

**PROCESOS DE TRANSFORMACIÓN DE LOS SERVICIOS PÚBLICOS EN
SANTIAGO DE CALI A PRINCIPIOS DEL SIGLO XX (1920 – 1930)**

PAULA ANDREA BENAVIDES B.

**UNIVERSIDAD DEL VALLE
FACULTAD DE HUMANIDADES
PROGRAMA DE HISTORIA
SANTIAGO DE CALI**

2017

**PROCESOS DE TRANSFORMACIÓN DE LOS SERVICIOS PÚBLICOS EN
SANTIAGO DE CALI A PRINCIPIOS DEL SIGLO XX (1920 – 1930)**

PAULA ANDREA BENAVIDES B.

**Trabajo de grado para optar al título de
LICENCIADO EN HISTORIA**

**Director:
MARIO DIEGO ROMERO
Docente**

**UNIVERSIDAD DEL VALLE
FACULTAD DE HUMANIDADES
PROGRAMA DE HISTORIA
SANTIAGO DE CALI**

2017

CONTENIDO

	pág.
INTRODUCCIÓN	4
1. ARCHIVO HISTÓRICO. BREVE RESEÑA.....	6
1.1 CATALOGACIÓN DEL ARCHIVO HISTÓRICO DE CALI	10
1.2 PASANTÍA DE INVESTIGACIÓN.....	13
2. EXPERIENCIAS DEL TRABAJO REALIZADO EN EL ARCHIVO HISTÓRICO DE CALI	17
3. LÍNEAS HISTORIOGRÁFICAS EXPRESADAS EN LA REVISIÓN DOCUMENTAL.....	18
3.1 APORTES DE LA REVISIÓN DOCUMENTAL REALIZADA	19
3.2 TRANSFORMACIÓN DE LA CIUDAD DE CALI A PARTIR DE LA AMPLIACIÓN DE LA COBERTURA DE LOS SERVICIOS PÚBLICOS	20
4. REFLEXIONES FINALES DEL PROCESO DE CATALOGACIÓN DEL ARCHIVO HISTÓRICO DE CALI.....	30
5. REFERENCIAS	31

LISTA DE FIGURAS

pág.

Figura 1. Ficha documental Archivo Histórico de Cali [AHC]	11
Figura 2. Digitalización de las fichas documentales a través del programa Acces	13
Figura 3. Archivo Histórico de Cali. Revisión de documentos.....	14
Figura 4. Capilla de San Antonio	29

INTRODUCCIÓN

El cuestionamiento acerca de la ciudad y su desarrollo urbanístico, económico, social y cultural, trasciende la frontera de diferentes disciplinas científicas, ya que compete un sinnúmero de dinámicas y prácticas académicas que permiten el estudio del espacio urbano y de quienes lo habitan, siendo objeto de estudio para las Historia y las disciplinas sociales relacionadas con el tema.

Historiadores de la talla de Edgar Velásquez han intentado responder preguntas en relación al desarrollo de las ciudades, con todo lo complejo que resulta ser puesto que en ella convergen un sinnúmero de procesos, individuos, entidades y ambiente físico en un periodo determinado, que llega a transcender, dando un nuevo significado a los cambios en cuanto al espacio mismo, a la cultura, el desarrollo urbanístico, de infraestructura, de servicios públicos, entre otros aspectos.

En este orden de ideas se relacionan datos importantes de la ciudad de Cali, ciudad en la cual se llevó a cabo la investigación propuesta.

Santiago de Cali en el discurrir del siglo XX pasa de ser un modesto poblado en el valle geográfico del río Cauca, convirtiéndose no sólo en la capital del recién creado departamento del Valle del Cauca, sino que a la vez pasa a ser uno de los centros económicos más importantes del panorama nacional, conjugando todo un modelo equilibrado de desarrollo en el que confluían las dinámicas agrícolas, industriales, comerciales y de infraestructura de primer nivel. Este es el contexto de los Juegos Panamericanos, del crecimiento urbano acelerado de la ciudad, pero también de la migración, de las invasiones¹.

¹ La encrucijada de los servicios públicos en Cali. Una pregunta por la ciudad y por las prácticas urbanas [en línea]. Cali: Universidad del Valle. [consultado diciembre de 2016]. Disponible en Internet: <http://cvisaacs.univalle.edu.co/cav/index.php/convocatorias/19-resenas/90-la-encrucijada-de-los-servicios-publicos-en-cali-una-pregunta-por-la-ciudad-y-por-las-practicas-urbanas>.

Gracias a la dinámica económica que se ha venido gestando en la ciudad, Cali se ha convertido en una de las tres principales ciudades del país, después de Bogotá y Medellín. Lo que ha requerido de una transformación en su infraestructura urbanística y de servicios públicos para abastecer las necesidades de una población en continuo crecimiento.

Todo esto conlleva a que resulte un tema importante el tratar de conocer cómo ha sido el proceso histórico de las regiones, y que mejor que tener a la mano los documentos que evidencien esos hechos que han marcado la historia de una ciudad, para lo cual resulta indispensable el tener organizado y catalogado los documentos que en su momento fueron parte de ese intercambio de correspondencia entre la ciudadanía y el ente municipal.

De eso trata este informe de pasantías, de hacer una revisión de parte de los archivos documentos contenidos en el Archivo Histórico de la ciudad de Cali, institución que, como su nombre lo indica, se encarga de la preservación y divulgación de gran cantidad de documentos de los que se tienen evidencia física de su existencia, y que corresponde a diferentes periodos clasificados de acuerdo a la época en que se originan.

1. ARCHIVO HISTÓRICO. BREVE RESEÑA



Fuente: Archivo histórico de Cali [en línea]. En: Google.com. [consultado diciembre de 2016].
Disponible en Internet:
<https://www.google.com.co/search?q=ARCHIVO+HISTORICO+DE+CALI&rlz=1C1NHXL>

La fundación de la ciudad de Santiago de Cali es una de las más antiguas del continente, próxima a arribar a los 481 años (25 de julio de 2017). Aunque ha sufrido de innumerables desastres naturales, guerras civiles, entre otros infortunios, ha podido conservar en relativamente buen estado la documentación que evidencia las actividades de su cabildo allá por el siglo XVI. Así mismo, existen registros de transacciones y negocios en los archivos notariales desde las épocas de fundación de la ciudad, y se conservan registros de los juicios y de los sistemas de penalización desde el siglo XIX. Hay una abundante colección periodística que comprende material proveniente del siglo pasado, regada en diversas bibliotecas. Los centros parroquiales poseen un registro de sus

actividades que se remontan a varios siglos atrás. Hay una abundante documentación gráfica que consta de pinturas y dibujos, fotografías, películas y videos. Existe documentación privada consistente en cartas familiares, álbumes, registros de actividades económicas particulares, etc. Hay información sobre la ciudad y la región fuera del país, en los libros diplomáticos extranjeros, como el Letterbook of the US American Consulate, en Buenaventura, para mencionar alguno, de indudable interés para el conocimiento del pasado de la ciudad².

