

**DISEÑO DE UN PLAN PRODUCTIVO INTEGRAL PARA EL RESGUARDO
DACHI DRUA, COMUNIDAD INDÍGENA EMBERÁ CHAMÍ, DEL MUNICIPIO DE
TULUÁ.**

**CABRERA MARROQUIN ALEJANDRO
DOMINGUEZ GARCIA DIANA PAOLA**

**UNIVERSIDAD DEL VALLE
FACULTAD DE CIENCIAS DE LA ADMINISTRACIÓN
PROGRAMA ACADÉMICO DE ADMINISTRACIÓN DE EMPRESAS
TULUÁ
2016**

**DISEÑO DE UN PLAN PRODUCTIVO INTEGRAL PARA EL RESGUARDO
DACHI DRUA, COMUNIDAD INDÍGENA EMBERÁ CHAMÍ, DEL MUNICIPIO DE
TULUÁ.**

**CABRERA MARROQUIN ALEJANDRO
DOMINGUEZ GARCIA DIANA PAOLA**

Trabajo de grado para optar por el título de Administrador de Empresas

**Director de Grado: Docente-Harold Antonio Ángulo Castillo.
Magister en Ciencias de la Organización.**

**UNIVERSIDAD DEL VALLE
FACULTAD DE CIENCIAS DE LA ADMINISTRACIÓN
PROGRAMA ACADÉMICO DE ADMINISTRACIÓN DE EMPRESAS
TULUÁ
2016**

CONTENIDO

INTRODUCCIÓN	8
1. TITULO.....	12
2. PROBLEMA DE INVESTIGACIÓN	13
2.1. PLANTEAMIENTO DEL PROBLEMA.....	13
2.2 FORMULACIÓN DEL PROBLEMA	16
2.3 SISTEMATIZACIÓN DEL PROBLEMA	16
3. OBJETIVOS	18
3.1. OBJETIVO GENERAL	18
3.2. OBJETIVOS ESPECÍFICOS.....	18
4. JUSTIFICACIÓN DEL PROBLEMA	19
5. MARCO REFERENCIAL	21
5.1. MARCO CONTEXTUAL	21
5.2. MARCO TEÓRICO	22
5.3. MARCO CONCEPTUAL	29
6. DISEÑO METODOLÓGICO	33
6.1. TIPO DE ESTUDIO.....	33
6.2. MÉTODO DE INVESTIGACIÓN	33
6.3. FUENTES Y TÉCNICAS DE RECOLECCIÓN DE INFORMACIÓN	34
6.3.1 Fuentes primarias:.....	34
6.3.2 Fuentes secundarias:	34
6.4. POBLACIÓN Y MUESTRA	35
7. ANALISIS PRELIMINAR: CARACTERIZACION GENERAL DEL RESGUARDO DACHI DRUA.....	37
7.1. LOCALIZACIÓN ESPACIAL	37
7.2. DIVISIÓN TERRITORIAL	39
7.3. VOCACIÓN DE LOS SUELOS	40
7.4. ESTRUCTURAS DE CONCENTRACIÓN DE LA TIERRA	41
7.5. EQUIPAMIENTO	42
7.6. SERVICIOS PÚBLICOS DOMICILIARIOS	42

