de Quilichá, Puerto Tejada, Villa Rica, Corinto, Miranda, Caloto, Buenos Aires, Padilla y Suárez la mayoría de población. En los últimos años y debido a fenómenos como el desplazamiento forzado y la industrialización, la población urbana ha venido en aumento.

“El Norte del Cauca, posee una población de 410.590 habitantes, de los cuales 42.6% habitan en la zona urbana y el 57% en la zona rural. Por grupos étnicos es la siguiente distribución: el 45.4% son afro descendientes,

⁷⁵ AGENDA REGIONAL, Norte del Cauca, Para el Desarrollo Social Sostenible. Asociación Municipios del Norte del Cauca, 2006-2010.

⁷⁶ Ibid.

el 28. 3% indígenas y 27% mestizos. El 50.4% del total de la población son mujeres y 49.6% pertenece a los hombres. El grupo mayoritario pertenece a los jóvenes”⁷⁷.

2.3. Aspectos Económicos y Sociales.

En la zona plana, la actividad económica, gira alrededor del cultivo de la caña de azúcar, la ganadería extensiva y la industria, en las zonas altas y media montaña los campesinos e indígenas se dedican a actividades agrícolas y pecuarias incipientes; en los centros poblados, predomina la actividad comercial.

“Socialmente, más del 60 % de la población se encuentra por debajo de la línea de pobreza y se presentan intensos conflictos, motivados por la presencia de grupos armados ilegales, narcotráfico y delincuencia común, los cuales desestabilizan la región y ocasionan masacres, desplazamientos, secuestros, asesinatos selectivos, robos y extorsiones a la población civil.

La agudización del conflicto y las formas de exclusión a que han sido sometidos los pobladores, ha generado formas de resistencia pacífica, especialmente de las comunidades indígenas y afro descendientes, las cuales han visto vulnerados sus derechos y agenciado procesos de reivindicación y defensa de los mismos”⁷⁸.

“La alta dependencia de los recursos económicos de la nación, poca capacidad para generar recursos propios, debilidades técnico administrativas, costos de funcionamiento, la pobreza y conflicto armado, la corrupción, constituyen factores críticos que ponen en riesgo la

⁷⁷ AGENDA REGIONAL, Norte del Cauca, Para el Desarrollo Social Sostenible, Asociación Municipios del Norte del Cauca, 2006-2010.

⁷⁸ Ibíd.

gobernabilidad de los municipios y de la región. El presupuesto de los trece municipios gira alrededor de los \$ 100.000.millones de los cuales el 74% corresponde al Sistema General de Participación y el 26 % de recursos propios”⁷⁹.

La presencia histórica de la guerrilla, la incursión de los paramilitares en el año 2000, la respuesta de la fuerza pública en el año 2003, la delincuencia común en los centros poblados y el narcotráfico, han agudizado la violencia e incrementado el número de asesinatos, desapariciones, desplazamientos, tomas guerrilleras, reclutamiento de jóvenes, daños al medio ambiente y a los bienes públicos y pérdidas económicas, desestabilización de gobiernos locales, amenazas a la población civil y en general deterioro de los derechos humanos.

De 115.818 personas en edad de estudiar el 77.2% se encuentra cubierto por el sistema educativo en los niveles de preescolar, básica y media. Los municipios con población indígena presentan baja cobertura y los municipios en zonas planas con población afro descendiente y mestiza, cobertura media. La deserción escolar aumenta a medida que avanza el año escolar y el sistema educativo presenta en general, deficiencia en cuanto a planta física, mobiliario, recursos didácticos, saneamiento básico, falta de docentes, formación de maestros, procesos administrativos y proyección comunitaria manifestada en la desarticulación, entre la educación y procesos de desarrollo de la región.

2.4. División Política Administrativa.

⁷⁹AGENDA REGIONAL, Norte del Cauca, Para el Desarrollo Social Sostenible, Asociación Municipios del Norte del Cauca, 2006-2010.

La región norte del Departamento del Cauca, está conformada por los municipios de “SANTANDER DE QUILICHAO, es uno de los trece municipios que conforman la región Norte del Departamento del Cauca. A partir de su territorio se inicia el valle geográfico del río Cauca, que se extiende por el norte hasta la ciudad de Cartago. El municipio, se encuentra ubicado 97 Km; al norte de Popayán y 45 Km. al sur de Santiago de Cali, cuenta con un área total de 518 km². Limita al norte con los municipios de Villa Rica y Jamundí, al occidente con Buenos Aires, al oriente con Caloto y Jambaló y al sur con Caldonó”.⁸⁰

Población Total	86.502
Población Rural	40.149
Población Urbana	46.353
Población Afrocolombiana	33.2%
Población Indígena	19.4%
Veredas	104
Corregimientos	1
Mujeres	51.2%
Hombres	48.8%

FUENTE: DANE- Censo 2005 proyección a 2010.

MUNICIPIO DE SUAREZ: Los antecedentes del municipio de Suárez, se remontan hacia el año de 1.920 inicialmente como un caserío, luego vereda y posteriormente elevado a cabecera de corregimiento del municipio de Buenos Aires (transcurriendo 68 años desde su fundación hasta su reconocimiento como municipio).

“Históricamente, el corregimiento de Suárez fue la principal zona generadora de recursos para el fisco de Buenos Aires, por ser una región rica en

⁸⁰ AGENDA REGIONAL, Norte del Cauca, Para el Desarrollo Social Sostenible, Asociación Municipios del Norte del Cauca, 2006-2010.

minerales, tales como el oro, carbón, bauxita, entre otros y desarrollar una producción agropecuaria exuberante a tal punto de ser considerada despensa para el aprovisionamiento de mercados terminales en ciudades como Cali y Popayán. En épocas recientes la represa de la Salvajina representa su mayor atractivo turístico, potencial energético e identificación del municipio en la región”⁸¹.

Ubicado al “noroccidente del Departamento del Cauca. Limita al norte y oriente con el municipio de Buenos Aires, al sur - oriente y al sur con Morales y al occidente con López de Micay. Posee una extensión de 389,87 Km2 y una altura sobre el nivel del mar de 1.050 m. la, temperatura media 27°C y dista 107 Km de la ciudad Popayán”⁸².

Población Total	18.901
Población Rural	15.045
Población Urbana	3.856
Población Afrocolombiana	58.1%
Población Indígena	21.2%
Veredas	56
Corregimientos	7
Mujeres	42.9%
Hombres	52.1%

FUENTE: DANE- Censo 2005 proyección a 2010.

MUNICIPIO DE BUENOS AIRES: se encuentra ubicado al “noroccidente del departamento, tiene un área de 406.07 Km2 y limita al oriente con Santander de Quilichao, al occidente con Suárez, López de Micay y Buenaventura (Valle del Cauca), al norte con Jamundí, Buenaventura y al sur con los municipios de Suárez y Morales. Con una altura de 1.275 msnm y un clima promedio de

⁸¹. AGENDA REGIONAL, Norte del Cauca, Para el Desarrollo Social Sostenible, Asociación Municipios del Norte del Cauca, 2006-2010.

⁸².Ibíd.

22°C, Buenos Aires posee importantes fuentes hídric as y suelos ricos en minerales y metales preciosos”⁸³.

Población Total	29.392
Población Rural	27.209
Población Urbana	2.183
Población Afrocolombiana	96.90%
Población Indígena	0.7%
Veredas	65
Corregimientos	8
Mujeres	51%
Hombres	49%

FUENTE: DANE- Censo 2005 proyección a 2010.

MUNICIPIO DE PUERTO TEJADA: “limita al norte con los municipios de Santiago de Cali y Candelaria, al sur con Caloto y Villa Rica, al occidente con Villa Rica y Jamundí, al oriente con Miranda y Padilla. Tiene un área total de 11.169.Has y temperatura media que oscila entre 24 y 38 ° C”⁸⁴

Población Total	44.934
Población Rural	5.344
Población Urbana	39.590
Población Afro colombiana	97.5%
Población Indígena	0.1%
Veredas	10
Corregimientos	2
Mujeres	52.6%
Hombres	47.4%

MUNICIPIO DE CALOTO: fue “fundado por encargo del adelantado Sebastián de Belalcázar para que sirviera de plaza de armas y defender a Popayán, correspondió la orden de fundar la ciudad al capitán Juan de

⁸³ AGENDA REGIONAL, Norte del Cauca, Para el Desarrollo Social Sostenible, Asociación Municipios del Norte del Cauca, 2006-2010.

⁸⁴ Ibid.

Cabrera el 29 de junio de 1.543. Después de su destrucción, la ciudad fue nuevamente fundada en 1794 y pasó a llamarse “Nueva Segovia de San Esteban de Caloto”, tuvo importancia en el panorama socio político y cultural entre las ciudades coloniales de la América española, por lo cual el Rey le otorga el título de ciudad muy noble y muy leal

Caloto, comprende una extensión de 36.785,07 hectáreas, limita al norte con los municipios de Padilla, Puerto Tejada y Corinto; al sur con Jambaló, Caldono y Santander de Quilicháo, al oriente con Toribío y al occidente con Villa Rica y Santander de Quilicháo. Se encuentra a 1.100 msnm y a una distancia de 81 Km. de Popayán y 43 Km. de Cali”.⁸⁵

Población Total	41.296
Población Rural	36.102
Población Urbana	5.194
Población Afro colombiana	63.2%
Población Indígena	19.4%
Veredas	78
Corregimientos	11
Mujeres	51.75%
Hombres	48.25%

FUENTE: DANE- Censo 2005 proyección a 2010.

MUNICIPIO DE VILLA RICA: “Históricamente, esta población surge mediante el desplazamiento de las comunidades negras procedentes de África, que al llegar al Norte del Cauca estaban esclavizadas al mando y dominio del esclavista Julio Arboleda en la hacienda la Bolsa. Con el paso del tiempo y tras ser corregimiento de Santander de Quilicháo, Villa Rica fue creada como Municipio el 11 de Noviembre de 1998, bajo la Ordenanza No. 021. Ubicado al nororiente del Departamento del Cauca, Villa Rica posee una extensión de 74.3 kilómetros cuadrados y limita al norte con los municipios

⁸⁵ AGENDA REGIONAL, Norte del Cauca, Para el Desarrollo Social Sostenible, Asociación Municipios del Norte del Cauca, 2006-2010.

de Jamundí y Puerto Tejada, al sur con Santander de Quilichao y Caloto. De topografía plana, temperatura 27°C y altura 982 msnm, dista 36 Km de Santiago de Cali y 112 de Popayán⁸⁶.

Población Total	15.215
Población Rural	3.710
Población Urbana	11.505
Población Afro colombiana	96.8%
Población Indígena	0.2%
Veredas	5
Corregimientos	8
Mujeres	51.7%
Hombres	48.3%

FUENTE: DANE- Censo 2005 proyección a 2010.

MUNICIPIO DE CORINTO: “fue fundado en 1.865 por los señores Antonio y Juan Bautista Feijoo, Se convirtió en municipio el 11 de mayo de 1868. Limita al norte con el municipio de Miranda; al sur con los municipios de Toribío y Caloto; al oriente con el Departamento del Tolima y al occidente con el municipio de Padilla posee una temperatura que oscila entre 25 y 12° C, alturas entre 1050 y 4100 msnm y una extensión de 302 Kms2. Corinto dista 118 Km de la capital del departamento y hace parte de las estribaciones del parque Natural Nacional Nevado del Huila⁸⁷.

Población Total	29.956
Población Rural	17.476
Población Urbana	12.480
Población Afro colombiana	27.4%
Población Indígena	44.3%
Veredas	45

⁸⁶ AGENDA REGIONAL, Norte del Cauca, Para el Desarrollo Social Sostenible, Asociación Municipios del Norte del Cauca, 2006-2010.

⁸⁷ AGENDA REGIONAL, Norte del Cauca, Para el Desarrollo Social Sostenible, Asociación Municipios del Norte del Cauca, 2006-2010.

Corregimientos	6
Mujeres	49.9%
Hombres	50.1%

FUENTE: DANE- Censo 2005 proyección a 2010.

MUNICIPIO DE MIRANDA: El área urbana de Miranda tiene una historia privilegiada en lo que a planeación se refiere. Desde sus inicios, su fundador Julio Fernández Medina, otorga al futuro poblado normas urbanísticas propias de la concepción española de las leyes de las Indias. Con tales normas especificó desde el trazado vial hasta la destinación de manzanas para determinados usos; de igual manera hizo una discriminación social a través del loteo que muestra un marcado propósito de reparto social del espacio urbano.

Población Total	36.237
Población Rural	11.255
Población Urbana	24.982
Población Afro colombiana	52.6. %
Población Indígena	17.4%
Veredas	78
Corregimientos	11
Mujeres	50.1%
Hombres	49.9%

FUENTE: DANE- Censo 2005 proyección a 2010.

MUNICIPIO DE PADILLA: “Las primeros pobladores fueron afro descendientes esclavizados que llegaron a la región traídos por sus amos, posteriormente recibieron tierra como pago de su trabajo en las fincas de sus antiguos amos. Inicialmente Padilla era corregimiento de Corinto, y para el año 1967 mediante ordenanza número 04 del 30 de noviembre, es erigido como municipio, recibiendo este nombre como homenaje al Almirante José

Prudencio Padilla que estuvo de paso por el municipio”⁸⁸.

Población Total	8.096
Población Rural	4.045
Población Urbana	4.051
Población Afro colombiana	96.9%
Población Indígena	0.7%
Veredas	13
Corregimientos	6
Mujeres	51%
Hombres	49%

FUENTE: DANE- Censo 2005 proyección a 2010.

MUNICIPIO DE JAMBALO: “está situado en la Cordillera Central de los Andes colombianos al nororiente del Departamento del Cauca. El territorio del municipio comprende alturas que oscilan entre los 1.700 y los 3.800 metros sobre el nivel del mar, la temperatura media de 16°C. Tiene una extensión de 254 Km². La cabecera municipal se localiza en el extremo sur del municipio sobre los límites con el municipio de Silvia”⁸⁹.

Jambaló cuenta con una población de 15.946 habitantes, 7% habitan el casco urbano y 93% el área rural. 51.6% son hombres y el 48.4% son mujeres. Predomina la etnia: Indígenas (Paeces 99,1%; Guámbianos 4,43%) y Afrocolombianos (0,01%).

Población Total	15.946
Población Rural	14.834
Población Urbana	1.112
Población Afro colombiana	0.1%

⁸⁸ AGENDA REGIONAL, Norte del Cauca, Para el Desarrollo Social Sostenible, Asociación Municipios del Norte del Cauca, 2006-2010.

⁸⁹ Ibíd.

Población Indígena	99.1%
Veredas	36
Corregimientos	5
Mujeres	48.4%
Hombres	51.6%

FUENTE: DANE- Censo 2005 proyección a 2010.