Es por esto que reviste especial significado la existencia del Archivo Histórico de Cali, que fue creado por Real Cédula de 1573, por el Rey de España quien ordenó que los cabildos llevaran libros de Actas: El de Santiago de Cali se había anticipado 10 años a esta disposición. Estos valiosos documentos fueron conservados en un cuarto, por mucho tiempo, encontrándose en lamentable estado de abandono, siendo necesario organizarlos ya que constituían para la ciudad un patrimonio invaluable. Por esta razón, en 1904 se firmó un contrato para encuadernarlos y en 1918 se comprometió una partida de \$500 para su sostenimiento. En el año de 1958, mediante el Decreto Municipal No. 378, se creó el Archivo Histórico de Cali, adscrito a diferentes secciones de la Alcaldía Municipal. En la actualidad se encuentra bajo la dirección de la Secretaría de Cultura y Turismo³.

El Archivo Histórico de Cali, es un centro de Investigación que está regido por la Ley General de Archivos (ley 594 de 2000), que tipifica los documentos del archivo, en general manuscritos; como fuentes Primarias (documentación que emite una entidad a medida que transcurre su administración y que conciernen directamente con sus actividades cotidianas); además le asigna tres funciones primordiales: conservación, organización y difusión.

² Acervo histórico. Un tesoro esparcido [en línea]. En: El Tiempo, 25 de agosto de 1992. [consultado enero de 2017]. Disponible en Internet: <http://www.eltiempo.com/archivo/documento/MAM-187489>.

³ ALCALDÍA DE SANTIAGO DE CALI. Archivo Histórico de Cali [en línea]. Cali: Alcaldía de Cali, 2010. [consultado enero de 2017]. Disponible en Internet: http://www.cali.gov.co/cultura/publicaciones/828/archivo_historico_de_cali_1/.

Conservación: El Archivo Histórico de Cali cuenta con un taller de conservación preventiva, en el cual se realiza limpieza y primeros auxilios a los documentos con mayor estado de deterioro.

Organización: Anualmente se desarrollan proyectos para organización de los fondos; este proceso se realiza desde los documentos más antiguos; el resultado final de cada proyecto es un catálogo o inventario manual y una base de datos digital para ser consultada en la base de datos que utilizamos para tal fin.

Difusión: El Archivo Histórico de Cali, realiza cursillos de carnetización con la intención de sensibilizar a la población en cuanto al valor histórico y cultural de la documentación que se custodia y el cuidado con el que se debe manejar. De otra parte se ofrecen seminarios, talleres y un concurso anual de historia para incentivar el acercamiento de la ciudadanía con las fuentes primarias.

La documentación que custodia el Archivo Histórico de Cali, se encuentra ubicada en dos depósitos con condiciones necesarias para asegurar su conservación (temperatura aproximada de 20°C en un clima tropical seco como el de Santiago de Cali, humedad relativa del 50%)⁴.

A partir de lo estipulado en la Ley 594/00, el Archivo Histórico corresponde a un conjunto ordenado de documentos que proceden de diferentes fuentes, en diferentes épocas, que deben ser ordenados, clasificados y preservados con el objeto de que sirvan de testimonio e información a toda la ciudadanía, como fuente de la historia de la ciudad de la que hace parte. Es por esta razón que el Archivo Histórico ha sido dividido en diferentes fondos documentales, a saber:

1. Fondo Cabildo-Concejo:

Subfondos

Cabildo: En él se encuentra la documentación del archivo del Cabildo de Cali en el ejercicio de sus funciones desde 1564 hasta 1830, la cual comprende las Actas Capitulares, Reales Cédulas, Reales decretos, Reales órdenes,

⁴ Ibíd., Disponible en Internet:
http://www.cali.gov.co/cultura/publicaciones/828/archivo_historico_de_cali_1/.

Reales Provisiones, Correspondencia, Ordenanzas, Autos de buen gobierno, Bandos, Censos de población, Padrones, entre otros.

Concejo: En él se encuentra la documentación producida por el Concejo de Cali entre los años 1830 y 1939, la cual comprende Actas, Acuerdos Municipales, Contratos, Cuentas, Peticiones, Propositiones, Proyectos, Resoluciones, entre otros.

2. Fondo Escribanos-Notarial:

Este fondo está compuesto por documentación producida entre 1619 y 1968. Este fondo cuenta además con documentos que dan cuenta de la función notarial en la ciudad de Cali, entre los cuales se encuentran Dotes, Hipotecas, Actos de Reconocimiento, Testamentos, Ventas, entre otros.

Subfondos:

Escribanos Notaría Primera: 1619-1852.

Escribanos Notaría Segunda: 1716-1853.

Notaría Primera: comprende la documentación emitida por la Notaría Primera del circuito de Cali (1618-1968).

Notaría Segunda: comprende la documentación emitida por la Notaría Segunda del circuito de Cali (1716-1964).

3. Fondo Judicial:

Este fondo está compuesto por 2.937 expedientes judiciales producidos entre los años 1590 y 1950, los cuales dan cuenta de las actividades diligenciadas por las autoridades que van desde actividades civiles (matrimonios, deudas, dotes, concubinato, bienes, esclavos, tierras, etc.), acciones laborales (salarios, pensiones), acciones penales (injurias, homicidios, etc.) y trámites y documentos administrativos (certificados, solicitudes, mortuorias, testamentos, etc.)

Subfondos:

Tribunal Superior: documentos emitidos por el Tribunal Superior de Cali 1590-1700

Juzgado Primero: documentos emitidos por el Juzgado Primero Civil del Circuito 1706-1950

4. Fondo Alcaldía:

En este fondo se encuentran documentos producidos entre los años 1900 y 1985 en el marco de las gestiones de índole administrativa y jurídica desarrolladas por esta entidad. Así mismo se encuentra la correspondencia

que circulaba entre este organismo y los diferentes estamentos de la sociedad caleña.