7.7.	SISTEMA DE COMUNICACIÓN.....	43
7.8	INFRAESTRUCTURA VIAL.....	44
7.9	SISTEMA FINANCIERO	46
7.10	PROYECTOS Y MEGA PROYECTOS.....	46
8.	CAPITULO 1: RECONOCIMIENTO DE LAS CONDICIONES AMBIENTALES	
	48	
8.1.	CLIMA.....	48
8.2.	BOSQUES	51
8.3.	OFERTA Y DEMANDA HÍDRICA	54
8.4.	OFERTA DE BIENES Y SERVICIOS AMBIENTALES	55
9.	CAPITULO 2: CARACTERIZACIÓN DE LA SITUACIÓN SOCIAL DEL	
	RESGUARDO DACHI DRUA.....	57
9.1.	DEMOGRAFÍA.....	57
9.2.	COMPOSICIÓN ÉTNICA.....	62
9.3.	EDUCACIÓN	62
	a) <i>Necesidades educativas del Resguardo:</i>	63
	b) <i>Instituciones de formación para el trabajo y oferta de programas</i> <i>(formación titulada, complementaria, certificación por competencias laborales,</i> <i>formación a la medida, emprendimiento y Empresarismo, y su coherencia con</i> <i>las demandas de la vocación productiva del municipio):</i>	63
	c) <i>Participación de la población víctima del conflicto en programas de</i> <i>formación para el trabajo (nombre de los programas y el número de</i> <i>estudiantes que se inscribieron y finalizaron):</i>	64
9.4.	CALIDAD DE VIDA.....	64
9.5.	POBLACIÓN VÍCTIMAS DEL CONFLICTO	65
9.6.	GOBERNABILIDAD	66
	9.6.1. Empoderamiento de los miembros para el control social y la participación	66
	9.6.2. Capacidades de gestión pública:.....	66
	9.6.3. Seguridad:.....	67
10.	CAPITULO 3: IDENTIFICACIÓN DE LAS INSTITUCIONES Y ALIADOS	
	ESTRATÉGICOS EN LA ESTRUCTURACIÓN DE PROPUESTAS Y	
	PROYECTOS DE GENERACIÓN DE INGRESOS	68
10.1.	OFERTA DE PROGRAMA DE GENERACIÓN DE INGRESOS	68

10.2. ALIANZAS PÚBLICO PRIVADAS Y RESPONSABILIDAD SOCIAL EMPRESARIAL	71
11. CAPITULO 4: IDENTIFICACIÓN DE LAS PRINCIPALES ACTIVIDADES PRODUCTIVAS CON POTENCIAL DE CRECIMIENTO.....	72
11.1. PRINCIPALES ACTIVIDADES PRODUCTIVAS ACTUALES Y CON POTENCIAL DE CRECIMIENTO	73
11.2. CADENAS PRODUCTIVAS	76
11.2.1. Cadena productiva del Café:.....	77
11.2.2. Cadena productiva del Plátano:	78
11.2.3. Cadena Productiva de los Productos Artesanales	80
11.2.4. ANÁLISIS DE LAS CADENAS PRODUCTIVAS FRENTE A LOS SECTORES DE CLASE MUNDIAL QUE HACEN PARTE DEL PROGRAMA DE TRANSFORMACIÓN PRODUCTIVA DEL MINISTERIO DE COMERCIO, INDUSTRIA Y TURISMO:	82
11.3. DOFA POR CADENA PRODUCTIVA IDENTIFICADA.....	84
SECTOR CAFÉ-MATRIZ DOFA	85
ARTESANIAS-MATRIZ DOFA	89
PLÁTANO-MATRIZ DOFA	93
11.4. DEMANDA LABORAL PRESENTE Y EN PROSPECTIVA	97
11.5. FORMAS DE ORGANIZACIÓN PRODUCTIVA	98
CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES DE POLITICAS	99
BIBLIOGRAFÍA.....	104

LISTADO DE TABLAS

Tabla 1 Ficha Técnica	36
Tabla 2 Vocación del suelo del Resguardo Dachi Drua	41
Tabla 3 Sistemas de comunicación en el Resguardo Dachi Drua	44
Tabla 4 Infraestructura vial de acceso al Resguardo Dachi Drua	45
Tabla 5 Bosques Productores de Agua	52
Tabla 6 Distribución Poblacional por edades y sexos	60
Tabla 7 Matriz DOFA- Sector Cafetero	85
Tabla 8 Matriz De Evaluación De Factores Internos- EFI Sector Cafetero	86
Tabla 9 Matriz de Evaluación de Factores Externos- EFE Sector Cafe	87
Tabla 10 Matriz Cruzado de Factores- Sector Café	88
Tabla 11 Matriz DOFA-Artesanías	89
Tabla 12 Matriz de Evaluación de Factores Internos- Artesanías	90
Tabla 13 Matriz de Evaluación de Factores Externos- EFE- Artesanías	91
Tabla 14 Matriz Cruzada de Factores- Artesanías	92
Tabla 15 Matriz DOFA-Plátano	93
Tabla 16 Matriz de Evaluación de Factores Internos- EFI- Plátano	94
Tabla 17 Matriz de Evaluación de Factores Externos- EFE- Plátano	95
Tabla 18 Matriz Cruzada de Factores- Platanos	96