MUNICIPIO DE TORIBÍO: Situado al nor-orienté del Departamento del Cauca, “limita al norte con el Municipio de Corinto, al orienté con Municipio de Páez y el Departamento del Tolima, al sur y sur occidente con el Municipio de Jambaló y al occidente con el Municipio de Caloto. Comprende alturas que oscilan entre los 1.300 y los 4.100 msnm. Tiene una extensión de 49.577 Has hay una población de 27.672 habitantes mayoritariamente jóvenes. La etnia predominante es la Indígena Páez”⁹⁰.

Población Total	27.672
Población Rural	25.932
Población Urbana	1.740
Población Afro colombiana	0.2%
Población Indígena	95.9%
Veredas	58
Corregimientos	3
Mujeres	49%
Hombres	51%

FUENTE: DANE- Censo 2005 proyección a 2010.

MUNICIPIO DE CALDONO: “Con una extensión de 444 Kilómetros, Caldonó, se ubica al nororienté del Departamento del Cauca, Tiene una población de 31.886 habitantes, 70,6% de la población es indígena y 27% mestiza. 4,4% vive en la zona urbana y 95,6% la zona rural. Por sexos 49%

⁹⁰AGENDA REGIONAL, Norte del Cauca, Para el Desarrollo Social Sostenible, Asociación Municipios del Norte del Cauca, 2006-2010.

son mujeres y 51% hombres; 48,58%, del total son menores de 18 años”.⁹¹

Población Total	31.886
Población Rural	30.045
Población Urbana	1.841.
Población Afro colombiana	0.5%
Población Indígena	70.6%
Veredas	85
Corregimientos	4
Mujeres	49%
Hombres	51%

FUENTE: DANE- Censo 2005 proyección a 2010.

MUNICIPIO DE GUACHENE: “Elevado a la categoría de municipio el 20 de diciembre de 2006, Decreto Número 0653 de 2006 Gobernación del Departamento del Cauca. El Municipio de Guachené está localizado en la zona tórrida al pie de la falda de la Cordillera Central de los Andes en el Norte del Departamento del Cauca en la Hoya Hidrográfica del Río Palo con características biofísicas, sociales, económicas y culturales de alta homogeneidad caracterizada por la presencia del 99% de afro descendientes. Comprende una extensión de 9.884 hectáreas.

Limita al norte: con los Municipios de Padilla y Puerto Tejada, sur con Caloto, oriente, con Caloto; occidente: con los Municipios de Caloto y Villa Rica. Extensión área urbana: 2.18 Km2. Extensión área rural: 390.03 Km2”.⁹²

Población Total	19.553
Población Rural	14.850
Población Urbana	4.703
Población Afrocolombiana	95%
Población Indígena	0%

⁹¹ AGENDA REGIONAL, Norte del Cauca, Para el Desarrollo Social Sostenible, Asociación Municipios del Norte del Cauca, 2006-2010.

⁹²WWW. Municipio de Guachene.gov.co.

Veredas

Corregimientos

Mujeres

50.8%

Hombres

49.2%

Fuente: WWW. Municipio de Guachene.gov.co

3. FACTORES QUE INFLUYEN EN EL COMPORTAMIENTO ELECTORAL EN EL NORTE DEL CAUCA

Este capítulo tiene como objetivo identificar y caracterizar aquellos factores que inciden en el comportamiento electoral de la población afrocolombiana del Norte del Cauca. En este sentido haremos una exposición de cómo se generó a través de la historia colombiana, la adscripción del pueblo afro al Partido Liberal fundamentalmente. Posteriormente se realiza una caracterización del clientelismo político y sus diferentes manifestaciones en la zona que motiva este trabajo.

3.1. Identificación Partidista.

El bipartidismo ha sido la constante durante la historia política electoral de Colombia. En algunos momentos se ha marcado la presencia de otras fuerzas en algunas regiones sin mucho éxito: “El mapa electoral colombiano definida en términos de predilección partidista, liberal, conservadora, y otros no ha variado en la fundamental desde 1856”⁹³. Diversos estudios concluyen en que el sistema político colombiano se caracteriza por un marcado bipartidismo, sin embargo, se cruzan diferentes etapas como resultado de reformas legislativas, constitucionales o condiciones políticas. El Departamento del Cauca, y por supuesto, la región del norte no se pueden considerar en un estudio de comportamiento electoral, sin tener presente estas influencias generales en la nación.

“Los procesos de modernización económica, cultural, urbanización, etc., que han transformado a Colombia de país rural (siglo XIX y primeras décadas del XX), en país fundamental urbano (desde los años 30 se inicia una importante aceleración de la industrialización y urbanización) influyen también en el

⁹³PINZÓN DE LEWIN, Patricia. Pueblos Regiones y Partidos, Cider- Uniandes, Bogotá, 1989.

comportamiento político y por lo tanto electoral de la población. Pero esta influencia no ha determinado una variación en el control político de los partidos Liberal y Conservador. Hay cambios de conducta tanto en los partidos como en los electores pero en términos de las formas de interrelación política y no en cuanto a cambios de preferencia partidista”⁹⁴ el profesor “Carlos Efrén Agudelo menciona seis momentos específicos del régimen político en Colombia teniendo en cuenta las formas que asume la competencia bipartidista”⁹⁵. Esta coincide con Weiss (1.968) hasta el año 1.966.

1. A partir de 1.819 con la independencia, el nacimiento de la República, la consolidación de los partidos a mitad del siglo XIX hasta 1.986 con la Constitución centralista y federalista, y después de la mitad del XIX entre liberales y conservadores. Durante este periodo se presentan elecciones y guerras civiles, sin hegemonía marcada de ningún sector político.
2. Entre la Constitución de 1886 y 1930; se establece la hegemonía del partido conservador como controlador del poder político, en virtud de la “guerra de los mil días”. Este poder político se ejerce en el nivel central con elecciones a nivel local, regional y del Parlamento. En este periodo las características principales son la división política administrativa regional y la conformación de Circunscripciones Electorales, se acaban los enfrentamientos armados regionales, se impone la confrontación electoral, el clientelismo político electoral y se afianzan enclaves locales para uno y para otro partido.
3. Desde la llegada del Partido Liberal al poder central en 1.930 hasta el comienzo del Frente Nacional en 1.958, se amplía el derecho al voto para quienes portan cédula de ciudadanía sin importar si son alfabetos o si

⁹⁴PINZÓN DE LEWIN, Patricia. *Pueblos Regiones y Partidos*, Cider- Uniandes, Bogotá, 1989.

⁹⁵ AGUDELO, Carlos Efrén, “El Cambio Constitucional y la Irrupción de un Nuevo Actor Étnico”. Disponible en: <http://mapage.noos.fr/hfranco/janvier99/Agudelo.htm>.

tienen bienes. El poder central en manos liberales llega hasta 1.946 y en 1.948 se inicia la “violencia” en forma de guerra civil entre los partidos. A pesar de la violencia de confrontación política, aparecen algunas fuerzas políticas en competencia sin mayor éxito, salvo el disidente liberal Jorge Eliecer Gaitán quien consigue importante votación en 1.946. Asesinado Gaitán en 1.948 generaliza el estado de violencia y aunque se siguen elecciones, estas fueron afectadas cuando el partido Liberal no se presenta alegando falta de garantías.

4. Frente Nacional 1.958-1.974. Consistía en la alternancia del poder entre Liberales y Conservadores como medio de conseguir el fin a la violencia, se repartían la burocracia y se presentan elecciones presidenciales cada cuatro años para competir al interior de un partido para cada periodo. En relación a las parlamentarias, estas se llevan a cabo con la participación de los dos partidos.

Finalizado el enfrentamiento entre liberales y conservadores, por diversos factores, surgen organizaciones guerrilleras que traen otra óptica de violencia política a partir de 1.960, cosa que hoy continua sin alterar fundamentalmente la dinámica electoral pero si influenciado de alguna manera ciertas decisiones del electorado.

5. Fin del Frente Nacional en 1.974 hasta 1.991 con la nueva Constitución Política. Esta época se caracteriza por la competencia por el poder no solo entre liberales y conservadores sino que se permite el concurso de otras fuerzas políticas. Esto no se traduce en el fin de la hegemonía bipartidista como consecuencia de la exclusión política de movimientos y partidos diferentes a los tradicionales, que no estaban posicionados como para ofrecer a cambio del favor político de los electores.

6. Desde el año de 1.991 hasta nuestros días. La nueva Constitución trae consigo nuevas formas de participación y normas generales las que generan expectativas en cuanto a participación y representación. No obstante la dinámica electoral en Colombia sigue presentando los mismos rasgos.

Estas etapas son importantes a la hora de abordar cualquier estudio sobre el comportamiento electoral, pero no significa que sean vistos como una norma que determine o cambie dichos comportamientos. Lo que tiene que ver con la adscripción partidista de los negros está marcada por la historia desde la misma independencia, quienes no tenían un proyecto político claro.

“El vandalismo social, constituyo la principal forma de expresión política de los afros por lo menos hasta la guerra de los Mil Días. De las incontables guerras civiles del siglo XIX se derivaron bandas de salteadores que asolaron permanentemente las haciendas y que articuladas a movimientos rebeldes, llegaron inclusive a tomarse poblados como Cali, ocupada en diciembre de 1876”⁹⁶.

Era para los afros el principio de un ideario de libertad, con estas acciones demandaban del Estado el reconocimiento como sujetos de derechos. Con la gesta libertadora se abre el camino para alinearse en torno a quien se comprometiera con la anhelada libertad. A mitad del siglo XIX, las haciendas esclavistas del Norte del Cauca estaban en manos de los conservadores de la ciudad capital del Departamento del Cauca, Popayán, quienes se mantenían aliados con la iglesia a favor de la esclavitud. Las ideas del conservatismo estaban cimentadas en el mantenimiento de las tradiciones, la seguridad, respeto al ordenamiento existente, la propiedad, de los principios cristianos con el poder de la Iglesia. Mientras los liberales

⁹⁶ DE ROUX, Gustavo, “Orígenes y Expresiones de una Ideología Liberal” en Boletín Socio económico No 22, CIDSE, Univalle, Cali, 1991.

pensaban que la iglesia con su poder y capacidad de ejercer controles ideológicos contribuía a estancamiento del país.

“En 1.949 con la presidencia de José Hilario López se vieron comprometidos los intereses esclavistas y aquel poder desbordado de la Iglesia: se abolieron los diezmos, se declaró la libertad de prensa, se autoriza la redención de censos en el Tesoro Público, y se expulsó a los Jesuitas. Además se abolió el fuero eclesiástico y se autorizó a los cabildos de los pueblos para nombrar a los curas de las parroquias”.⁹⁷ Igualmente se abolió la esclavitud con el ánimo de liberar los factores de producción y ponerlas en el mercado; esto provocó la ira de don Julio Arboleda contra el gobierno central.

Para las comunidades afro descendiente en el Norte del Cauca el liberalismo se traduce en libertad y el conservatismo en esclavitud; la idea de libertad de los afros no era otra cosa que el derecho a un territorio sin las contradicciones de los esclavistas. “Esta se vio apuntalada por las sociedades democráticas surgidas en 1948 y retomadas por el gobierno de José Hilario López. La época de la violencia en el siglo pasado ayuda a reafirmar la adscripción liberal de los afros del Norte del Cauca, la arremetida de los conservadores tratando de “conservatizar” el país a sangre y fuego, hizo que surgieran líderes con el ánimo de defenderse y defender los postulados libertarios alineados al Partido Liberal”⁹⁸. Hoy encontramos importantes cambios en las características de la adscripción al Partido Liberal, sin embargo las preferencias políticas en la región, vista a la luz de los resultados electorales no han tenido cambios importantes en el desarrollo de la historia política electoral en el Norte del Cauca.

El municipio de Puerto Tejada es el mejor referente de la elite negra liberal en el Norte del Cauca, quienes en principio ejercen el poder local para luego

⁹⁷ DE ROUX, Gustavo, “Orígenes y Expresiones de una Ideología Liberal” en Boletín Socio económico No 22, CIDSE, Univalle, Cali, 1991.

⁹⁸ *Ibíd.*

llegar a estancias regionales y posteriormente nacionales. Con el periodo hegemónico del conservatismo, los pobladores del Norte del Cauca adscritos al liberalismo no tenían injerencia alguna en las administraciones asumidas por la minoría conservadora blanca y mestizas oriundas de la región, u otras desde la ciudad de Popayán. La ausencia de poder político no fue obstáculo para que muchos afros se formaran profesionalmente y llegada la presidencia de los liberales se abren paso en los espacios centrales. El primer afrodescendiente de Puerto Tejada que llega a la Asamblea Departamental fue “Jorge Fidel Tory entre 1933, 1935. Posteriormente Alejandro Peña quien sería el primer Representante en la Cámara. En adelante se suceden Natanael Díaz, congresista entre 1945.1947, Arquímedes Viveros; Marino Viveros, Gonzalo Lerma, Rafael Cortez Vargas y Miguel Antonio Gómez” ⁹⁹. Es muy importantes este número de profesionales afros que han representado los intereses del Norte del Cauca en diferentes épocas, gracias a que vieron la educación como única vía de superar la exclusión a que estaban sometidos por parte de la clase dirigente de la Ciudad de Popayán; tampoco es menos cierto que esto no hubiese sido posible sin la participación del Partido Liberal con quien los norte caucanos entablaron transacciones haciendo valer su caudal electoral.

3.2. El Clientelismo Político.

Jorge Agudelo (2007: 63) define el “clientelismo”¹⁰⁰, como “las relaciones informales de intercambio recíproco y mutuamente benéfico de favores entre dos sujetos basada en una vínculo instrumental, desigual, de diferencia de poder y control de recursos, y en las que existe un patrón y un cliente: el patrón proporciona bienes materiales, protección y acceso a diversos

⁹⁹DE ROUX, Gustavo, “Orígenes y Expresiones de una Ideología Liberal” en Boletín Socio económico No 22, CIDSE, Univalle, Cali, 1991.

¹⁰⁰La noción tiene su origen en la antropología y la etnología de la década de 1950 para analizar tribus y sociedades agrarias primitivas, y solamente a partir de la década de 1970 es usada cada vez más por politólogos (Cagiagli, 1996:17).

recursos, y el cliente ofrece a cambio servicios personales, lealtad, apoyo político y votos.

El “clientelismo fue visto como un fenómeno típico de los sistemas políticos subdesarrollados, usualmente en fases tempranas de institucionalización, bajo regímenes autoritarios o coloniales”¹⁰¹. Se creía que cuando las sociedades llegaran a ser más desarrolladas, tuvieran estructuras sociales más diferenciadas y sistemas políticos más institucionalizados, el clientelismo desaparecería. Si bien hubo un desarrollo social, económico y político, el clientelismo no ha desaparecido en el mundo actual.