5. Fondo Miscelánea:

Se encuentra compuesto por una documentación variada de diferentes entes gubernamentales del orden municipal, departamental y nacional producida entre los años 1809 y 1995.

Subfondos:

Documentos del Orden Municipal: Actas, Acuerdos, Anales del Municipio, Boletín de Estadística de Cali, Censos, Gaceta Municipal, Memoriales, Oficios, entre otros.

Documentos del Orden Departamental: Decretos, Gaceta Departamental, Ordenanzas, Registro Oficial, entre otros.

Documentos del Orden Nacional: Anales de la Cámara, el Congreso y el Senado; Decretos; Informes; Diario Oficial, entre otros⁵.

1.1 CATALOGACIÓN DEL ARCHIVO HISTÓRICO DE CALI

El proceso que se desarrolla en el Archivo Histórico de Cali para la catalogación de documentos está regido por los parámetros y protocolos a partir del Archivo General de la Nación, ubicado en Bogotá D.C. Este se desarrolla entre tres subprocesos a saber:

- Organización: documentación histórica como prensa, libros, fotografías y otros ejemplares de series documentales.
- Preservación de los archivos: protección de no ser rayados, el cuidado del papel, entre otros aspectos de conservación.
- Ubicación: localización adecuada en espacios físicos y térmicos que permitan la conservación estética del documento.

Para realizar el proceso de catalogación de los documentos se utiliza una ficha documental que está sujeta a la normativa para la catalogación de los diferentes fondos y materiales documentales, emanada del Archivo General de la Nación. (Ver Figura 1).

⁵ Ibíd.,

Figura 1. Ficha documental Archivo Histórico de Cali [AHC]

[illegible]

Dentro de los datos a consignar en la ficha antes mencionada, se tienen:

- Fecha de elaboración del documento (día, mes, año).
- Descripción de la serie documental de la cual tratan el volumen y folio anotado el tipo de documento a reseñar, que bien pueden ser comunicaciones (corresponden a cartas o correspondencia dirigida por la ciudadanía al Concejo de Cali, en tratándose de asuntos particulares, ya informados a esta institución); descripción de lo que origina el documento anotado (solicitudes de diferente índole concerniente a la administración municipal que puede ser el arreglo o mejoramiento de servicios públicos de un barrio o sector de la ciudad, problemas de seguridad, entre otros). Estos documentos pueden ser actas, acuerdos, inventarios o informes que se pasaron al Concejo Municipal y que tratan de aspectos tan variados como los mencionados anteriormente.
- Folios: correspondiente a la página catalogada.
- Resumen: se presenta una síntesis de la documentación encontrada en el folio que se procesa.
- Descriptores temáticos: corresponde a las palabras claves del documento.
- Descriptores geográficos: zona o lugar de la ciudad de la que procede la petición.
- Descriptores personales: personas que se nombran en los folios.
- Características físicas: se detalla el estado en que se encuentra el documento catalogado, tomando en cuenta aspectos como manchas, oxidación, maltrato del papel.
- Persona que describe: firma del funcionario quien está describiendo el documento o folio a catalogar.

Posterior al llenado de la ficha respectiva se procede a la digitalización de la misma a través del programa Acces (base de datos). Este software permite la creación del archivo digital que a su vez posibilita el acceso a esta información por

parte de cualquier persona que se conecte a través de Internet al sitio donde se surtirá dicha documentación, con el objeto que se conozca el acervo histórico de la ciudad en materia de los procesos urbanísticos, de servicios públicos, seguridad y otros aspectos importantes para reconocer la historia de la ciudad de Cali.

Figura 2. Digitalización de las fichas documentales a través del programa Acces

Secretaría de Cultura y Turismo de Santiago de Cali

Formulario Ingreso Fichas de Catalogación Documental Fondo Concejo Archivo Histórico de Cali

IdFICHA	NroFicha	Fondo	CODIGO DE REFERENCIA	Fecha	IDSERIE
261	01	CONCEJO	CO-AHC	21/01/1929	Peticiones
SUBSERIE	Tomo	Carpeta	Folios	IDSOPORTE	FORMA DE INGRESO
	223		01		TRANSFERENCIA
Documento extremo ☐					

RESUMEN

Este documento es una petición emitida por Miguel Calero S. e hijos la cual va dirigida al presidente y demás miembros del concejo Municipal de Cali con objeto de solicitar ayuda económica para la construcción de un muro de defensa entre las calles 9a. Y 10a.

Descriptores Temáticos

Obras públicas, cine Colombia, solicitudes de auxilio.

Descriptores Geográficos

Avenida del Río, calles 9a. Y 10a., plazoleta frente al cine Colombia, parte central de la ciudad de Cali.

Descriptores Personales

1.2 PASANTÍA DE INVESTIGACIÓN

La pasantía que se llevó a cabo por el presentador de este documento para su titulación como Licenciado en Historia, corresponde al convenio suscrito entre la Universidad del Valle, específicamente el Departamento de Historia, con la Secretaría de Cultura y Turismo de la ciudad de Santiago de Cali. Se trabajó en jornadas de 6 horas al día por espacio de 11 meses, durante el año 2013-14, periodo en el cual se ejecutaron las diferentes fases del trabajo de campo y posterior análisis del mismo: una primera fase correspondiente al levantamiento de

las fichas a partir de los documentos hallados en el Archivo Histórico de Cali; una segunda fase en la que se realizó la transcripción de las fichas a la base de datos Acces ; y una tercera fase que corresponde a la elaboración del informe final de la pasantía realizada.

El trabajo de campo consistió en la revisión de tres tomos del fondo del Concejo Municipal de Santiago de Cali, que fueron asignados por la coordinación del Archivo Histórico de Cali (AHC). (Ver Cuadro 1).

Cuadro 1. Tomos catalogados

Tomos	Años	No. De Folios	Numeración de las fichas
223	1928- 1929	692	1 - 339
224	1927-1929	894	1 - 337
225	1929- 1931	768	1 - 360
Total		2.354	1.036

Figura 3. Archivo Histórico de Cali. Revisión de documentos



Fuente: Fondo del Concejo Municipal en el Archivo Histórico de Cali [en línea]. En: Google.com. [consultado diciembre de 2016]. Disponible en Internet: <https://www.google.com.co/search?q=fondo+del+concejo+municipal+en+el+archivo+historico+de+cali&rlz=>.