LISTA DE ILUSTRACIONES

Ilustración 1 Componentes de la metodología de Perfiles Productivos Territoriales	27
Ilustración 2 Mapa climático del Valle del Cauca	49
Ilustración 3 Mapa días de lluvia del Valle del Cauca	50
Ilustración 4 Mapa precipitación Valle del Cauca.....	50
Ilustración 5 Pirámide Poblacional del Resguardo Dachi Drua 2016	59
Ilustración 6 Cadena Productiva del Café	78
Ilustración 7 Cadena Productiva del Plátano	79
Ilustración 8 Demanda Laboral	97

INTRODUCCIÓN

Para iniciar es necesario aclarar que esta investigación hace parte del Proyecto Investigativo “Desarrollo Endógeno a partir de la Identificación de las Vocaciones Productivas, caso Comunidad Indígena Emberá Chamí, resguardos Dachi Drua y Drua Do en los Municipios de Tuluá y Trujillo” donde se busca diseñar un plan de desarrollo endógeno que beneficie las comunidades objetos de estudio.

Es por lo anterior que este documento contiene el Perfil Productivo del Resguardo Dachi Drua de la Comunidad Indígena Emberá Chamí, del Municipio de Tuluá. Para el diseño de este plan se utilizó la Metodología de Perfiles Productivos propuesta por el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), en conjunto con el Departamento de Prosperidad Social DPS y el Ministerio de Trabajo colombiano.

El objetivo principal de este trabajo es diseñar para la Comunidad Indígena Emberá Chamí, Resguardo Dachí Drua un Perfil Productivo integral, evitando de esta manera las diferentes formas de intervención, de discriminación y violación a los derechos humanos, que han sufrido las Comunidades Indígenas, lo que ha generado, en algunos casos, la pérdida de su identidad cultural y territorial, la destrucción de transferencia de conocimiento ancestral que ha recalcado en la pérdida de actividades económicas propias, y a su vez ha llevado a que las comunidades indígenas pierdan competitividad territorial¹.

¹ Entendido el concepto de competitividad territorial desde los planteado por Gilda Farrel en 1999, donde sostiene que: “la competitividad territorial supone: la toma de conciencia de los recursos del territorio en la búsqueda de una coherencia global; la implicación de los agentes e instituciones; la integración de los sectores de actividad en una lógica de innovación; la cooperación de los otros territorios y la articulación con las políticas regionales, nacionales, europeas y con el contexto global.”

Desde lo planteado por la metodología de Perfiles Productivos Territoriales, se deberá evaluar el territorio en cuatro componentes: el Componente Ambiental, el Componente Social, el Componente Institucional y el Componente Económico, por lo que el involucramiento de la comunidad objeto de estudio es un aspecto indispensable para la recolección y categorización de información, y finalmente la puesta en marcha de los resultados obtenidos². De acuerdo con lo expuesto anteriormente, se utilizarán técnicas de recolección de información, como entrevistas a los líderes de la Comunidad, reuniones comunitarias, mapeo participativo e inventario de los activos de la comunidad, ya que estos facilitan el acercamiento e involucramiento de los protagonistas.

Los resultados obtenidos en esta investigación servirán como insumo para investigaciones futuras cuyo objetivo sea el de proponer estrategias para el mejoramientos de la calidad de vida de los indígenas a partir del desarrollo de actividades económicas propias, lo que a su vez garantiza la pervivencia³ de estas comunidades y su estilo de vida.

Finalmente, esta investigación, permite poner en práctica al equipo investigador los conocimientos adquiridos a lo largo del proceso de formación como Administradores de Empresas, puesto que aunado al diseño de perfiles productivos, es necesario realizar una evaluación estratégica del entorno externo e interno que influye en la comunidad.

² Es necesario aclarar que el alcance de esta investigación no abarca la puesta en marcha de los resultados obtenidos.

³ Acción y efecto de pervivir. Seguir viviendo a pesar del tiempo o de las dificultades.

DEDICATORIA

Dedicamos especialmente este trabajo de grado a la Comunidad Indígena Emberá Chamí del Resguardo Dachí Drua, quienes nos abrieron las puertas de su cultura y estilo de vida permitiendo que esta investigación se hiciera realidad. Esperamos realmente que los resultados aquí obtenidos aporten al mejoramiento integral de su condición de vida.