El clientelismo no solo no era inevitable, sino también funcional. Los estudios antropológicos han dado paso a los de corte político. La ciencia política tiende a poner más el acento en el estudio de los líderes pertenecientes a un determinado partido que busca transformar las instituciones y/o los fondos públicos para lograr sus objetivos personales pero, sobre todo, se estudia cómo, favores de diversos tipos pueden ser intercambiados por votos. La antropología-política suele estudiar las relaciones entre dos individuos o más agentes de posición desigual ya sean estas clases sociales, lazos de parentela o relaciones profesionales.

Por su parte, la ciencia política concentra su atención en actores menos específicos como el gobierno y, sobre todo, un determinado partido político. Finalmente, en la antropología el clientelismo se refiere fundamentalmente a un cierto tipo de relación social y a los vínculos que se establecen entre los patrones, los intermediarios y los clientes, mientras que en la ciencia política la relación tiene que ver con el tipo de gobierno, la asignación de puestos gubernamentales o legislativos o con procesos electorales.

¹⁰¹ AUYERO, Javier. “Estudios sobre Clientelismo Político Contemporáneo.” En: AUYERO, Javier (Comp.), ¿Favores por votos? Estudios sobre clientelismo político contemporáneo. Editorial Losada, 1998.

Algunos autores, entre ellos, Magaloni, Díaz-Cayeros y Estévez señalan que “las transferencias privadas pueden ser sumamente caras, en el caso de que los costos de transacción no sean superados por el objetivo principal que es tener un número suficientemente de votos para ganar la elección. Por su parte, los bienes públicos reducen los costos de transacción y estima el costo por beneficiario. Sin embargo, ellos son mucho más arriesgados que los bienes privados porque se puede invertir en ellos sin recibir nada a cambio”¹⁰².

Según Guillermo O’Donnell (1997), “América Latina adolece de una muy baja institucionalización de su democracia con un escaso y débil alcance. El lugar de esas instituciones es ocupado por otras prácticas informales, pero firmemente arraigadas como el clientelismo, el patrimonialismo y la corrupción”¹⁰³. Por su parte, Freidenberg y Levitsky (2007) revelan que “las estructuras informales de los partidos políticos en América Latina influyen en la toma de decisiones, recursos e incluso las carreras de los militantes de un partido político pasaba por redes de patronazgo o camarillas personales. De esta forma, estos canales tendían a evitar las estructuras formales y, en algunos casos, su peso es tan grande que estas últimas son consideradas ineficaces”¹⁰⁴.

El clientelismo es una institución informal muy arraigada e importante en el Norte del Cauca, que a pesar de que no cuente con reglas escritas, su persistencia reside en que cuenta con altos niveles de compromiso y obligación por las partes involucradas. Como lo veremos más adelante, elementos de la cultura de la política: como el intercambio y la reciprocidad, son fundamentales para el fortalecimiento de la relación clientelar. En el caso

¹⁰² MAGALONI Beatriz, DÍAZ, Alberto y ESTÉVEZ, FEDERICO “The Erosion of Party Hegemony, Clientelismo and Portfolio Diversification: The Programa Nacional de Solidaridad (Pronasol) in México.” Paper presentado para el Banco Mundial y el Consejo Académico de la UCLA, 2002.

¹⁰³ O’DONNELL, Guillermo. “Illusions About Consolidation”. En: Journal of Democracy 7, No. 2. 1996.

¹⁰⁴Freidenberg y Levitsky. Organización Informal de los Partidos Políticos en América Latina”. En: Revista Desarrollo Económico, Vol. 46, No. 184 (enero-marzo), 2007.

de la cultura de la política, Javier Auyero (1.996a) “observa a los intercambios clientelares no como productos de la obediencia a una norma ni como efecto del cálculo racional de sus protagonistas, sino como elecciones prácticas aprendidas a través del tiempo y experimentadas en la vida cotidiana de los actores”¹⁰⁵.

En el caso concreto del intercambio, da sentido a la participación política, al obtener una respuesta eficaz y concreta del Estado que satisface sus necesidades. Por su parte, los derechos no crean deudas ni implican obligaciones de retribución, no dan lugar a expectativas legítimas de reciprocidad. En cambio los actos de ayuda, los favores y los regalos sí lo hacen. Estos intercambios son generados por los esquemas mentales de pensamiento, apreciación, percepción y acción, los cuales son inculcados e incorporados en el juego clientelar.

“Los patrones, los intermediarios y los clientes existen si y, sólo si, existen el uno para el otro. Llegan a ser patrones, intermediarios y clientes cuando conforman una relación regular –un lazo- de intercambio de favores, bienes, lealtades y apoyo político queda establecido. Para mantener y reproducir su red el intermediario político necesita del ciudadano y candidato o partido político para subsistir”¹⁰⁶.

3.2.1. Manifestaciones del Clientelismo en el Norte del Cauca.

“El estudio del clientelismo político como estrategia y comportamiento de los actores que participan en las relaciones de clientela, muestra que este fenómeno mayormente ha sido propio de los países tercer mundista y de aquellas sociedades en condiciones de subdesarrollo”¹⁰⁷, la situación norte

¹⁰⁵ AUYERO, Javier. “Me manda López. La Doble Vida del Clientelismo Político.” En: Ecuador debate No. 37. Quito-Ecuador, 1996.

¹⁰⁶ Ibis.

¹⁰⁷ GÜNES -AYATA, Ayse. “Clientelismo: Pre moderno, Moderno, Pos moderno” En: Auyero, Javier (Comp.), ¿Favores por Votos? Estudios sobre Clientelismo Político Contemporáneo. Editorial Losada, 1998.

caucana nos muestra que es un caldo de cultivo para esta práctica dadas sus condiciones de precariedad social y económica; este intercambio se convierte en un mecanismo de integración política y social para las comunidades de esta zona del país, por un lado, y como una forma de conservar electores por parte de los dirigentes de la ciudad de Popayán.

Como ya subrayamos la relación de clientela sugiere un intermediario entre el patrón y la clientela e históricamente son varios los actores que se descubren en esta zona del departamento. “Generalmente quienes actúan como intermediarios son directivos de Juntas de Acción Comunal, personas con cierto reconocimiento en su barrio o vereda, Concejales, Diputados, Alcaldes, directores de entes descentralizados, dirigentes sindicales, dirigentes indígenas, curas y pastores protestantes”¹⁰⁸. El patrón político se ubica desde Popayán y a través de estos personajes mantiene una relación con electorado que se hace cada vez más visible en la época pre-electoral o cuando se sucede la entrega de una obra o subsidios provenientes del Estado.

El Norte del Cauca por su situación topográfica, presenta dos zonas bien diferenciadas. En la zona plana se ha desarrollado ampliamente la agricultura azucarera, “estos organismos privados quieren ejercer control sobre las políticas locales y para ellos patrocinan candidatos a las corporaciones públicas, en algunos casos estos son empleados de la misma empresa. En municipios como Puerto Tejada, Padilla, Caloto y Miranda se han elegidos corteros de caña de azúcar, mecánicos, conductores de vehículos de los ingenios azucareros como Concejales, quienes durante el desarrollo de su periodo en algunos casos cesan las funciones en su empresa pero siguen recibiendo su salario”¹⁰⁹. Los empresarios en la etapa electoral promocionan su candidatos entre su planta de trabajadores, les ofrece dinero o publicidad

¹⁰⁸ Entrevistas realizadas durante el trabajo de campo mayo 2009.

¹⁰⁹ GÜNES-AYATA, Ayse. “Clientelismo: Pre moderno, Moderno, Pos moderno” En: Auyero, Javier (Comp.), ¿Favores por Votos? Estudios sobre Clientelismo Político Contemporáneo. Editorial Losada, 1998.

y distribuyen bultos de azúcar entre el electorado. A cambio los elegidos se ven comprometidos a legislar a favor de los intereses del gremio azucarero.

“El sector montañoso del Norte del Cauca, donde no existe la influencia de los agroindustriales, la dinámica clientelista gira alrededor de la consecución de recursos para las comunidades o favores personales por parte del cacique político”¹¹⁰. Aunque esta práctica no se descarta del todo en la zona plana, es en los municipios de montaña donde se presenta con mayor exclusividad. En estos los campesinos son en su mayoría propietarios de la tierra lo que les permite mantenerse ligados laboralmente a ella, de tal manera que el Estado se convierte principal empleador con posibilidades de movilidad social. Es así como vemos que quienes llegan a dirigir instituciones estatales importantes cuando se trata del Norte del Cauca, en su mayoría provienen de municipios como Santander de Quilichao.

Como sucede en todo el departamento, “las instituciones de carácter local, regional o nacional se convierten en instrumento del clientelismo. Quien aspira a dirigir una de ellas, o a contratar, tiene que tener claro cuál es el dirigente político que la tiene a su cargo y su propia adhesión política. Muchas veces para darle el tinte de transparencia a estas designaciones, se presentan ternas de candidatos y el jefe político es quien se encarga de subrayar el nombre de quién debe ser posesionado”¹¹¹.

Las Juntas de Acción Comunal, creadas en el año 1958 con el fin “de promover la participación y organización de las comunidades en pro de mejorar sus condiciones de vida” (Dávila, 1987), se convirtieron pronto en focos importantes del clientelismo. Desde el momento de la elección de sus directivos, los Alcaldes, Gobernadores, Concejales, Diputados y Congresistas buscan colocar en ellas a sus intermediarios electorales para que en las próximas elecciones locales o nacionales, según el caso, les

¹¹⁰ Entrevistas realizadas durante el trabajo de campo mayo 2009.

¹¹¹ Entrevistas realizadas durante el trabajo de campo abril 2009.

garanticen tener un nicho electoral en esta comunidad. “En contraprestación, el dirigente político, se compromete con dadivas personales, apoyo para futuras aspiraciones, obras en el sector y, cuando existían los auxilios parlamentarios, partidas para proyectos de inversión local.”¹¹² Esto se ha prestado para que algunos alcaldes gestionen obras en los barrios y veredas donde sus amigos son los dirigentes comunales, excluyendo a quienes no apoyaron sus pretensiones electorales. Es común escuchar a un presidente de J.A.C, decir que su barrio no ha sido beneficiado con inversión municipal porque él no hizo campaña al actual alcalde. Podemos mencionar el caso presentado en el municipio de “Buenos Aires donde un Alcalde fue sancionado por un hecho de corrupción consistente en haber contratado y cancelado la ubicación de un sanitario en una vereda de este municipio sin que el objeto del contrato se hubiese ejecutado”¹¹³. Para nuestro estudio este caso es diciente como muestra de clientelismo, porque el titular de dicho contrato era el mismo presidente de la Junta de Acción Comunal, amigo del alcalde cuestionado, con lo que se pretendió pagar favores electorales.

Existe en el Norte del Cauca otro elemento que ha hecho carrera como instrumento clientelar y nos referimos a las ONG. Como quiera que se trate de comunidades con enormes déficit, ya que el Estado se torna incapaz de atender las diferentes demandas de la población los “líderes organizan fundaciones sin ánimo de lucro, aparentemente, en el fondo sirve para futuras negociaciones con los patrones políticos. En estos casos, quien está al frente de la organización mantiene un vínculo permanente con una comunidad bien diferenciada en términos de ayudarles en la solución de temas educativos, laborales, de vivienda, etc.”¹¹⁴. Para cuando se dan las elecciones tener base para sus aspiraciones y/o ponerlos a disposición del mayor postor.

¹¹²Entrevistas realizadas durante el trabajo de campo abril 2009...

¹¹³Entrevistas realizadas durante el trabajo de campo mayo 2009.

¹¹⁴Ibíd.

El caso más reciente en el reciente municipio de Villa Rica, donde existen variadas organizaciones de este tipo que les han servido a líderes locales para mantenerse en el poder.

Para recapitular recordemos que en el Norte del Cauca los instrumentos del clientelismo básicamente son las instituciones estatales, las Juntas de Acción Comunal, empresas privadas y ONG. Sin embargo, es necesario nombrar otras organizaciones que son objeto de este mecanismo para no caer en olvidos. Entre ellas, las parroquias Católicas, Iglesias Cristianas, Sindicatos y asociaciones de todo tipo; además de aquellos intermediarios que actúan en solitario comprometiendo los votos de vecinos, parientes o familiares.

3.2.2. Las Redes y el Clientelismo Político en el Norte del Cauca.

¿Cuál es el mecanismo preferencial que permite a los habitantes del Norte del Cauca acercarse al clientelismo? Son las redes de intercambio desarrolladas por estos pobladores las que constituyen un mecanismo efectivo para suplir la falta de seguridad económica que en la mayoría de los casos prevalece en los sectores marginados. Estas redes representan un esquema de organización social. Este trabajo encontró que a falta de instituciones centralizadas, la organización de la barriada comporta ciertos tipos diferentes de agrupaciones: a) Redes familiares; estas incluyen a los miembros de una familia extensa o compuesta; b) Equipos de fútbol; c) Grupos de vecinos, d) Juntas de acción comunal, e) Fundaciones (ONG), f) Asociaciones temporales(Por ejemplo, de peregrinaciones, de mujeres trabajadoras, de jóvenes, de familia en acción, de la tercera edad), g) grupo de iglesias cristianas o católicas. Se podría afirmar que un número muy pequeño de pobladores pertenecen grupos organizados a escala nacional, sea de tipo político, religioso o social etc.

“En el interior de cada red se produce una alta intensidad de intercambio recíproco de bienes y servicios; esta es la base económica de las redes entre sus miembros: cuando cesa dicho intercambio la red se desintegra”¹¹⁵. De esta forma se pudo identificar que la intermediación representa una institución sumamente importante para el sector informal. Los intermediarios sirven para articular la política y la economía informal de la marginalidad con las instituciones formales, el rol del intermediario es esencial para interconectar ambos sistemas. Asimismo, se encontró que los intermediarios tienen movilidad social ascendente, ya que estos controlan las articulaciones entre su propio grupo social y las instituciones formales de afuera; así tendrá la posibilidad de escalar, todo intermediario está interesado en hacerse visible para lograr mejores beneficios.

En el Norte del Cauca el líder funciona como intermediario y para asegurar su posición necesita mantener el flujo de recursos que le permite amarrar la red de intercambio al interior de su organización. “El líder está condicionado a buscar recursos en los Senadores, Representantes a la Cámara, candidatos a estas corporaciones, Concejales, Alcaldes, Secretarios de Despacho entre otros”¹¹⁶. El líder recibe y concentra recursos para reenviarlos a circular en su red. Las relaciones a través de intercambios recíprocos que establece con agentes externos pueden fortalecerlo o debilitarlo.” La interrupción de los recursos implica ni más ni menos que su desaparición. La posición del líder es fuerte porque recibe el apoyo de los miembros de su red y reconocimiento comunitario, pero es vulnerable porque su poder radica en los recursos provenientes de agentes externos (patrón)”¹¹⁷.

¹¹⁵ LOMNITZ, Larissa. *Redes Sociales, Cultura y Poder: Ensayos de Antropología Latinoamericana*. México, Editorial Porrúa y FLACSO México, 1994.