Dentro del proceso descrito anteriormente, y que se llevó a cabo en el marco de esta pasantía, se pudo observar la correcta ejecución de los objetivos misionales del Archivo Histórico de Cali, que corresponden no solo a la organización, preservación y conservación de documentos históricos de la ciudad y la región, que hacen parte del acervo cultural del Valle del Cauca, sino que están enfocados al cumplimiento de la preservación y difusión de la historia de la ciudad de Santiago de Cali, con el propósito de que se conozcan y divulguen las actuaciones y experiencias de los actores participantes del proceso histórico de la ciudad en materia económica, de servicios públicos, de seguridad de la ciudadanía, así como diferentes contratos o convenios que se han llevado a cabo entre el ente municipal y las diferentes dependencias administrativas así como personas naturales y jurídicas de otras latitudes del país.

Queda bien entonces anotar la importancia que reviste este proceso para un historiador en formación, toda vez que le permite observar las diferentes fuentes históricas encontradas a través de las cuales se puede reconstruir la evolución y desarrollo de las ciudades y regiones de un país en un periodo específico.

En este contexto resalta la fuente histórica como materia prima del trabajo de los historiadores, puesto que constituyen “todo producto humano que haya dejado huella en el tiempo y que pueda responder como evidencia a los problemas y cuestionamientos formulados desde el presente para la comprensión del pasado”⁶.

La clasificación de las fuentes históricas atiende a cuatro criterios que no resultan excluyentes entre sí:

⁶ AREYUNA, B. y AYALA, E. citados por VELOZ L., Fernando. Análisis de fuentes históricas.

- Criterio posicional: directas e indirectas
- Criterio intencional: voluntarias o no voluntarias.
- Criterio cualitativo: materiales arqueológicos, materiales culturales que a su vez se dividen en: verbales (escritos, orales), y no verbales (semiología y audiovisuales).
- Criterio formal cuantitativo: seriadas (seriales), no seriadas (no seriales)⁷.

⁷ Ibíd.,

2. EXPERIENCIAS DEL TRABAJO REALIZADO EN EL ARCHIVO HISTÓRICO DE CALI

La realización de la revisión documental del Archivo Histórico de Cali, permitió para el presentador adquirir un conocimiento más específico de lo acontecido en la ciudad en los años 20 (1927 a 1931), en materia de prestación de servicios públicos en diferentes zonas de Cali, tomando en cuenta aspectos de gestión pública en el ente administrativo (Concejo Municipal) que propendieron por el desarrollo urbanístico, económico y social del municipio.

Para el investigador resulta también de singular importancia la trascendencia historiográfica que representa el trabajo efectuado en el Archivo Histórico de Cali, en materia de los tomos y folios que fueron catalogados en esta oportunidad, toda vez que permite que el historiador (el presentador en este caso), llegase a interactuar con el documento que llegaba a sus manos, haciendo realidad lo que afirma Miguel Ángel Guzmán López:

Pero los documentos no son por sí mismos historia; ésta es construida por el historiador utilizando la información que aquellos guardan. Este proceso no consiste en la mera ordenación lineal de los hechos referidos en la fuente ni en la aceptación incondicional de los mismos tal y como están referidos; muy por el contrario, actualmente el historiador necesita llegar al documento con una actitud inquisitiva para interrogarlo con saña medieval sobre lo que dice y hasta sobre lo que no dice⁸.

Y es precisamente esa interacción la que permite reconstruir hechos acontecidos en los años mencionados, que a su vez posibilitan la caracterización de la ciudad en cuanto a aspectos urbanísticos, económicos y de servicios públicos.

Otro de los elementos enriquecedores en el desarrollo de esta pasantía, es el conocer de primera mano (fuente documental), los pormenores de las solicitudes

⁸ GUZMÁN LÓPEZ, Miguel Ángel. El historiador y los documentos. Barcelona, España, 2011. p. 2.

que en su época hacían las personas de acuerdo a la necesidad sentida de una comuna, barrio o simplemente una familia que veía en peligro sus bienes, o su seguridad personal, o que no contaba con alumbrado público en la zona (o este estaba en mal estado), lo que permite reconstruir la historia de la Cali de los años 20 y 30 del siglo XX, que aunque parezca ya muy lejano, han dejado una huella en el desarrollo económico, social y cultural, así como en el propio acervo documental que reposa en el Archivo Histórico. Así mismo, es posible observar a través de los folios catalogados los procesos que se llevaban a cabo a partir de una petición en particular, llegándose a vincular con la contratación de un servicio u obra para cumplir con los requerimientos de la persona o personas solicitantes, esto a través del manejo presupuestal y asignación de recursos para responder a la comunidad en el momento que era requerido. Todo esto hace parte de la gestión administrativa que ha llevado a cabo el ente municipal procurando el desarrollo de la ciudad en todos los aspectos que lo enmarcan.

3. LÍNEAS HISTORIOGRÁFICAS EXPRESADAS EN LA REVISIÓN DOCUMENTAL

3.1 APORTES DE LA REVISIÓN DOCUMENTAL REALIZADA

Entre los aportes de la revisión documental realizada se debe mencionar el conocimiento de aspectos historiográficos que permiten evidenciar el desarrollo urbanístico y económico de la Cali de esa época, lo que sin duda permitió la posterior industrialización de la ciudad con la creación de zonas o parques industriales como los de Yumbo y Palmira, polos de crecimiento económico que tuvieron sus orígenes en estas primeras décadas del siglo XX. Así mismo, es posible determinar a la luz de la teoría acerca de la modernización de las ciudades que Cali no ha sido ajena a este proceso, así mismo lo que corresponde a la ampliación de la cobertura de los servicios públicos, ya que es de especial relevancia en las ciudades desde una perspectiva urbana y ambiental, el contar con una provisión de servicios públicos que le permita proyectarse de acuerdo a un crecimiento poblacional significativo, como ha sido el caso de Cali, para que exista equidad en la prestación de estos servicios, contribuyendo así al bienestar de la comunidad, y permitiendo que el Estado colombiano como ente generador de estos servicios, llegue a tener la infraestructura física y financiera para resolver cualquier problema que en este sentido pueda presentarse.