También dedicamos este trabajo de grado a nuestras familias por su amor y su apoyo incondicional.

AGRADECIMIENTOS

Agradecemos a nuestra alma mater, Universidad del Valle, por financiar esta investigación y por poner a nuestra disposición excelentes docentes que aportaron de manera incalculable durante todo el proceso de formación

Agradecemos también a nuestro director de grado el Magister Harold Antonio Ángulo, por formarnos no solo como profesionales sino como personas y por guiarnos hacia la excelencia.

Para finalizar, agradecemos a todas aquellas personas que hacen parte del grupo investigador y que de alguna manera entregaron sus esfuerzos para que esta investigación se materializará.

1. TITULO

DISEÑO DE UN PLAN PRODUCTIVO INTEGRAL PARA EL RESGUARDO DACHIDRUA, COMUNIDAD INDÍGENA EMBERÁ CHAMÍ, DEL MUNICIPIO DE TULUÁ.

2. PROBLEMA DE INVESTIGACIÓN

2.1. PLANTEAMIENTO DEL PROBLEMA

El problema de las comunidades indígenas lleva más de 500 años de historia, desde la colonización por parte de los europeos a toda América, hasta la actualidad, las comunidades indígenas han estado en desventaja. Como lo explica Kalmanovitz: “Estos, durante la colonización de América fueron sometidos a excesivas cargas laborales, maltratos físicos, discriminación racial, y contagios de enfermedades provenientes de Europa, situaciones que dividieron la historia de los indígenas en el continente” (Kalmanovitz, 1984). Y como si el mundo no hubiera evolucionado, en pleno siglo XXI, las comunidades indígenas en Colombia siguen estando en desventaja. Como lo explica Romero; existen tres desventajas principales que afectan la productividad de los indígenas: la primera de ellas, ser minorías confinadas en resguardos y alejados del centro del país; lo que genera la segunda desventaja, la exclusión de oportunidades económicas y sociales; que a su vez acentúa la tercera desventaja, poseer atributos diferentes del resto de colombianos (hablar y escribir en una segunda lengua) que los hace considerar como objetos exóticos (Romero, 2010).

Sobre los problemas de las comunidades indígenas el Doctor Stefan Jost, evidencia el abandono que sufren por parte del estado, presentando cifras que permiten entender por qué las comunidades indígenas ocupan niveles bajos en la escala social:

“Pese a la constante invisibilidad sobre la situación de los pueblos nativos, ocasionada por las deficiencias y divergencias de los censos y estadísticas, con base en las cifras del DANE, el 63% de la población indígena vive bajo la línea de pobreza y el 47,6% no tiene los ingresos para adquirir una canasta de alimentos que cubra los requerimientos alimenticios mínimos diarios

(línea de miseria). El 34,53% no tiene acceso a la salud. La tasa de analfabetismo entre 15 y 49 años es de 24,1%, mientras la de la población mestiza es seis veces menor, y solamente el 50% entre los 5 y los 25 años asiste a alguna institución educativa” (Jost, 2009)

Por otro lado, un estudio realizado por la Universidad de los Andes en el año 2009, entrega cifras que demuestran la precariedad de la calidad de vida de las comunidades indígenas en Colombia. Ejemplo, tres de cada cinco indígenas no tienen acceso a acueducto, cuatro de cada cinco no tienen acceso a alcantarillado y dos de cada cinco no tienen acceso a energía. La población indígena tiene una cobertura en acueducto cuatro veces menor a la de los mestizos, 3,2 veces menor en alcantarillado y 9,3 veces menor en servicio de energía. (Universidad de los Andes, 2009).