¹¹⁶ Entrevistas realizadas durante el trabajo de campo mayo 2009.

¹¹⁷ TOSONI, María Magdalena. “Notas sobre el Clientelismo Político en la Ciudad de México”. En: *Perfiles Latinoamericanos*. FLACSO (Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales-Sede México). Número 29 (Enero-Junio), 2007.

El líder en el Norte del Cauca es de suma importancia pues son ellos quienes establecen la relación entre las jefaturas políticas regionales, locales con la población en los barrios, pueblos y veredas. La importancia de éstos radica en que son los representantes del jefe político en las localidades y de toda acción grupista, incluida la negociación de servicios por votos. “Señalamos que la importancia del “líder” en el conjunto de la maquinaria política radica en que él es dueño de los votos, toda vez que los compromisos electorales son adquiridos por las gentes con él y no con el grupo o con su jefe, un éxito electoral radicarán en la efectividad de los líderes que se logren sumar a la campaña política y para esto hay que tener un conocimiento de la zona donde se va a realizar el trabajo electoral o un líder experimentado que permita contactar a su semejantes”.¹¹⁸

Otros personajes que encontramos en el Norte del Cauca es el líder independiente considerado como una persona interesante de los que pueblan el oculto mundo de la política microscópica, ya que puede ser considerado como un experto en el arte de mediar favores. Es un caminador incansable de las calles de su pueblo y conocedor de su gente, se dedica a solucionar problemas ajenos de cualquier índole; sus influencias en el partido y sus contactos con funcionarios públicos de su localidad le facilitan la labor. Su principal obsesión es tener muchos ciudadanos que le deban favores y así llevarlos a votar en cada elección.

En el Norte del Departamento del Cauca encontramos varios sub tipos de líderes conforme lo menciona D’Auria, Aníbal (1994). “En primer lugar está el líder que no guarda fidelidad a ningún partido político o patrón, y ofrece sus votos a quien le ofrezca mejores beneficios de tipo económico, y de otra índole. Este tipo de personaje no frecuenta las sedes políticas más que en

¹¹⁸ DÍAZ, Eduardo. El Clientelismo en Colombia. Un Estudio Exploratorio. El Áncora Ediciones. Colombia, 1986.

tiempos de elecciones; su hábitat es el bar, el club o en las sedes de las alcaldías”¹¹⁹.

“Luego está el líder partidario. El “es” del partido, por convicción, por sentimiento o por costumbre, pero “es” del partido. Sin salirse de sus filas, ofrece su caudal de votos al sector interno que pueda reportarle más ventajas. Se le puede hallar en las sedes políticas, tanto como en los cafés de la zona”¹²⁰. Finalmente, está el “líder institucional; que siempre está al servicio del alcalde de turno; se trata de un sub tipo que mantiene cierta conducta constante en cada elección, lo que lo hace predecible en su comportamiento”¹²¹. Este líder intercede para que se den rebajas en las facturas de servicios públicos, se realicen visitas institucionales donde necesita ganar adeptos, consigue trabajo y licencias de conducir, obtiene cartas de recomendación, etc.

En algunos casos los líderes, llegadas las elecciones, recurren uno por uno a todos los barrios en busca de votantes incondicionales para que voten por su patrón (candidato o un partido político). En otros casos, el intermediario recurre a sus vecinos cuando requiere apoyo para asistir a marchas o reuniones, cuando se desea realizar una manifestación contra alguna autoridad, o mostrar poderío político.

¹¹⁹ D’AURIA, Aníbal. El Clientelismo, los Punteros y el Éxito. Brevisimo Manual de Política Criolla. Ediciones iniciales Efegepe. Argentina, 1994.

¹²⁰ Ibíd.

¹²¹ D’AURIA, Aníbal. El Clientelismo, los Punteros y el Éxito. Brevisimo Manual de Política Criolla. Ediciones iniciales Efegepe. Argentina, 1994.

4. ANALISIS DE LOS RESULTADOS ELECTORALES CORRESPONDIENTES A LAS ELECCIONES ENTRE 1994 AL 2010

En este capítulo pretendemos determinar la participación electoral en términos estadísticos de las comunidades negras en el Norte del Cauca para las elecciones de Cámara de Representantes por la Circunscripción Especial de Comunidades Negras para el periodo comprendido entre 1.994 y 2.010. Para este propósito mostraremos cual ha sido el desarrollo de dichas votaciones en términos de “potencial electoral”¹²², participación, abstención y votación a favor de las listas inscritas por la Circunscripción Especial; comenzando por una revisión de las cifras generales del departamento, posteriormente las que concierne a los municipios que hacen parte de la región y por último las cifras consolidadas del grupo de municipios como región.

Antes de iniciar la descripción de los resultados electorales, es preciso hacer las siguientes aclaraciones con el ánimo de orientar al lector frente algunas situaciones particulares de la región. Los municipios de Villa Rica y Guachené figuran como los más jóvenes de la región, de tal manera que para el primero contamos con datos de las elecciones correspondientes a los años 2006 y 2010; este segrego del municipio de Santander de Quilicháo en el año de 1998. El segundo, segregado del municipio del Caloto en el año 2006 solo tiene registros de la elección del año 2010. Finalmente, aclaramos que el periodo de estudio está comprendido entre 1994 y 2010, pero no se consideran los “resultados de las elecciones correspondientes a 1998, dado

¹²² El potencial electoral también conocido como censo electoral es una base de datos que contiene el conjunto de ciudadanos titulares de cédulas aptas para sufragar, por estar inscritas e incorporadas en un determinado lugar de votación. Registraduría Nacional del Estado Civil. Información técnica del censo electoral de 2007.

que en ellas no se presentó la modalidad de Circunscripción Especial para Comunidades Negras”¹²³.

1.3. Participación Electoral en el Departamento del Cauca.

El potencial electoral en el departamento ha tenido un crecimiento constante; para el primer año de estudio suma 444.429 electores y al 2010 encontramos 810.089, es decir, el 80.25 por ciento más. El no considerar los datos de 1.998 nos da una proporción continua, pero en las últimas elecciones el incremento es constante alrededor del 12.5 por ciento.

Cuadro 1. Potencial electoral Departamento del Cauca.

Departamento del Cauca	
Año	Potencial de Votos
1994	444.429
2002	632.072
2006	712.418
2010	801.089

FUENTE: Registraduría Nacional del Estado Civil, cuadros propios.

El nivel de participación en el Cauca no presenta mayores diferencias frente al comportamiento nacional, siendo este más bien bajo; observando tenemos que el más bajo se presentó en el año 1994 con tan solo el 31.92 por ciento y en el año 2002 se presentó el pico más alto con un 56.10 por ciento. Los años siguientes registran el 40.74 por ciento y 45.04 por ciento respectivamente. Estas cifras reflejan la falta de credibilidad de los electores en los candidatos como también la presión de actores armados que invitan a no participar en los procesos.

¹²³Fernando Minolta Arboleda demandó la inconstitucionalidad del artículo 16 de Ley 70, por considerarlo violatorio del artículo 13 de la Constitución colombiana y del artículo primero de la convención Internacional sobre la Eliminación de todas las formas de Discriminación Racial, adoptada por las Naciones Unidas en 1965 y ratificada por Colombia en 1991. La Corte Constitucional se pronunció y declaró inexecutable el artículo cuestionado.

Gráfica 1.



FUENTE: Registraduría Nacional del Estado Civil, gráficas propias.

Los votos que depositan los caucanos para las listas de Comunidades Negras, históricamente presentan un porcentaje muy bajo, considerado frente al total de los votos válidos. Así por ejemplo para el año 1.994, de cada 100 personas que salieron a sufragar, solo 4 se decidieron por los candidatos afros; para los años subsiguientes esta cifra se reduce casi a la mitad con el 2,16 y 2,31 por ciento. Esta variación la explica en primer lugar el receso de la norma para el año 1998, y en segundo lugar la decepción sufrida frente a los elegidos en el periodo que se estrenó la modalidad. En el año 2010 se da el mayor número de votos por candidatos de comunidades negras, de cada cien depositados de todo el periodo de estudio ubicándose en 8.85 por ciento. Este fenómeno obedece a la proliferación de listas que se inscribieron a nivel nacional 64 en total, de las que todas alcanzan un número de votos, así sea mínimo, en el Departamento del Cauca.

Gráfica 2.



FUENTE: Registraduría Nacional del Estado Civil, gráficas propias.

4.2. Elecciones en Municipios del Norte del Cauca.

4.2.1. Municipio de Buenos Aires.

Este municipio hace parte de la zona montañosa del Norte del Cauca, con una población de mayoría negra, su potencial electoral con referencia al resto del departamento es escasa y su variación aunque ascendente es mínima para el año 1.994, solo 8.558 personas consignaban en el censo electoral; al 2002 con un período de por medio se incrementó solo en un 36.92 por ciento; entre este año y el año 2006 aumentan 644 electores, cifra que representa el 5.49 por ciento del potencial anterior y para el año 2010 la variación es del 8.55 por ciento. Estos índices coinciden o se explican con la falta de oportunidades de la gente que se ve obligada a trasladarse a otras regiones y la influencia de paramilitares que azotaron este territorio hasta el año 2005; esto último también causó éxodos masivos de la población huyendo de los violentos.

Cuadro 2. Potencial electoral municipio de Buenos Aires.

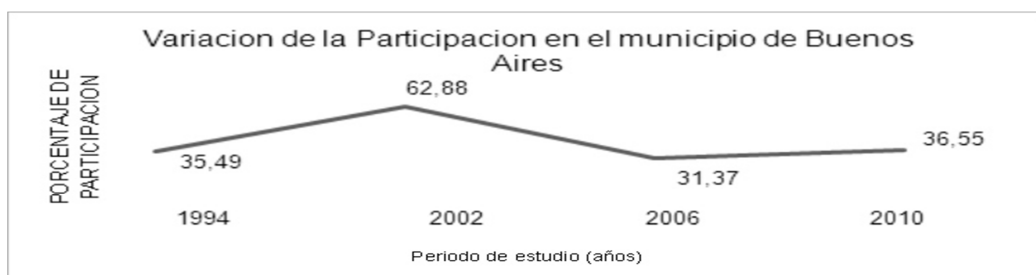
Municipio de Buenos Aires	
Año	Potencial
1994	8.558
2002	11.718
2006	12.362
2010	13.518

FUENTE: Registraduría Nacional del Estado Civil, cuadros propios.

La participación en Buenos Aires ha sido relativamente baja durante los cuatro periodos estudiados, presentando su mayor pico en el año 2002 con el 62.88 por ciento este coincidió con el incremento que se dio para todo el departamento en esta misma fecha. En 1994 solo el 35.49 por ciento de los inscritos salió a sufragar y ya en el 2006 la situación es más crítica cuando 31.37 de cada cien personas ejercen el derecho al voto. El último año, es decir el 2.010 presenta un leve incremento hasta el 36.55 por ciento, cosa

que no se considera importante teniendo en cuenta las garantías que ofrece el gobierno para este tiempo en términos de seguridad para quienes ejercieron dicho derecho.

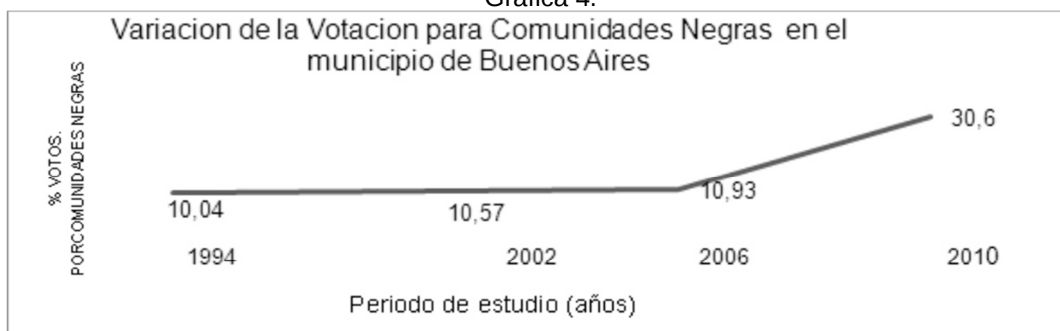
Gráfica 3.



FUENTE: Registraduría Nacional del Estado Civil, gráficas propias.

Las preferencias por los candidatos de Comunidades Negras en Buenos Aires se pueden calificar de considerable aunque no representa un porcentaje acorde a la población afro colombiana existente. En los primeros tres periodos presenta continuidad con porcentaje de 10,04; 10,57 y 10,93 respectivamente y finalmente en 2010, 30,06 de cada 100 personas que salieron a votar lo hicieron por lista integradas por los afros. Aquí se sigue configurando el hecho de la proliferación de listas de estas categorías.

Gráfica 4.



FUENTE: Registraduría Nacional del Estado Civil, gráficas propias.

4.2.2. Santander de Quilicháo.

De los municipios del Norte del Cauca, cuenta con el mayor potencial electoral; ubicado entre zona montañosa y plana la mayoría de su territorio es montañoso, sin embargo existe gran presencia de población afrocolombiana. Hasta el año 1.994 su potencial ascendía a 32.089 electores; a partir del 2002 la variación es gradual sin mostrar discontinuidades, del año 2002 al año 2006 aumenta en un 15.36 por ciento y respecto al año 2010 en el 11.51 por ciento. Esto deja entrever que la población de Santander de Quilicháo se mantiene más o menos estable debido a que los asentamientos más importantes son urbanos como es el caso de la cabecera y el corregimiento de Mondomo. Aunque se presenta presencia de actores armados no es muy notable el éxodo de la gente a otras regiones.

Cuadro 3. Potencial electoral municipio de Santander de Quilicháo.

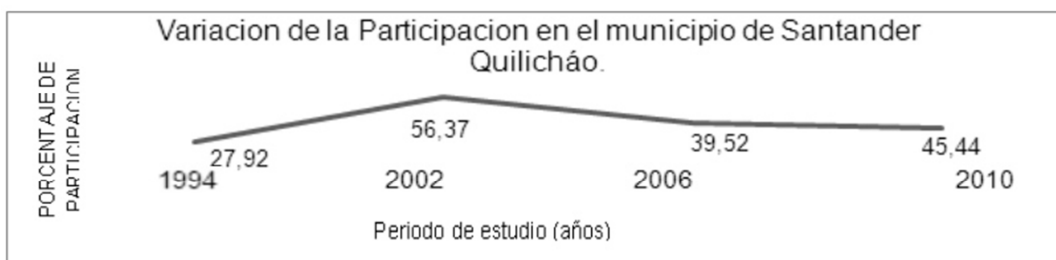
Municipio de Santander de Quilicháo	
Año	Potencial
1994	32.089
2002	46.157
2006	53.251
2010	60.182

FUENTE: Registraduría Nacional del Estado Civil, cuadros propios.