Esta revisión documental correspondió al Fondo del Concejo Municipal, lo que permitió observar algunos pormenores de obras municipales de infraestructura y de servicios públicos que se llevaron a cabo en el periodo señalado, tomando en cuenta que la ciudad crecía a pasos agigantados y no así los recursos para hacer frente a dicho crecimiento, ya que a pesar de ser solicitados, en muchas ocasiones no se llevaron a cabo las obras o servicios requeridos por no contar el ente municipal con las partidas presupuestales correspondientes. Esto ha sido el devenir del proceso de modernización de la ciudad de Cali, que de un pueblo

pequeño pasó a ser una metrópoli con todos los problemas que esto trae consigo para la administración pública.

3.2 TRANSFORMACIÓN DE LA CIUDAD DE CALI A PARTIR DE LA AMPLIACIÓN DE LA COBERTURA DE LOS SERVICIOS PÚBLICOS

Los archivos catalogados en la revisión documental efectuada en el Archivo Histórico de Cali, dan cuenta de temas muy variados, pero que, por el objetivo propuesto para esta investigación, solo se tuvo en cuenta el relacionado con servicios públicos u obras de esta naturaleza, lo que a continuación se presenta como análisis de esta revisión.

Al realizar los filtros respectivos a la base de datos generada en Acces, se pudo determinar que:

- Del tomo 223 que contiene 692 folios y 339 fichas, 70 corresponden a comunicaciones entre el ente municipal y los ciudadanos o empresas, de las cuales 14 mencionan servicios u obras públicas; 6 a contratos, con 3 que mencionan obras o servicios públicos; 17 a informes, de las cuales 7 corresponden a servicios públicos; 206 son peticiones, de las cuales 187 están relacionadas con servicios públicos; 2 son proposiciones, y una de ellas corresponde a obras públicas; y 19 resoluciones de las cuales 1 corresponde a obras públicas en el municipio.
- Del tomo 224 que posee 894 folios y 337 fichas, se encontró lo siguiente: 36 fichas de acuerdos, con 11 correspondientes a servicios y obras públicas; 137 comunicaciones con 27 servicios y obras públicas; 18 informes con 9 de servicios y obras públicas; 1 licitación para servicios públicos; 63 peticiones, 23 de servicios y obras públicas; 8 proposiciones, 4 de servicios y obras públicas; 58 proyectos de acuerdos, de los cuales 9

son de servicios y obras públicas; y 4 resoluciones con 2 de servicios y obras públicas.

- Del tomo 225 que posee 768 folios y 360 fichas, los hallazgos fueron: 37 acuerdos de las cuales 6 son servicios y obras públicas; 188 comunicaciones con 24 correspondientes a servicios y obras públicas; 16 informes, con 7 de servicios y obras públicas; 1 licitación para 1 obra pública; 86 peticiones, con 28 para servicios y obras públicas; 23 proyectos de acuerdo, de los cuales 8 son servicios y obras públicas.

Tomo 223

Dentro del proceso de transformación de la ciudad de Cali, se toma en cuenta aspectos como infraestructura vial, bien sea ampliación o mantenimiento de la misma, de lo que se pudo observar que:

Esta es una comunicación emitida por los señores G. GARCÉS & ARBOLEDA Q. dirigida a los señores Eulalio Jaramillo, Domingo B. Gómez, Francisco A. Pérez J. y Heriberto Aristizabal en la cual proponen dirigir otro memorial al concejo municipal para reiterar la petición ya enviada anteriormente; en la cual solicitaban la inclusión de una obra de pavimentación al contrato G. GARCÉS & ARBOLEDA Q⁹.

Otro de los aspectos a analizar es la continuidad de una obra iniciada que podría o no beneficiar a la comunidad como la del puente sobre el río Cali:

Esta comunicación es realizada por la secretaria de obras públicas al concejo municipal pidiendo ser informados de la decisión que tome el municipio acerca de conservar o no el puente sobre el Río-Cali¹⁰.

⁹ Cita tomada del folio 63, ficha 298. Tomo 223, año 1929.

¹⁰ Cita tomada del folio 83-84, ficha 313. Tomo 223, año 1929.

Cabe anotar que en el tomo 223 que fue revisado existe evidencia de una calamidad ocurrida con relación a la creciente del río Cali, ante la cual la comunidad se hizo eco realizando innumerables solicitudes de auxilio para solventar la grave situación que se presentó en barrios como El Piloto:

Esta es una comunicación realizada por el señor Ramos informando al concejo municipal de la inexistencia de partida necesaria en el presupuesto de ese momento para atender las varias solicitudes hechas por las víctimas del sitio del piloto en la resiente creciente del río Cali. Nota: Se adjuntan 7 peticiones, de las víctimas por la creciente del río-Cali del barrio “el piloto”¹¹.

Así mismo,

Este documento es una petición emitida por habitantes del municipio de Cali, afectados por una creciente del Río-Cali, dirigida al presidente del concejo municipal pidiendo la canalización y amurallamiento del Río-Cali, desde el puente principal hasta el puente de la línea del ferrocarril del pacífico, además también la construcción de un puente de estructura metálica frente a una de las calles 14 o 15 para descongestionar el puente principal y hacer más fluidas las salidas de esa zona que comprende parte de la carrera de occidente, el barrio de granada y de las poblaciones cercanas¹².

Algunos de estos folios dan cuenta de proyectos planteados para los servicios higiénicos subterráneos que en su momento era algo novedoso para la ciudad.

Esta es una comunicación realizada por el señor Enrique P. la cual va dirigida al concejo municipal en donde da a conocer el desarrollo de un proyecto de servicios higiénicos públicos subterráneos que someten al criterio del concejo municipal.

NOTA: El comunicador menciona la adjunción del plano del proyecto, la descripción de los servicios públicos, la especificación de materiales y presupuesto del costo de una construcción, las cuales ninguna de las mencionadas se encuentra¹³.

¹¹ Cita tomada del folio 373-384, ficha 440. Tomo 223, año 1929.

¹² Cita tomada del folio 4-6, ficha 263. Tomo 223, año 1929.

¹³ Cita tomada del folio 470, ficha 463. Tomo 223, año 1929.

La ampliación de vías representó un reto para la administración pública de la época por lo que muchos de los documentos analizados permiten evidenciar la gestión realizada al respecto.