El nivel de participación es bastante variable presentando discontinuidades importantes durante el periodo analizado. Vemos que en 1994, siendo reciente la Constitución de 1991, solo 27.92 por ciento de cada 100 electores se presenta ante las urnas, registrándose el nivel más bajo. En el año 2002, este porcentaje se duplica hasta el 56.37 por ciento constituyéndose en el pico más alto del periodo de estudio; pero el 2002 presenta un decrecimiento ubicándose en solo 39.52 por ciento. En el año 2010 el indicador es de 45.44 por ciento, cifra considerada dentro de la tasa

media del departamento. Estas variaciones obedecen a que este municipio en los últimos periodos constitucionales ha tenido Representantes en la Cámara oriundos del mismo y con encantos y desencantos los electores premian o castigan el día de votaciones.

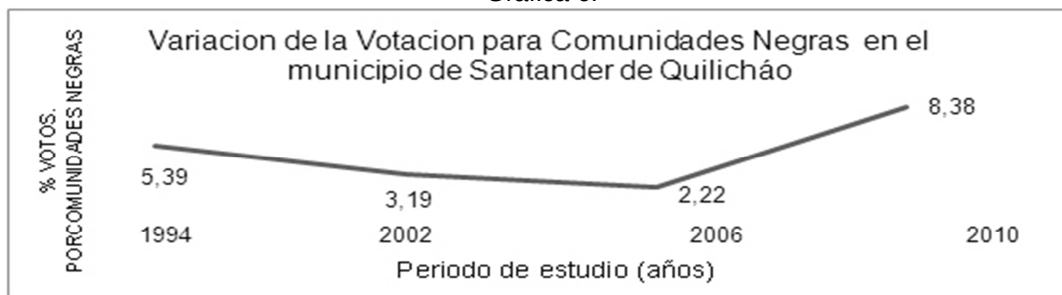
Gráfica 5.



FUENTE: Registraduría Nacional del Estado Civil, gráficas propias.

Las listas de Comunidades Negras en este municipio tampoco registran porcentajes importantes de votos a su favor. En 1994 solo 5.39 de cada voto efectivo resultó a favor de los afros; en las siguientes elecciones llegan a 3.19 y 2,22 por ciento respectivamente. Finalmente para el año 2010 el fenómeno se presenta igual que otros municipios de la zona y alcanza la cifra histórica del 8.38 por ciento ya hemos esgrimido consideraciones en este aspecto.

Gráfica 6.



FUENTE: Registraduría Nacional del Estado Civil, gráficas propias.

4.2.3. Municipio de Puerto Tejada.

El segundo municipio en importancia de la región con un significativo potencial electoral. Para el año 1994 este potencial estaba en 18.472 y en el 2002 se incrementó ostensiblemente hasta llegar a 25.584. Esta variación se le adjudica al establecimiento en el municipio de la empresas de la Ley Páez, la cual se inicia a partir de 1998, con ello se registra gran presencia de personas en busca de empleo y se asientan en el municipio. De 2002 a 2006, el potencial incrementa solo en 7.19% y frente al 2010 el 5.74%, estos tres últimos periodos muestran un crecimiento continuo sin diferencias importantes.

Cuadro 4. Potencial electoral municipio de Puerto Tejada.

Municipio de Puerto Tejada	
Año	Potencial
1994	18.472
2002	25.584
2006	27.425
2010	29.000

FUENTE: Registraduría Nacional del Estado Civil, cuadros propios.

El tema de la participación en el municipio de Puerto Tejada presenta variaciones durante las cuatro elecciones que motivan este estudio. Es difícil encontrar elementos de juicio suficientes para explicar el fenómeno; pero hay que recordar que a partir de 1998 se genera un estado de inestabilidad del gobierno local que puede haber significado desmotivaciones en los electores para algunos casos y en otros, esta misma situación ejerce el efecto contrario. Vemos que en 1994 se presenta el nivel más bajo de participación con solo el 24% y para las elecciones de 2002 salen a votar 60.14 de cada 100 aptos; aunque para estas elecciones ha sido una constante en el departamento, el alto nivel de participación, el caso de Puerto Tejada supera la media. Lo contrario sucede en el 2006 con solo el 32.52 por ciento de

participación. El 2010 trae consigo la normalización de la cifra hasta el 43.44 por ciento; esta sin embargo se considera baja, cada vez que participa en una lista por comunidades negras una candidata oriunda del municipio; parece que esto tampoco despertó a los abstencionistas.

Gráfica 7.



FUENTE: Registraduría Nacional del Estado Civil, gráficas propias.

El apoyo de los electores del municipio de Puerto Tejada, para los candidatos de Comunidades afrodescendientes ha sido importante presentando una preferencia muy débil en las elecciones de 2006 cuando solo se les consigna el 3.63 por ciento del total de los votos. Al estreno del modelo en 1994; 27 de cada 100 votos fueron para los candidatos afros; este es el resultado de una campaña relacionada con organizaciones de Comunidades Negras que tuvieron auge en este municipio. Sin embargo para el año 2002 el desencanto crece y el apoyo se reduce al 10,65 por ciento; esto debido al pobre desempeño de los representantes afros elegidos en 1994. Como mencionamos antes el 2006 fue el más pobre seguido de 2010 en donde el 45 de cada 100 votos se le adjudicaron a las listas de afro colombianos. El repunte lo explica la candidatura de una hija del municipio de Puerto Tejada en la lista por la Especial de Comunidades Negras.

Gráfica 8.



FUENTE: Registraduría Nacional del Estado Civil, gráficas propias.

4.2.4. El Municipio de Corinto.

Corinto es un municipio en el que predomina la población indígena, puesto que la mayor parte de su territorio es montañoso con varios resguardos. Su potencial electoral ha tenido un crecimiento constante y dentro de los parámetros normales; en 1994 contaba con 7.912 inscritos y el año 2002 se registran 11.990. Para las elecciones del año 2006 el incremento es del 6.67 por ciento, en estas y las del año 2010 aumentan en un 13.52 por ciento. Frente a este último incremento significativo, se puede plantear que se debe a que en esta fecha ha disminuido la injerencia de actores armados dadas las políticas de seguridad democrática, como también a las campañas institucionales para identificación y cedulação en los resguardos indígenas.

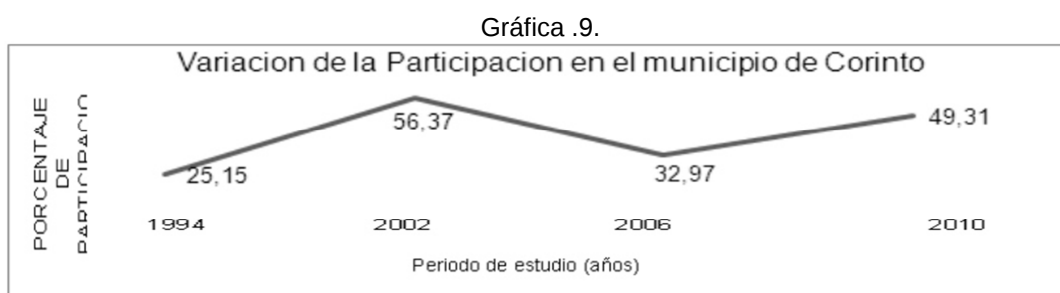
Cuadro 5. Potencial electoral municipio de Corinto.

Municipio de Corinto	
Año	Potencial de Votos
1994	7.912
2002	11.990
2006	12.790
2010	14.523

FUENTE: Registraduría Nacional del Estado Civil, cuadros propios.

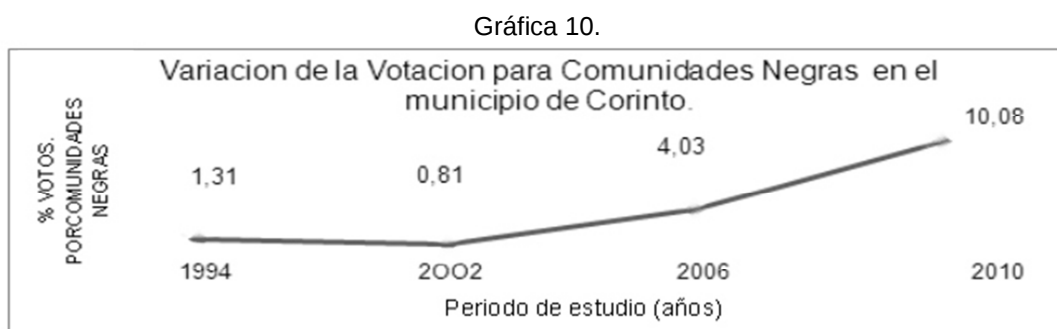
El nivel de participación es semejante al resto de municipios iniciando con el año 1994 que representa el nivel más alto de abstención cuando solo 25.15

por ciento de los inscritos salió a votar. El repunte es significativo en el año 2002 y la abstención se ubica por debajo del 50 por ciento dado que el 56.37 por ciento de los electores potenciales votaron. En el año 2006 vuelve a presentar una participación relativamente baja con el 32.97 por ciento y en el año 2010 crece nuevamente hasta el 49.31 por ciento.



FUENTE: Registraduría Nacional, gráficas propias.

Como quiera que el municipio de Corinto no se presenta una gran población de afrocolombianos, el apoyo a estos candidatos ha sido exiguo. En el año 1994 el 1.31 por ciento del total de votos es para las listas de Comunidades Negras; en el año 2002 solo 0.81 por ciento. Un pequeño repunte nos muestran las estadísticas del año 2006 hasta el 4.03 por ciento y la mejor época fue en el último año, cuando a pesar de la consideración inicial, 10 votos de cada 100 fueron depositados a favor de las Comunidades Negras.



FUENTE: Registraduría Nacional del Estado Civil, gráficas propias.

4.2.5. El Municipio de Miranda.

El Municipio de Miranda presenta una elevación porcentual del número de inscritos entre una elección y otra, sin que se muestren picos elevados. En el año de 1994 el potencial estuvo en 9.408 electores y para el año 2002 crece hasta 13.055; en el año 2006 respecto del anterior tiene un comportamiento creciente del 9.76 por ciento, mientras al año 2010 se tiene un 12.14 por ciento.

Cuadro 6. Potencial electoral municipio de Miranda.

Municipio de Miranda	
Año	Potencial de Votos
1994	9.408
2002	13.055
2006	14.330
2010	16.071

FUENTE: Registraduría Nacional del Estado Civil, cuadros propios.

Siendo el potencial bajo, el municipio de Miranda presenta un aceptable nivel de participación por encima del 40 por ciento durante las elecciones analizadas. El primer año, que ha sido crítico para el resto de municipios, votan el 41.85 por ciento de los habilitados y en el año 2002 coincide con el auge de todo el departamento presentando el 56.09 por ciento. Con ocasión de las elecciones del año 2006 hay un ligero decrecimiento ubicando la participación en el 42.78 por ciento y finalmente en el año 2010, sufragaron 50 por cada 100 inscritos.

Gráfica 11.



FUENTE: Registraduría Nacional del Estado Civil, gráficas propias.

Miranda con un amplio territorio en la parte plana y su cabecera municipal en el pie de monte, su distribución poblacional cuenta con un alto porcentaje de afrodescendiente; sin embargo, a la luz de las estadísticas las listas de candidatos afros no han tenido la suficiente acogida, hasta el año 2010 cuando 8.77 por ciento de los votantes se decidieron por esta modalidad. En los años anteriores solamente el 2.34%; 1.7% y 2.17% respectivamente apoyaron estas listas. La explicación está determinada por las pocas organizaciones afrocolombianas en el municipio; el poblado del Ortigal, donde habitan en su mayoría afrocolombianos ha tenido cierta distancia con el sector urbano, incluso con luchas independista, y la poca presencia de las administraciones locales tratan de suplirlas con el apoyo directo a políticas de los partidos tradicionales.

Gráfica 12.



FUENTE: Registraduría Nacional del Estado Civil, gráficas propias.

4.2.6. El Municipio de Caloto.

El potencial electoral de este municipio sufrió variación con ocasión del desmembramiento del territorio que hoy corresponde al municipio de Guachené¹²⁴. En 1.994 teníamos 12.381 electores y pasamos a 19.478 en el año 2.002; entre este y el año 2006 el crecimiento es del 12.68 por ciento. Si consideramos que esta cifra disminuye, por los motivos expuestos para el año 2.010 en un 28.95 por ciento, el municipio de Caloto pierde un número importante de electores, los cuales pertenecen a la parte plana en mayoría de afrodescendientes.

Cuadro 7. Potencial electoral municipio de Caloto.

Municipio de Caloto	
Año	Potencial de Votos
año 1994	12.381
año 2002	19.478
año 2006	21.948
año 2010	15.594

FUENTE: Registraduría Nacional del Estado Civil, cuadros propios.

La participación igualmente es variable durante las cuatro elecciones de estudio. En el año 1994 se caracteriza por tener el más bajo índice, pero hace meritorio el hecho de estar por encima del resto del departamento con el 36.81 por ciento; en el año 2002 se ubica en el medio y la más alta se da en el año 2010, estas estadísticas nos arrojan el 52.43 y 53.16 por ciento respectivamente. En el año 2006 la abstención no es tan marcada como en los otros municipios, de tal manera que con el 45.34 por ciento, Caloto tiene una participación que supera la media departamental.

¹²⁴Guachené: "Elevado a la categoría de municipio el 20 de diciembre de 2006, Decreto Número 0653 de 2006 Gobernación del Departamento del Cauca.

Gráfica 13.



FUENTE: Registraduría Nacional del Estado Civil, gráficas propias.

La votación por las listas de Comunidades Negras en el municipio de Caloto es difícil de comprender; si tenemos en cuenta la población de Guachené en las tres primeras elecciones, de este estudio, como parte del municipio de Caloto, el apoyo para los a Periodo de estudio (años) mayor; pues en el año 1.994 y en el año 2.002 registran 5.53% y 5.82% respectivamente. En el año 2.006 no alcanzan 2 votos de cada 100 y paradójicamente en el año 2.010 cuando desaparece del ambiente electoral de Caloto este potencial electoral de asentamientos afrocolombianos es cuando más se apoyan a las listas de Comunidades Negras contando con el 12.31 por ciento. Es necesario resaltar que para este año el potencial de votos del municipio de Guachené es de 9.951 electores.

Gráfica 14.



FUENTE: Registraduría Nacional del Estado Civil, gráficas propias.

4.2.7. El Municipio de Padilla.

Este es otro de los municipios norte caucanos en donde la población afrocolombiana supera el 90 por ciento; su potencial electoral es de 3.417 inscritos para el año 1994. En el año 2002 encontramos que asciende a 4.931, incrementándose en un 44.3 por ciento; en el año 2006, cuando llegó a 5.470 aptos para votar, se incrementó en un 10.9 por ciento. El aumento dado para elecciones de 2010, refleja el poco crecimiento poblacional de este municipio; solo registra 207 inscritos más que el anterior que corresponde al 3.78 por ciento.

Cuadro 8. Potencial electoral municipio de Padilla.

Municipio de Padilla	
Año	Potencial de Votos
año 1994	3.417
año 2002	4.931
año 2006	5.470
año 2010	5.677

FUENTE: Registraduría Nacional del Estado Civil, cuadros propios.

La participación presenta el mismo comportamiento de los demás municipios del norte del Cauca; en el año de 1994 marcado por la abstención, se presenta el 33.86 por ciento de votantes cosa que se incrementa considerablemente en el 2002 con el 50.27 por ciento. El fenómeno de crecimiento en la participación no se aplica en el año 2006 puesto que sufragaron el 43.36 por ciento del censo electoral; en cambio el año 2010 presenta mejor cifra para este municipio, al menos en las elecciones contempladas, cuando salieron a votar 3.036 personas correspondientes al 53.48 por ciento. Este pico se le puede atribuir al hecho de tener un candidato de este municipio en la lista para Cámara de Representantes del

Partido Liberal, también se considera la candidatura por la Cámara Especial del alguien cercano como fue la economista “Luz Adíela Salazar”¹²⁵.

Gráfica15.



FUENTE: Registraduría Nacional del Estado Civil, gráficas propias.

El municipio de Padilla después de Puerto Tejada es el segundo que más apoya las listas de comunidades negras en términos relativos; el primer año de esta experiencia, el 8.21 por ciento del total de votos fue depositado a favor de estas listas y para el año 2002 asciende al 11.29 por ciento. En las siguientes elecciones, es donde menor apoyo recibe con 6.62 de cada 100 votos y el de mayor porcentaje es el año 2010 con 14.10 por ciento. Esta cifra también se atribuye a la familiaridad con la candidata Luz Adíela Salazar.

Gráfica 16.



FUENTE: Registraduría Nacional del Estado Civil, gráficas propias.

¹²⁵ Líder política quien realiza su actividad desde hace más de 12 años en el Municipio de Puerto Tejada, aspirante por dos veces a la Alcaldía de esa localidad, en los últimos 6 años ha militado en el grupo político de la Senadora Dilian Francisco Toro.

4.2.8. El Municipio de Suarez.

Este municipio ubicado en la cordillera Occidental, Suarez es un territorio donde la mayoría de la población es de la etnia negra, con un potencial electoral más o menos importante tenía, para el año 1.994, 9.450 personas inscritas y en el año 2.002, 12.412. Entre este último año y el año 2.006 hay un incremento del 9.49 por ciento mientras al año 2010 hay 973 inscritos más, es decir un 7.2 por ciento de crecimiento.

Cuadro 9. Potencial electoral municipio de Suarez.

Municipio de Suarez	
Año	Potencial de Votos
1994	9.450
2002	12.412
2006	13.591
2010	14.564

FUENTE: Registraduría Nacional del Estado Civil, cuadros propios.

La participación en el municipio de Suarez se ha mantenido baja a excepción del año 2002 con el 61.58 por ciento y el año 1994 se presentan a votar solo el 24.94 por ciento de los inscritos constituyéndose en el nivel más bajo. Los años subsiguientes, el año 2006 y el año 2010 consignan el 33.85 y 33.55 por ciento respectivamente. Estos índices son el reflejo de la difícil situación de orden público, sobre todo en los sectores rurales complementado con las dificultades de transporte y movilidad de los electores.

Gráfica 17.



FUENTE: Registraduría Nacional del Estado Civil, gráficas propias.

La participación es favor de las listas por comunidades Negras muestran un comportamiento ascendente con énfasis en las dos últimas elecciones. En las dos primeras pasan casi desapercibidos con 2.04 por ciento y 3.35 por ciento del total de votos respectivamente. En el año 2006 se despierta un poco más el interés, de tal manera que el 12.35 por ciento se inclinan por dichas listas mientras en el año 2010 se incrementa al 30 por ciento. Además del alto número de candidatos por esta modalidad, como venimos mencionando a lo largo de este estudio, se piensa que los candidatos afrocolombianos fortalecieron sus campañas en el municipio de Suarez con consignas a favor de los mineros del oro, sector que en los últimos años ha visto comprometida su labor.

Gráfica 18.



FUENTE: Registraduría Nacional del Estado Civil, gráficas propias.

4.3.9. El Municipio de Villa Rica.

De los “municipios jóvenes del Norte del Cauca segregado del municipio de Santander de Quilicháo”¹²⁶, con el 98 por ciento de mayoría de la etnia negra es considerado modelo en términos de participación no solo en los procesos electorales. En el año 2002 cuando comienza en este tipo de elecciones, cuenta con 5.447 ciudadanos aptos para votar y el incremento al año 2006 es

¹²⁶ Villa Rica fue creada como Municipio el 11 de Noviembre de 1998, bajo la Ordenanza No. 021.

del 21.38 por ciento. Lo que viene para el año 2010 no tiene precedente, al menos en la región, cuando el censo electoral suma 3.338 inscritos más que equivalen al 50.12 por ciento. Si miramos la continuidad del potencial en el municipio de Santander de Quilichá, podemos concluir que la separación de Villa Rica no tuvo mayor incidencia; en el mismo sentido no existen indicios de que el posterior incremento de la población electoral del municipio de Villa Rica provenga del primero. Tiene mayor validez la explicación sobre este fenómeno, en el sentido de que es producto del éxodo de habitantes de municipios cercanos, especialmente de Puerto Tejada, buscando por un lado la tranquilidad que se vive en esta tierra y por otro la proyección de desarrollo enmarcado en el auge de los parques industriales asentados allí. Adicionalmente este territorio es apetecido por los nuevos ciudadanos de la región para cedularse por la facilidad en el trámite de este documento.

Cuadro 10. Potencial electoral municipio de Villa Rica.

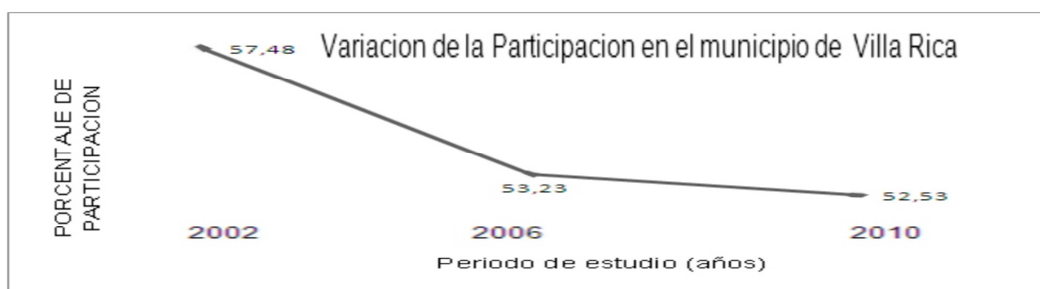
Municipio de Villa Rica	
Año	Potencial de Votos
1994	*
2002	5.477
2006	6.648
2010	9.886

FUENTE: Registraduría Nacional del Estado Civil, cuadros propios.

La participación se mantiene por encima del 50 por ciento con un leve descenso en los tres ejercicios electorales. En el año 2002 votan el 57.48 por ciento de los potenciales mientras para el año 2006 lo hacen el 53.23 por ciento. Hay resaltar el hecho de que en año 2010 se presenta la mayor abstención en el municipio de Villa Rica con el 52.53 por ciento de participación; aunque la diferencia relativa es de 0.7 por ciento la resalta el hecho de que entre una elección y otra existe un incremento de posibles votantes en más del 50 por ciento. Aquí hay que tener en cuenta la consideración anterior en torno a los nuevos electores; es decir, quienes

tramitan su documento venidos de otros municipios, no tienen la intención de participar en los procesos electorales en esta misma jurisdicción. Igualmente es bien sabido que el mayor interés de los pobladores de Villa Rica lo generan los procesos en los que se escogen los mandatarios locales.

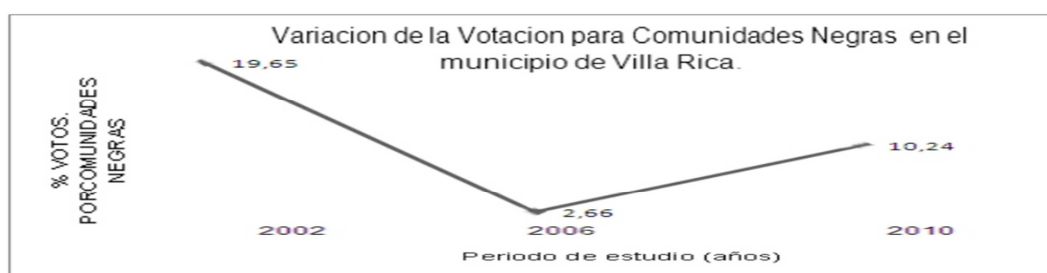
Gráfica 19.



FUENTE: Registraduría Nacional del Estado Civil, gráficas propias.

Los votos que obtienen las negritudes en Villa Rica es contradictoria con la historia de este pueblo cimentado en una de las grandes haciendas esclavistas. En el año 2002 se produce el mayor apoyo con el 19.65 por ciento del total de los votos emitidos y se baja considerablemente al 2.66 por ciento en el año 2006. El año 2010 cierra con el 10.24 por ciento cosa que sigue riñendo con el aumento considerable de los potenciales votantes.

Gráfica 20.



FUENTE: Registraduría Nacional del Estado Civil, gráficas propias.

4.2.10. El Municipio de Guachené.

El más joven del departamento con la participación en elección de Cámara de Representante en el año 2010, no merece muchas consideraciones. Su potencial electoral fue de 9.951 inscrito de los cuales votaron 6.042 que representan el 60.72 por ciento convirtiéndose en la mayor cifra de participación de todos los municipios estudiados. De estos votantes el 17.15 por ciento apoyaron las listas de comunidades Negras, es decir, 1.036 votos. Esta votación no deja de ser importante aunque no refleja la condición étnica del municipio.

4.2.11. Municipios de Jambaló, Caldono y Toribío.

Estos municipios son considerados dentro de la Región del Norte del Cauca aunque presentan diferencias en términos culturales por la conformación de la población en mayoría de indígenas. Lo escaso de los votos obtenidos por las listas de Comunidades Negras hacen que no sean de mayor significancia para este trabajo. No obstante se hace necesario realizar algunas consideraciones frente al comportamiento electoral en los municipios mencionados.

El municipio norte caucano de Jambaló, con un relieve netamente montañoso y una población totalmente indígena y de mayoría rural, tiene un potencial electoral escaso. El nivel de participación de este período de análisis ha oscilado entre 50 y 60%. El pico alto se presentó en el año 2006 con 61,64% de participación, mientras en 1994 solo participó el 48,78%; en las elecciones para Cámara de Representantes de 2010 la disminución fue significativa, puesto que solo se presentaron a las urnas el 35,21% de los potenciales. Respecto al apoyo para las listas de Comunidades Negras, en los años 1994, 2002 y 2006 es mínima alcanzando el 1,41% en 2002. Para el 2010 llega al 4,52% como pico más alto y coincidente con la baja participación general.

El municipio de Caldono igual que el anterior, su población es indígena rural y terreno montañoso; los niveles de participación son discontinuos, la menor tasa se presentó en 1994 con el 36,92% y tiene un auge importante para el 2002 al llegar al 55,12% constituyéndose en la mayor para nuestro período de estudio. Para los años 2006 y 2010, nos encontramos con 41,98% y 47,58% respectivamente. Las listas por Comunidades Negras obtienen el 3,79% de los votos que a la postre significan el mejor resultado que han obtenido en este municipio; de los anteriores el 2006 les registra el 1,3%.

Toribío también tiene mayoría de población indígena concentrada en lo rural, como común denominador de los de sus características, la participación es menor tratándose de elecciones para Senado y Cámara; de los cuatro comicios estudiados, el que mayor afluencia de votantes registra es el 2002 con un 52,23% que luego desciende a 37,51% en 2006, para remontar de nuevo a 48,09 en el 2010. La votación por Comunidades Negras es poca, en el 2006 consigue el 0,82% como la menor y para el 2010 el mejor resultado con un 1,98%.

4.3. Elecciones en el Norte del Cauca.

La región del Norte del Cauca representa más del 20% del potencial electoral del departamento; en el año 1994 este alcanzaba 121.062 votantes y para el año 2002 contaba con 178.356. El aumento al año 2006 es 21.786 votantes que significan el 12.21 por ciento, este incremento guarda una proporción parecida en el año 2010 representada en el 13.28 por ciento. Como podemos notar la variación del potencial para esta zona se mantiene en la misma proporción.

Cuadro 11. Potencial electoral Norte del Cauca.

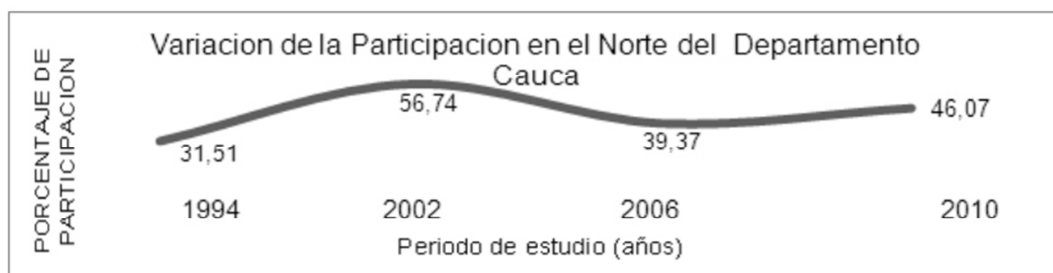
Norte del Departamento del Cauca	
Año	Potencial de Votos

1994	121.062
2002	178.356
2006	200.142
2010	226.723

FUENTE: Registraduría Nacional del Estado Civil, cuadros propios.

La participación para la región se presenta variable en el término de las cuatro elecciones analizadas; el primer ejercicio se caracteriza por el alto nivel de abstención como sucedió en general para todo el departamento, siendo del 31 por ciento; en el año 2002 alcanza el punto más alto con un 56,74 por ciento; para decaer al 39,37 % en el proceso de 2006. El último año registra un incremento importante situándose en el 46,07 por ciento.

Gráfica 21.



FUENTE: Registraduría Nacional del Estado Civil, gráficas propias.

Los votos que reciben los candidatos afrocolombianos son mínimas con referencia al total de votos contabilizados en cada proceso electoral. Cuando se presenta por primera vez la modalidad; 3,98 de cada 100 votos son para las listas de Circunscripción Especial de Comunidades Negras, teniendo en cuenta la novedad del proceso esta participación es considerada muy baja en una región con mayoría de población negra. El año 2002, precedido de la suspensión de la modalidad, encontramos un leve descenso en la preferencia por estas listas con el 2.16 por ciento; en el año 2006 se mejora con un incremento leve hasta 2,31 por ciento de votos para los afrocolombianos. El repunte que se generó en las elecciones de 2010

alcanza el mayor apoyo del 8.85 por ciento. Este fenómeno, como venimos mencionando, coincide con el incremento en las listas inscritas por comunidades negras lo que obliga a un despliegue en busca de apoyos, finalmente todos consiguen un número menor que solo sirven para aumentar las cifras globales.