Este es un contrato suscrito entre Francisco Lenis (personero municipal de Cali) en nombre y representación del municipio y el doctor Leonardo Tafur Garcés este último, da en venta real y enajenación perpetua al municipio de Cali, representado en su personero municipal, dos zonas de terreno situadas; Una en la calle 22 y la otra en la Carrera 4ª con el objetivo de facilitar la ampliación de las mismas calle y carrera mencionadas. Nota: Se adjunta plano de la zona¹⁴.

Continuaba en auge el desarrollo urbanístico de la ciudad, ya que por esta época se fundaron barrios y se urbanizaron otros ya existentes como es el caso del Benalcázar, entre los documentos revisados del tomo 223 se encontró uno que particularmente habla del tema:

Esta es un informe en respuesta a alguna petición sobre la aprobación de unos planos para la urbanización del barrio Benalcázar realizado por el ingeniero de ejidos dirigido al concejo municipal en donde se concluye la aprobación de los mencionados planos pero si son aceptadas las modificaciones realizadas por el ingeniero de ejidos en compañía con el Dr. Rubini¹⁵.

Por estos años también se da la construcción de un nuevo matadero para la ciudad de Cali, lo que queda evidenciado en la siguiente ficha:

Este es un informe realizado por personal encargado en una comisión que se refería a la construcción del nuevo matadero moderno para la ciudad de Cali dirigida al concejo municipal en donde informan de las propuestas de varia firmas y explican con pruebas cual es el motivo de la escogencia de la firma Matan Skowronski para llevar a cabo la mencionada obra¹⁶.

¹⁴ Cita tomada del folio 131-132, ficha 326. Tomo 223, año 1929.

¹⁵ Cita tomada del folio 190.191, ficha 356. Tomo 223, año 1929.

¹⁶ Cita tomada del folio 364-365, ficha 436. Tomo 223, año 1929.

En materia de ornato de la ciudad se observó un documento con una particular solicitud:

Esta es una resolución presentada y además transcrita con #56 por la junta de ornato y mejoras publicas presentada ante el concejo municipal con tema de buscar una salida conveniente a los circos de madera descubiertos unos y semi descubiertos otros con zinc y lona, que hacen ver al municipio como “mero pueblo de gitanos”¹⁷.

Tomo 224

A partir de la revisión documental y catalogación realizada se pudo evidenciar los siguientes hallazgos en materia de servicios y obras públicas.

Se continúa con los procesos de pavimentación y mantenimiento de las vías en la ciudad lo que se hace patente en algunos documentos encontrados:

Esta es una comunicación remitida al concejo municipal por el señor Luis Carlos Ramos Hidalgo informando que remitirá el contrato celebrado entre el departamento y el municipio sobre pavimentación de la calle 10 y el dictamen favorable sobre dicha¹⁸.

De igual forma,

Esta es una comunicación remitida al presidente del concejo municipal informándole sobre una junta que se realizara en los salones de la gobernación del departamento al siguiente día de realizada esta nota a las 3 p.m. con objeto de tratar asuntos relacionados con la pavimentación de la carretera del sur¹⁹.

En el tema de la ampliación de vías se observó:

Esta es una comunicación realizada por la secretaria de obras publicas la cual va dirigida al presidente del concejo municipal informándoles sobre el

¹⁷ Cita tomada del folio 402, ficha 266. Tomo 223, año 1928.

¹⁸ Cita tomada del folio 45, ficha 294. Tomo 224, año 1929.

¹⁹ Cita tomada del folio 4, ficha 263. Tomo 224, año 1929.

pronto envió de copia del Decreto 356 por el cual se señalan las calles de Cali que han de conectar las carreteras departamentales central y del sur²⁰.

Otras vías como Puerto Tejada – Caloto tuvieron su nacimiento en este periodo:

Esta es una comunicación remitida al señor Carlos Borrero S. por el señor R. Mantilla Valenzuela para darle conocimiento sobre el asunto de la vía Puerto Tejada –Caloto²¹.

El documento que se presenta a continuación da cuenta de varios problemas presentados a raíz de la construcción del ferrocarril, generando un impacto negativo en el sistema de alcantarillado y la recolección de basuras de barrios ubicados alrededor de su infraestructura.

Esta es una petición realizada por la gerencia del ferrocarril del pacifico dirigida al presidente del concejo municipal de Cali solicitando la urgente necesidad de llevar a cabo la construcción del alcantarillado y llevar el servicio de aseo al barrio Obrero puesto que la línea del ferrocarril en el kilómetro #1 se está viendo gravemente afectada por los desagües y basuras hay existentes por la falta del respectivo alcantarillado y recolección de basuras en este barrio²².

En continuidad con este tema, se evidencia otra solicitud relacionada para inclusión de vía alterna este sistema de transporte.

Esta es una petición emitida al ministro nacional de obras públicas solicitando la iniciación para la construcción de la variante del ferrocarril del pacifico que partiendo de la población de Dagua vaya a la ciudad de Cali, esta petición fue realizada por la junta de fomento y propaganda municipales²³.

²⁰ Cita tomada del folio 23-24, ficha 17. Tomo 224, año 1929.

²¹ Cita tomada del folio 381, ficha 305. Tomo 224, año 1928.

²² Cita tomada del folio 133-134, ficha 326. Tomo 224, año 1929.

²³ Cita tomada del folio 362, ficha 258. Tomo 224, año 1928.

Para los servicios de alumbrado público se observa peticiones como la siguiente, con el propósito de mejorar el servicio que se prestaba en ese entonces.

Esta es una proposición realizada por la compañía de luz y fuerza eléctrica de Cali ante el concejo municipal donde proponen conectar el neutro a la tubería del acueducto argumentando las mejoras y la seguridad que ofrecería esto a la ciudad²⁴.

En relación al tema de ornato de la ciudad se evidenció que

Este es el proyecto de acuerdo #12 de 1929 sobre fomento del barrio san Fernando presentado por el concejal Gabriel Esguerra.

NOTA: Se adjunta documento con la exposición de motivos, y petición de la junta de fomento al presidente del concejo municipal para la construcción y planeación de un parque público en dicho barrio con fecha de 24-05-1929²⁵.

En particular en este tema de servicios públicos como aseo, las vías y la ornamentación de la ciudad cabe mencionar lo afirmado por Edgar Velásquez “las preocupaciones principales de la dirigencia de la administración pública local fueron los servicios públicos, el aseo, las vías y la ornamentación de la ciudad, para ponerlos a la altura del crecimiento económico y demográfico que ocasionaría la comunicación del ferrocarril con el Océano Pacífico, con las diversas localidades de la región, y con el centro del país”²⁶.

En materia de acueducto y alcantarillado se evidencian mejoras sustanciales en el servicio que se prestaba.

Este es el proyecto de acuerdo #31 de 1929 por el cual se dispone celebrar la inauguración de la planta de purificación del acueducto municipal

²⁴ Cita tomada del folio 491-492, ficha 470. Tomo 224, año 1929.

²⁵ Cita tomada del folio 655-660, ficha 519. Tomo 224, año 1929.

²⁶ VELÁSQUEZ, Edgar. Historia de Cali en el siglo 20. Sociedad, economía, cultura y espacio. Santiago de Cali: Artes Gráficas del Valle, 2001. p. 112-113.

presentado ante el concejo por el gerente del acueducto municipal Joaquín Borrero S²⁷.

Tomo 225

Los documentos encontrados en este tomo se filtraron y se presentan a continuación algunos de los hallazgos más significativos.

Para la terminación de la construcción del acueducto se evidenciaron acciones como la consignada en la siguiente ficha

Este es el acuerdo #21 de 1930 por el cual se dan unas autorizaciones para la consecución de un empréstito de \$12000 destinados a la terminación del acueducto.

NOTA: Se adjunta resolución #267 del acuerdo²⁸.

Así mismo,

Esta es una comunicación emitida al concejo municipal de Cali por parte del acueducto de Tuluá-Valle con objeto de dar conocimiento de la culminación de la construcción de la obra del acueducto de Tuluá y parte del alcantarillado además la inauguración de estas obras²⁹.

Para el servicio de alumbrado se observó una ficha que demuestra la gestión en la resolución de problemas de este rubro.

Esta es una licitación por el contrato sobre provisión de bombillas para el alumbrado público de la ciudad³⁰.

Luego de haber realizado el análisis a los documentos consignados como citas en este informe, es posible decir que evidencian el desarrollo y modernización que tuvo la ciudad de Cali entre los años 1927 a 1931, dejando huella en el patrimonio de la ciudad, con ampliaciones y mejoras en los servicios como acueducto,

²⁷ Cita tomada del folio 791, ficha 554. Tomo 224, año 1929.

²⁸ Cita tomada del folio 735-736, ficha 608. Tomo 225, año 1930.

²⁹ Cita tomada del folio 290, ficha 39. Tomo 225, año 1930.

³⁰ Cita tomada del folio 681-682, ficha 328. Tomo 225, año 1930.

alcantarillado, servicio de aseo; todo esto movido por un gran motor de desarrollo que fue la creación del ferrocarril del pacífico que dio un gran impulso a la economía vallecaucana, en especial a la ciudad de Cali, y las localidades de los alrededores.

Esto viene a corroborar lo afirmado por Edgar Vásquez cuando habla del boom de la construcción y la expansión urbana de la ciudad:

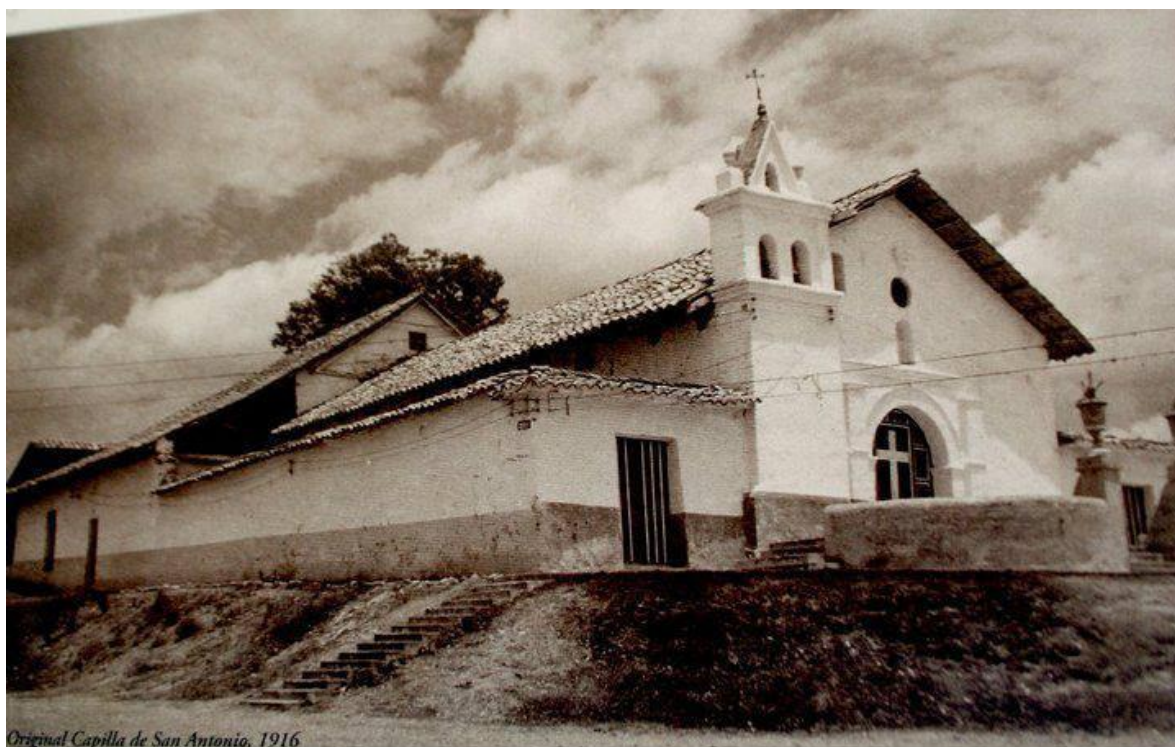
El rápido desarrollo del comercio, impulsado por miembros de la élite local, y el surgimiento de empresas manufactureras generaron los recursos que dinamizaron la actividad constructora en Cali durante la tercera década del siglo XX. Los ganaderos, comerciantes y manufactureros, fortalecidos económicamente por el crecimiento económico, pudieron cumplir el deseo de acceder a una nueva vida menos modesta y parca que la tradicional". "Significativa resulta la dinámica edificadora que irrumpió en la aldea y que cambió su aspecto, bajo el ímpetu modernizante, durante el periodo 1922-1928"³¹.