Gráfica 22.



FUENTE: Registraduría Nacional del Estado Civil, gráficas propias.

5. ANALISIS DE LA PARTICIPACION ELECTORAL EN EL NORTE DEL CAUCA, ELECCIONES DE CAMARA DE REPRESENTANTES, CIRCUNSCRIPCION ESPECIAL DE COMUNIDADES NEGRAS

En este capítulo abordamos, desde lo estadístico, cómo se distribuyó la votación por los candidatos u organizaciones de Comunidades Negras en el Norte del Cauca, para las elecciones de Cámara de Representantes durante las elecciones correspondientes al periodo de estudio. Para ello se ha tenido en cuenta los candidatos que hayan conseguido votaciones importantes en los municipios correspondientes a la citada región.

5.1. Elecciones Cámara de Representantes año 1994.

Para este periodo electoral, en el cual dijimos que se inicia la aplicación de la Circunscripción Especial, se presentan en todo el país 12 candidatos en representación de las Comunidades Negras, de las que son elegidos “Zulia María Mena García quien venía ejerciendo un liderazgo en el Departamento del Chocó y Agustín Hernando Valencia profesor Universitario de la Ciudad de Cali”¹²⁷.

En los municipios del Norte del Cauca se depositaron 2.558 votos por los candidatos afrocolombianos; cifra poco significativa si se tiene en cuenta que en total se presentaron 38.148, es decir que solo se consigue el apoyo del 2,14% de quienes efectivamente votaron. La mejor votación en el Norte del Cauca es para Agustín Valencia con 769 votos; esta es producto de

¹²⁷ Zulía Maira Mena, respaldada por la Alianza Social Indígena, promovió su campaña electoral con su trabajo comunitario que había realizado con las comunidades. Este hecho despertó una solidaridad especial que le permitió ocupar un buen porcentaje de los votos de opinión (39.109 votos) Agustín Hernando Valencia Mosquera, abogado y economista, llegó a ocupar su curul avalado por el movimiento Nacional de Comunidades Negras del Palenque, su triunfo fue la primera alerta que recibieron las organizaciones de base para revisar los requisitos que en esos momentos exigía la Registraduría.

importantes acuerdos con líderes de la zona en su mayoría del partido Liberal Colombiano. De esta votación obtenida por Agustín Valencia en el Norte del Cauca, 402 son en el municipio de Puerto Tejada considerado de gran relevancia en la política departamental por su caudal electoral; en este municipio se venía trabajando por la reivindicación étnica desde varias organizaciones de negritudes, entre ellos el movimiento Sinecio Mina. Es importante resaltar que del total de votos consignados para candidatos de comunidades negras en el Norte del Cauca, el 46.6% se dieron en Puerto Tejada; seguido por Santander de Quilichao y Buenos Aires con el 18.4 % y 11.9 % respectivamente.

Los candidatos que le siguen en votación a Agustín Valencia son Jair Valencia Mina con 474 y Cedeo Carabalí con 425 votos. El primero concentró sus votantes en el municipio Puerto Tejada y el segundo lo hizo en el municipio de Santander de Quilichao. La también electa Zulia Mena, solo obtiene 65 votos en total en el Norte del Cauca significando con esto que su estrategia no estuvo relacionada con la zona.

Cuadro 12. Comparativo elecciones 1994.

MUNICIPIO /DEPARTAMENTO	Votos Comunidas Negras	Votación General.	Porcentajes
TOTAL EL CAUCA	5.652	141.841	3.98
BUENOS AIRES	305	3.037	10.04
SANTANDER Q	483	8.958	5.39
PUERTO TEJADA	1.203	4.447	27.05
VILLARICA*			
CORINTO	26	1.990	1.30
MIRANDA	92	3.937	2.33
CALOTO	252	4.558	5.52
PADILLA	95	1.157	8.21
SUAREZ	48	2.357	2.03
JAMBALO	13	1.621	0.80
CALDONO	35	3.513	0.99
TORIBÍO	36	2.573	1.39
GUACHENE*			

NORTE CAUCA.	2.588	38.148	6.78
---------------------	-------	--------	------

FUENTE: Registraduría Nacional, cuadros propios.

*Municipio de Guachené y Villa Rica para ese periodo de estudio no tenían vida municipal.

5.2. Elecciones Cámara de Representantes año 2002.

Como hemos mencionado para las elecciones de 1998 no hubo circunscripción Especial para Comunidades Negras, quienes aspiraban esta representación se presentaron en las condiciones ordinarias en franca competencia con los tradicionales de cada Circunscripción departamental. Este fue el caso de Agustín Valencia y Zulia Mena los cuales obtienen votaciones muy por debajo de la conseguida en 1994.

Para el año 2002 se presentaron doce (12) candidatos en Colombia por la Circunscripción Especial de Comunidades Negras en las que son repitentes Agustín Valencia, Zulia Mena y surgen dos figuras del deporte como María Isabel Urrutia y Wellington Ortiz Palacio, quienes en ultima resultarían electos sin que su fortaleza electoral se concentrara en las zonas de mayor presencia de comunidades negras.

Con respecto al Norte del Cauca, se consiguen 5.260 votos que corresponden al 2,95 % del total de votos en la región; esta cifra es muy pequeña en relación con la población negra asentada en este territorio. El municipio de mayor votación por candidatos afrocolombianos es Puerto Tejada con 1.539 votos correspondiente al 31,4%; le siguen Santander de Quilicháo con el 15,8% (773 votos), Buenos Aires con el 15.2 % (747 votos), Villa Rica con un 12.2%(598 votos) y Caloto con el 11.6% (568 votos).

En cuanto a los candidatos afros, el mayor número de votos lo consigue María Isabel Urrutia con 1.229, los que significa el 25%; de ellos 356 resultan en el municipio de Puerto Tejada cosa que a la vez la coloca como mayor votada. En el municipio de Caloto obtuvo 345 votos. Otro candidato con

votación de importancia fue Vicenta Celestina López con 806 votos (16,4%) de los que 364 se registraron en el joven municipio de Villa Rica y 212 en Puerto Tejada.

En consideración a Wellington Ortiz elegido representante por esta Circunscripción, en el Norte del Cauca solo obtuvo 210 votos que son el 4.3% y de ellos 117 se sucedieron en Santander de Quilichao y 41 en Puerto Tejada. Tanto María Isabel Urrutia como Wellington Ortiz son considerados iconos del deporte en Colombia; no obstante su condición de afros no los ha hecho “defensores de las comunidades afrodescendiente a nivel político y social. Su elección se da gracias a su participación en sus disciplinas deportivas lo que les significo un valor agregado a través de los medios de comunicación”¹²⁸. Es puntual el caso de Wellington Ortiz quien escoge como logotipo de su campaña un balón de Fútbol y la base de su votación se originó en los alrededores del estadio el Campin en Bogotá, donde precisamente no existe gran asentamiento de los afrocolombianos.

Cuadro 13. Comparativo elecciones 2002.

MUNICIPIO /DEPARTAMENTO	Votos .Comunidas Negras	Votación general	Porcentajes.
DPTO CAUCA	7.644	354.598	2.15
BUENOS AIRES	779	7.368	10.57
SANANTANDER Q	829	26.021	3.18
PUERTO TEJADA	1.638	15.385	10.64
VILLARICA	625	3.148	19.85
CORINTO	55	6.759	0.81
MIRANDA	125	7.323	1.70
CALOTO	594	10.213	5.81
PADILLA	280	2.479	11.29
SUAREZ	256	7.643	3.35
JAMBALO	36	2.560	1.40
CALDONO	68	6.939	0.97

¹²⁸PERALTA GONZALEZ, Laly Catalina, Curules Especiales para Comunidades Negras; ¿Realidad o Ilusión?, Revista estudio jurídico, Bogotá, Julio a Diciembre del 2005.

TORIBÍO	74	5.366	1.37
GUACHENE*			
NORTE CAUCA.	5.359	101.204	5.29

FUENTE: Registraduría Nacional, cuadros propios.

*Municipio de Guachené para ese periodo de estudio no poseía vida municipal.

5.3. Elecciones Cámara de Representantes año 2006.

En el año 2006, el número de candidatos a la Cámara de Representantes por Circunscripción Especial de Comunidades Negras en Colombia crece sustancialmente en virtud de que son las organizaciones legalmente constituidas las autorizadas para inscribir candidatos como también los movimientos y partidos políticos tradicionales. A si las cosas, 30 organizaciones afrocolombianas suscriben formulas con 2 candidatos para un total de 60 aspiraciones. Esto involucra un mercado electoral por las dos curules que hace acrecentar la polarización en la población negra del país, finalmente de este ejercicio resultan elegidos María Isabel Urrutia y Silfredo Morales Altamar con 7.750 y 3108 votos respectivamente.

En el Norte del Cauca por esta modalidad votan 2627 personas que corresponden solo al 1.31% del total de los votos válidos; la lista de "FUNDECON", con modalidad de lista cerrada es la que obtiene mayor votación con 666 votos, es decir el 30%. De estos votos 208 son conseguidos en el municipio de Suarez y 134 en Corinto considerados como los más altos registros.

La segunda lista con mayor número de votos corresponde a "APONURY" cuyo integrantes son Carlos Alfonso Rosero y María Lid Yalud quienes consiguen 309 votos que significan el 14%; su trabajo político se concentró en el municipio de Buenos Aires donde obtienen 178 votos y Suarez con 95 su fragantes.

Continuando con el orden de votación de las listas aparece la “Organización de Mujeres Afrocolombianas” con 259 votos (11,7%); “Alianza Social Afro colombiana” con 218 (9.9%) y el quinto lugar el grupo “Raíces Negras” con 141 votos (6.4%).

En esta ocasión el municipio que más respaldó las lista de comunidades negras fue Suárez donde obtuvieron 568 votos de los que el 37.9 % se sucedieron para “FUNDECON” y el 18.6 % para la organización de “Mujeres Afrocolombianas”; la siguiente votación a resaltar es la de “APONURY” con 95 votos. El 18% de los votos del Norte del Cauca por la listas afrocolombianas se presentó en Buenos Aires con 424 y la mayoría de estos para “APONURY” (178). La votación absoluta de Santander de Quilicháo es considerada importante con 468 votos, no obstante el porcentaje frente al potencial es muy bajo dado que en este municipio se encuentra mayor capacidad en el Censo Electoral. Esta misma votación está distribuida entre listas que no superan el número de 100 votos; esto demuestra que no hubo injerencia fuerte de campaña preelectoral de ninguna organización afrocolombiana. Es necesario mencionar el caso de Puerto Tejada donde históricamente se brinda apoyo significativo a esta modalidad, pero esta vez solo 11.4 % de los votos efectivos del Norte del Cauca para las listas afrocolombianas se consiguieron en este municipio; su distribución por lista tampoco tiene relevancia puesto que ninguna supera el medio centenar.

Cuadro 14. Comparativo elecciones 2006.

MUNICIPIO /DEPARTAMENTO.	Votos .Comunidas Negras.	Votación General.	Porcentajes
DPTO CAUCA	6.717	290.204	2.31
BUENOS AIRES	424	3.878	10.93
SANTANDER Q	468	21.047	2.22
PUERTO TEJADA	326	8.922	3.65
VILLARICA	94	3.539	2.65
CORINTO	170	4.217	4.03

MIRANDA	133	6.131	2.17
CALOTO	138	9.952	1.38
PADILLA	157	2.372	6.61
SUAREZ	568	4.601	12.34
JAMBALO	32	3.456	0,92
CALDONO	80	6.164	1.29
TORIBÍO	37	4.522	0,81
GUACHENE *			
NORTE CAUCA.	2.627	78.801	3.33

FUENTE: Registraduría Nacional, cuadros propios.

*Municipio de Guachené para ese periodo de estudio no poseía vida municipal.

5.4. Elecciones Cámara de Representantes año 2010.

Para el ejercicio electoral del 2010, la Circunscripción Especial Comunidades Negras tiene un ingrediente más; se presenta la opción de que los movimientos y partidos políticos tradicionales pueden avalar listas de candidatos en todo el país y todas ellas puedan inscribir hasta tres candidatos. Esto aunado con la polarización de los afrodescendientes, hace que mientras los indígenas avalan 8 candidatos distribuidos en lista de “ASI”, “AICO” y el Polo Democrático Alternativo, los afros se distribuyan 169 Candidatos en 67 listas. Como quiera que existía la posibilidad de inscribir hasta 3 candidatos por lista, se nota movimientos, partidos o grupos de ciudadanos con un solo integrante. Esto demuestra la actitud personalista de algunos casos que desde ya sugiere modificaciones a la Circunscripciones Especial por Comunidades Negras. Finalmente los efectivos electos son Heriberto Arrechea Banguera del Movimiento Popular Unidos (M.P.U) cuya lista obtiene 26.679 votos, y Yahir Fernando Acuña Cardales del movimiento político “AFROVIDES”, con una votación histórica de 45.774 votos.

En la zona motivo de este trabajo encontramos que la votación por las listas de candidatos afrocolombianos asciende a 15.853 y corresponde al 6.99% del total del caudal electoral de los municipios en cuestión. El mayor número de votos lo obtiene la lista de la “Fundación Para el Desarrollo de los

Derechos de la Comunidades Negras” (FUNDECON) con 6.487 los cuales son el 45.7% de los consignados en la zona norte por esta modalidad. Esta lista fue conformada en su orden por Oscar Gamboa, Cesar Antonio García y Luz Adíela Salazar oriunda esta última del municipio Puerto Tejada en donde la lista alcanza la mayor votación con 3.443 votos. En Buenos Aires consigue un número de 843; mientras la tercera se da en el municipio de Suárez con 441 votos para “FUNDECON”.

El orden descendiente de la votación por lista lo continúa el Movimiento Popular Unido con 1.952 sufragios equivalentes al 13,7%. Esta lista estuvo conformada por Heriberto Arrechea, Dagoberto Paredes, Brasília Romero Sinisterra; el primero y la última de los mencionados hicieron presencia en campaña en el municipio de Puerto Tejada, en el cual consiguieron 665 votos. Se puede resaltar también sus votos en Santander de Quilicháo 160 y en el municipio de Caloto 140. La tercera votación representativa de las listas afrocolombianas en el Norte del Cauca es para el “Movimiento Nacional Afrocolombiano” conformado por Alexa Valencia Quejada, Félix Domingo Cabezas Prado y Edgar Antonio Salazar Ibarguen, con 983 votos de los cuales 603 se originan en Santander de Quilicháo. Mencionamos también los 493 votos de la Organización Étnica Comunitaria Afrocolombiana “OECA” con el 3.5 %; la importancia reside en el hecho de que la lista está encabezada por Agustín Hernando Valencia con una trayectoria política en la región. Esta votación en su mayoría estuvo distribuida entre Puerto Tejada, Suarez y Caloto.

Los municipios que más votaron, aparece por razones ya mencionadas, en primer lugar Puerto Tejada que vuelve a su sitio que le correspondió en otras elecciones, con 5.558 los cuales son el 36.4% de los votos por los afrocolombianos. Esta votación es motivada por la presencia en lista de Luz Adíela Salazar ex concejal y ex candidata a la alcaldía del municipio de Puerto Tejada. El segundo municipio en votación es Santander de Quilicháo

2.293 votos y el 14%; donde es importante la injerencia del Movimiento Nacional Afrocolombiano y de “FUNDECON”, otros municipios a considerar son Suarez con el 10% y Buenos Aires con 9.7%, cosa que se le sigue adjudicando a “FUNDECON” y al Movimiento Popular Unido. La lista del electo Yahir Acuña, “AFROVIDES”, no reportó votación alguna en el Norte del Cauca.

Finalmente, es de considerar como histórico la votación depositada a favor de los afrocolombianos en el Norte del Cauca teniendo como partida el hecho de que siempre la clase política del centro del Cauca ha mantenido su hegemonía en la zona. Igualmente la hace más significativa cuando existieron para esta elección candidatos, por los partidos tradicionales oriundos de municipios norte caucanos.

Cuadro 15. Comparativo elecciones 2010.

MUNICIPIO /DEPARTAMENTO.	Votos .Comunidas Negras.	Votación General	Porcentajes.
DPTO CAUCA	31.942	360.825	8.85
BUENOS AIRES	1.512	4.941	30.60
SANTANDER Q	2.293	27.348	8.38
PUERTO TEJADA	5.588	12.309	45.39
VILLARICA	532	5.193	10.24
CORINTO	722	7.162	10.08
MIRANDA	706	8.052	8.76
CALOTO	1.020	8.289	12.30
PADILLA	428	3.036	14.09
SUAREZ	1.466	4.886	30.00
JAMBALO	107	2.368	4.51
CALDONO	313	8.266	3.78
TORIBÍO	130	6.569	1.97
GUACHENE	1.036	6.042	17.14
NORTE CAUCA.	15.853	104.461	15.17

FUENTE: Registraduría Nacional, cuadros propios.

5. CONCLUSIONES

Dentro del propósito de esta investigación se propuso indagar sobre el comportamiento electoral de los municipios del Norte del Departamento del Cauca. Teniendo en cuenta la realidad política y el contexto. A partir del análisis de la filiación partidista y el clientelismo se buscó dar respuesta a la hipótesis planteada y algunas respuestas esbozadas al inicio de este estudio. A continuación se presentarán los hallazgos arrojados en el proceso de investigación y de análisis.

De acuerdo con los análisis se puede decir que los resultados electorales durante los cuatro (4) ejercicios motivo de este trabajo nos permite concluir que no obstante el espíritu de la Circunscripción Especial, la población afro colombiana del Norte del Cauca no ha podido romper esos lazos con los partidos tradicionales posicionándolos como hegemónicos en las elecciones.

Los movimientos étnicos que surgen en el marco de la nueva Constitución y la legislación para poblaciones negras han apelado a un voto étnico sin que su propuesta política haya podido hasta ahora despertar el interés del electorado. Es muy difícil afrontar un votante cada vez más pragmático que busca unos beneficios materiales concretos que los movimientos étnicos no están en posibilidad de ofrecer en la transacción electoral. Y de otra parte, el peso de la tradición en las preferencias electorales continua teniendo su importancia no despreciable a la hora de las decisiones de los votantes. Si a esto le sumamos la fragmentación organizativa y política, la falta de mayor experiencia política en el terreno electoral y la dificultad para elaborar un discurso reivindicativo con el que se identifiquen sus potenciales bases sociales y políticas, vemos más claro el por qué es tan difícil lograr superar la marginalidad política electoral actual de las Comunidades Negras.

A sí mismo, se encontró la presencia de grupos o fuerzas que ostentan el poder político en el Norte del Cauca. Son la mayoría facciones y movimientos raíces del partido liberal. Estas fuerzas partidistas han continuado funcionando sin alterar la tradición del departamento.

Se pudo notar la irrupción de movimientos políticos emergente que utilizan los mismos mecanismos del clientelismo buscando ganar espacios, sin superar al partido hegemónico, en el año 2010 se pudo apreciar un repunte significativo de estos partidos especialmente en el municipio de Puerto Tejada, no sin antes aclarar que la candidata con la mejor votación es de origen liberal. En otros casos los más votados en las listas de Comunidades Negras pertenecen a vida social del país quienes aprovechan su popularidad para conseguir votos de opinión y acercarse con mayor facilidad a los líderes barriales.

Otro factor determinante en los procesos electorales en el Norte del Cauca tiene relación con la situación socioeconómica de los pobladores, en su mayoría tiene un porcentaje alto de necesidades básicas insatisfechas situación que permite el intercambio electoral que representa la relación entre electores y candidatos han mantenido en su esencia su contenido de transacción de bienes. El elector norte caucano sigue ofreciendo su voto pero la oferta política de los partidos, grupos o individuos que aspiran a conquistar el favor de ellos han sufrido ciertas variaciones sustanciales: hemos visto como el mercado electoral sufre ciertas transformaciones. De una lógica de clientela “tradicional” que se adapta bien a las definiciones clásicas de clientelismo hemos pasado a términos más exacto de negociación. Ahora los bienes de intercambio que ofrecen los candidatos o que son exigidos por el elector son más tangibles. Ya no solo basta obtener a cambio del voto un reconocimiento de pertenencia a una comunidad política o la conservación o consecución de un empleo en alguna de las variantes de la nómina pública. En muchos casos estos elementos desaparecen por completo o pasan a

segundo plano en la negociación electoral. Sin que hayan desaparecido elementos de identificación política y de lógica clientelista tradicional lo que cuenta mayoritariamente ahora es el beneficio material concreto, incluido el dinero.

Analizado las cifras y recorriendo los municipios estudiados encontramos un alto porcentaje de abstención. Mayoritariamente la política tiene una connotación negativa para la población. El desgaste y desprestigio de las fuerzas políticas luego de años de promesas incumplidas se traduce en esta visión escéptica de la dinámica política.

Finalmente cabe reflexionar sobre la forma en que se definen los candidatos para Circunscripción Especial de Negritudes, dado que de las cuatro elecciones que se han registrado solo en el año de 1994 se presentan candidatos con reconocida trayectoria en el trabajo con dichas comunidades. A partir de allí, la norma deja inmensas ventanas por donde se cuelan políticos tradicionales; adicionalmente los afrocolombianos no han entendido que esta es una posibilidad de asegurar dos curules, pero se pueden lograr otras tantas en las circunscripciones ordinarias.

BIBLIOGRAFIA.

ANDERSON, Christopher. "Economic Voting and Political Context." Electoral Studies, 2000. p. 151-170.

AGUDELO, Carlos Efrén, "El Cambio Constitucional y la Irrupción de un Nuevo Actor Étnico. Disponible en [http: / mapage, noss, fr/ hfranco /janvier99/ Agudelo.htm](http://mapage.noss.fr/hfranco/janvier99/Agudelo.htm).

AUYERO, Javier "Estudios sobre Clientelismo Político Contemporáneo." En: Auyero, Javier (Comp.), ¿Favores por Votos? Estudios sobre Clientelismo Político Contemporáneo. Editorial Losada, 1998.

APRILE-GNISET, Jacques. Los Pueblos Negros Caucanos y la Fundación de Puerto Tejada. Cali: Gerencia para el Desarrollo Cultural, 1994.

AGENDA REGIONAL, Norte del Cauca, Para el Desarrollo Social Sostenible, Asociación Municipios del Norte del Cauca, 2006-2010.

AUYERO, Javier "Me manda López. La Doble Vida del Clientelismo Político." En: Ecuador Debate No. 37. Quito-Ecuador, 1996.

BARR, Brian, Los Sociólogos, los Economistas y la Democracia. Buenos Aires: Amorrortu, 1974.

BAROZET, Emmanuelle "La Teoría de Redes y sus Aplicaciones en Ciencia Política: Una Herramienta Heurística" Revista de Ciencia Política, Volumen 22, Número 1, Instituto de Ciencia Política, Pontificia Universidad Católica de Chile. 2002.

CASTILLO GOMEZ, Juan Carlos, El Estado-Nación Pluriètnico y Multicultural Colombiano: La Lucha por el Territorio en la Reivindicación de la Identidad Étnica de la Identidad de Negros e Indígenas. Madrid España: Universidad Complutense de Madrid 2006.

CRIADO, Henar. “Elección Racional y Comportamiento Electoral: Más allá de la Paradoja del Voto” en Zona Abierta, 2003.

DIAZ, Eduardo. El Clientelismo en Colombia. Un Estudio Exploratorio. El Áncora Ediciones. Colombia, 1986.

D’AURIA, Aníbal. El Clientelismo, los Punteros y el Éxito. Brevísimo Manual de Política Criolla. Ediciones Iniciales Efegepe. Argentina, 1994.

DE ROUX, Gustavo, “Orígenes y Expresiones de una Ideología Liberal” en Boletín Socio Económico No 22, CIDSE, Univalle, Cali, 1991.

DOWS, Anthony. “Una Teoría Económica de la Acción Política en una Democracia”, en Colomer Joseph (Comp.): Lecturas de Teoría Política Positiva. Instituto de Estudios Fiscales, Madrid, España, 1957.

DOWS, Anthony. Teoría Económica de la Democracia. Madrid: Aguilar, cap. 1, 1973.

FIORINA, Morris. Retrospective Voting in American National Elections, Cambridge: Cambridge University Press, 1981.

FREIDENBERG, Levitsky .Organización Informal de los Partidos Políticos en América Latina”. En: Revista Desarrollo Económico, Vol. 46, No. 184 (enero-marzo), 2007.

FEREJOHN, John y FIORINA, Morris .“The Paradox of Not Voting: A Decision Theoretic Analysis”, American Political Science Review, 68, 1974.

FERREIRA COLMENARES, Yaneth, Comportamiento Electoral del Departamento del Vichada en las Elecciones de Cámara de Representantes 1991-2002. Santafé de Bogotá: Tesis de grado de la Pontificia Universidad Javeriana 2005.

GOODIN, Robert y KLINGEMANN, Hans “Comportamiento Político, Parte III” en Nuevo Manual de Ciencia Política Ediciones Istmo, Madrid, España, 1996.

GÚNES AYALA, Ayse. “Clientelismo: Pre Moderno, Moderno, Pos-Moderno” En: AUYERO, Javier (Comp.), ¿Favores por Votos? Estudios sobre Clientelismo Político Contemporáneo. Editorial Losada, 1998.

GRIBAUDI, Maurizio « Espaces, Temporalites, Stratifications. Exercice sur les Reseaux Sociaux” en Barozet “La Teoría de Redes y sus Aplicaciones en Ciencia Política: Una Herramienta Heurística” Revista de Ciencia Política, 1998.

GREEN, Donald y SHAPIRO. Ian Pathologies of Rational Choice Theory, New Haven y Londres: Yale University Press, 1994.

LOMNITZ, Larissa. Redes Sociales, Cultura y Poder: Ensayos de Antropología Latinoamericana. México, Editorial Porrúa y FLACSO México, 1994.

MONTECINOS, Egon: Análisis del Comportamiento Electoral: de la Elección Racional a la Teoría de Redes. p. 9-2 Ver en: / Revista de Ciencias Sociales, Universidad del Zulia Vol. XIII, Nro. 1 Enero - Abril de 2000.

MAGALONI Beatriz, DIAZ CAYEROS, Alberto y ESTEVEZ Federico. "The Erosion of Party Hegemony, Clientelismo and Portfolio Diversification: The Programa Nacional de Solidaridad (Pronasol) in México." Paper Presentado para el Banco Mundial y el Consejo Académico de la UCLA, 2002.

MOISES, José Álvaro, "Elecciones, Participación y Cultura Política; Cambios y Continuidades". Revista Española de Investigaciones Sociológicas 50/90, 1990. p. 61-109.

MONTERO, José Ramón, 1984, "L'astensionismo Elettorale in Europa; Tendenze, Tipologie e Alcuni problemi Di Analisi". Quaderni Dell 'Osservatorio Elettorale, 13, Edizioni Regioni Toscana, p. 37-76.

O'DONNELL, Guillermo. "Illusions About Consolidation". En: Journal of Democracy 7, No. 2, 1996.

PINZÓN DE LEWIN, Patricia .Pueblos Regiones y Partidos, Cider- Uniandes, Bogotá, 1989.

PERALTA GONZALEZ, Laly Catalina, Curules Especiales para Comunidades Negras; ¿Realidad o Ilusión?, Revista Estudio jurídico, Bogotá, Julio a Diciembre del 2005.

RIVAS, Nelly Yulisa, HURTADO, Teodora y AGUDELO, Carlos Efrén, "Impacto de la Ley 70 y Dinámicas Políticas Locales de las Poblaciones Afrocolombianas: Estudio de Caso, "Documento de Trabajo, No 50, Cali, Universidad del Valle, Facultad de Ciencias Sociales y Económicas, 2000.p. 64 - 141.

RODRIGUEZ TORREZ, Andrea Patricia. Análisis Sobre el Comportamiento Electoral en el Departamento de Bolívar durante el periodo 1991-2003, Elección de Alcaldes y Gobernadores. Santafé de Bogotá: Tesis de Grado de la Pontificia Universidad Javeriana 2005.

TOSONI, María Magdalena. "Notas sobre el Clientelismo Político en la Ciudad de México". En: Perfiles Latinoamericanos. FLACSO (Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales-Sede México). Número 29 (Enero-Junio), 2007.

URREA, Fernando y HURTADO, Teodora. "Puerto Tejada: De Núcleo Urbano de Proletariado Agroindustrial a Ciudad Dormitorio" En: Documento de Trabajo N° 11. Proyecto Cidse- Orstom. Cali, 1997.

URREA, Fernando y HURTADO, Teodora. "Imágenes sobre las Transformaciones Sociales En un «Pueblo de Negros»: el Caso de Puerto Tejada" En: Juana Camacho y Eduardo Restrepo (eds.), De Montes, Ríos y Ciudades: Territorios e Identidades de Gente Negra en Colombia. Bogotá: Ecofondo-Natura- Instituto Colombiano de Antropología, 1999.

REGISTRADURIA DEL ESTADO CIVIL

[Http://www.registraduria.gov.co](http://www.registraduria.gov.co)

MUNICIPIO DE GUACHENE

[WWW. Municipio de Guachene.gov.co.](http://WWW.Municipio.de.Guachene.gov.co)