"En esa misma década se inició una expansión gradual de algunos barrios que, en algunos casos, dio lugar a otros: San Antonio se fue ampliando, hacia la colina y hacia la Chanca, donde más tarde se conformarían los barrios de San Cayetano y Libertadores, además de la formación inicial de la Alameda. Lo mismo ocurrió con la extensión de El Calvario hacia lo que sería el barrio Fray Damián, y con Santa Rosa hacia San Bosco y la Sardinera"³².

³¹ VÁSQUEZ. Óp., cit., p. 129.

³² Ibíd., p. 130.

Figura 4. Capilla de San Antonio



Alrededor de esta capilla emblemática para la feligresía caleña, se suscribe el barrio San Antonio con el legado que hasta nuestros días permanece.

4. REFLEXIONES FINALES DEL PROCESO DE CATALOGACIÓN DEL ARCHIVO HISTÓRICO DE CALI

Las reflexiones que se hace el presentador de este informe de pasantía en relación al trabajo de campo efectuado en el Archivo Histórico de Cali, corresponden en primer lugar, al manejo de la documentación propiamente dicha que se le ha dado en esta institución. Es notoria la preocupación del personal que allí labora por mantener, preservar y divulgar la información proveniente de los innumerables folios y tomos que corresponden a cada uno de los fondos en los que se clasifica la documentación que allí reposa. Amparados en una ley que tipifica el actuar de estos entes gubernamentales, se observa el fruto de un concienzudo trabajo que se ha venido realizando, logrando preservar el acervo cultural documental para todo aquel que desee conocer más de la historia de su ciudad, de la fuente directamente, lo que le permite analizar el desarrollo y evolución que en todas las áreas ha venido presentando la ciudad de Santiago de Cali.

El segundo tema que se trae a colación en esta reflexión trata del objetivo alcanzando por el presentador, de conocer más de la historia de Cali, para la segunda década del siglo XX, en materia de servicios públicos, la ampliación, la implementación de acueductos, alcantarillados, pavimentación de vías, así como el mantenimiento de las redes de servicios existentes para esa época, en la que aún no se había conformado empresas como EMCALI que hoy se hace cargo de este tema, sin embargo los servicios públicos eran surtidos y mantenidos de diferentes formas y por otras entidades del Estado.

Este proceso corresponde al desarrollo poblacional, económico e industrial de la ciudad, que se ha convertido en nuestros días en un polo de desarrollo de la zona occidental del país, ocupando la ciudad de Cali el tercer lugar después de Bogotá y Medellín, y que mucho de este desarrollo sostenido se debe a esa época en que se llevaron a cabo obras de infraestructura vial y urbanística muy significativas.

5. REFERENCIAS

Fuentes primarias:

Archivo Histórico de Cali. Series documentales del Fondo Concejo Municipal de Santiago de Cali. Tomos: 223, 224 y 225 de los años 1927, 1928, 1929, 1930 y 1931.

AHC: folio 63, ficha 298. Tomo 223, año 1929.

AHC: folio 83-84, ficha 313. Tomo 223, año 1929.

AHC: folio 373-384, ficha 440. Tomo 223, año 1929. Cita tomada del folio 4-6, ficha 263. Tomo 223, año 1929.

AHC: folio 470, ficha 463. Tomo 223, año 1929.

AHC: folio 131-132, ficha 326. Tomo 223, año 1929.

AHC: folio 190.191, ficha 356. Tomo 223, año 1929. Cita tomada del folio 364-365, ficha 436. Tomo 223, año 1929.

AHC: folio 402, ficha 266. Tomo 223, año 1928.

AHC: folio 45, ficha 294. Tomo 224, año 1929.

AHC: folio 4, ficha 263. Tomo 224, año 1929.

AHC: folio 23-24, ficha 17. Tomo 224, año 1929. Cita tomada del folio 381, ficha 305. Tomo 224, año 1928.

AHC: folio 133-134, ficha 326. Tomo 224, año 1929.

AHC: folio 362, ficha 258. Tomo 224, año 1928.

AHC: folio 491-492, ficha 470. Tomo 224, año 1929.

AHC: folio 655-660, ficha 519. Tomo 224, año 1929. Cita tomada del folio 791, ficha 554. Tomo 224, año 1929.

AHC: folio 735-736, ficha 608. Tomo 225, año 1930.

AHC: folio 290, ficha 39. Tomo 225, año 1930.

AHC: folio 681-682, ficha 328. Tomo 225, año 1930.

Fuentes secundarias:

Acervo histórico. Un tesoro esparcido [en línea]. En: El Tiempo, 25 de agosto de 1992. [consultado enero de 2017]. Disponible en Internet: <http://www.eltiempo.com/archivo/documento/MAM-187489>.

ALCALDÍA DE SANTIAGO DE CALI. Archivo Histórico de Cali [en línea]. Cali: Alcaldía de Cali, 2010. [consultado enero de 2017]. Disponible en Internet: http://www.cali.gov.co/cultura/publicaciones/828/archivo_historico_de_cali_1/.

Archivo histórico de Cali [en línea]. En: Google.com. [consultado diciembre de 2016]. Disponible en Internet: <https://www.google.com.co/search?q=ARCHIVO+HISTORICO+DE+CALI&rlz=1C1NHXL>

AREYUNA, B. y AYALA, E. citados por VELOZ L., Fernando. Análisis de fuentes históricas.

Fondo del Concejo Municipal en el Archivo Histórico de Cali [en línea]. En: Google.com. [consultado diciembre de 2016]. Disponible en Internet:

<https://www.google.com.co/search?q=fondo+del+concejo+municipal+en+el+archivo+historico+de+cali&rlz=>

GUZMÁN LÓPEZ, Miguel Ángel. El historiador y los documentos. Barcelona, España, 2011. p. 2.

La encrucijada de los servicios públicos en Cali. Una pregunta por la ciudad y por las prácticas urbanas [en línea]. Cali: Universidad del Valle. [consultado diciembre de 2016]. Disponible en Internet: <http://cvisaacs.univalle.edu.co/cav/index.php/convocatorias/19-resenas/90-la-encrucijada-de-los-servicios-publicos-en-cali-una-pregunta-por-la-ciudad-y-por-las-practicas-urbanas>.

VELÁSQUEZ, Edgar. Historia de Cali en el siglo 20. Sociedad, economía, cultura y espacio. Santiago de Cali: Artes Gráficas del Valle, 2001. p. 112-113.