Otros flagelos que aquejan las comunidades indígenas en Colombia, son las violaciones de derechos humanos e infracciones al Derecho Internacional Humanitario. Entre los crímenes cometidos contra de estas comunidades, se resalta el desplazamiento forzado, masacres, amenazas, señalamientos, asesinatos, desapariciones forzadas, y confrontaciones. De acuerdo con la Organización Nacional Indígena de Colombia (ONIC), entre 2002 y 2009 más de 1.000 indígenas fueron asesinados por causas violentas, siendo los pueblos más afectados los Nasa, Wayúu, Kankuamo, Awá y Emberá Chamí. Entre las causas que generan esta violencia se encuentra como principal detonador la abundancia de recursos naturales de los territorios ocupados por las Comunidades Indígenas; donde el Estado, grupos armados ilegales y empresas privadas se convierten en los principales verdugos, ya que han ocupado estos territorios, en búsqueda del beneficio económico, que producen los recursos naturales y minero-energético que producen estos territorios (ONIC, 2015).

Por lo anterior, la Corte Constitucional de Colombia, dictó el Auto 004 de 2009, con el objetivo de proteger los derechos fundamentales de los indígenas. En este Auto, declaró que 34 pueblos indígenas están en riesgo de extinción física y cultural,

situación generada especialmente por el abandono social, económico y político del cual han sido víctimas.

Dentro de los 34 pueblos indígenas, que busca proteger este auto, está la Comunidad Indígena Emberá Chamí del Valle del Cauca, que ha sufrido pérdidas del control y autonomía sobre su territorio, recursos naturales y capacidades productivas. La Organización Regional Indígena del Valle del Cauca (ORIVAC) explica este proceso de la siguiente manera:

“Los Emberá se caracterizan por conservar y mantener el saber ancestral y el sentido de pertenencia a la madre tierra y la armonía con la naturaleza, pero el medio para transmitirlo (tradición oral) se está destruyendo. (...) Las comunidades Emberá-Chamí del Departamento del Valle del Cauca en una gran proporción conservan el legado cultural donde se destacan la lengua materna, la cosmogonía, la tradición oral, la medicina tradicional, los rituales ancestrales, como símbolo de identidad y fortalecimiento de la pervivencia. Sin embargo, este legado cultural que garantiza la pervivencia física del Pueblo Emberá en el Valle del Cauca ha sido gravemente afectado por el conflicto armado, el narcotráfico, la desatención del Estado, el encajonamiento de las comunidades y la pobreza” (ORIVAC, 2012).

Esta investigación tiene como objeto de estudio el Resguardo Dachi Drua, ubicado en el Municipio de Tuluá, vereda Alto Rocío, el cual pertenece al pueblo Emberá Chamí, el cual sufre las mismas problemáticas descritas anteriormente tanto a nivel nacional y regional.

Es por lo anterior, que este proyecto tiene como principal interés hacer un aporte que mejore las condiciones de vida del Resguardo Dachi Drua, aplicando la metodología de Perfiles Productivos propuesta por el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo, que apunta a promover el emprendimiento dentro de estos territorios y mejorar las condiciones laborales de sus habitantes.

2.2 FORMULACIÓN DEL PROBLEMA

¿Cómo sería un plan productivo integral para el Resguardo Dachi Drua Comunidad Indígena Emberá Chamí, del municipio de Tuluá?

2.3 SISTEMATIZACIÓN DEL PROBLEMA

La situación actual de la Comunidad objeto de estudio, demuestra la necesidad de la construcción de proyectos que apunten de manera integral hacia el desarrollo de la misma, dejando a un lado el interés meramente económico, y proponiendo proyectos que permitan un desarrollo integral de estas comunidades, reconociendo su conocimiento ancestral como el fundamento de un modelo de desarrollo sostenible.

Investigaciones de este tipo, obliga el concurso de conocimientos y expertos de las ciencias humanas relacionadas con la economía, la antropología, la sociología, la psicología y la lingüística principalmente. Sin embargo, este proyecto no se basará en esa urdimbre de teorías y conceptos, ya que el interés principal es proponer soluciones que se originan desde el discurso económico.

Considerando lo anterior, las preguntas que se plante el equipo investigador sobre este proyecto son: ¿Qué elementos se deben considerar en el diseño de un Plan Productivo Integral para el resguardo Dachi Drua, del Municipio de Tuluá? Otras preguntas que se originan son:

- a) ¿Cuáles son las condiciones ambientales, del Resguardo Dachi Drua Comunidad Indígena Emberá Chamí, del municipio de Tuluá?
- b) ¿Cómo es la situación social del Resguardo Dachi Drua Comunidad Indígena Emberá Chamí, del municipio de Tuluá?

- c) ¿Qué instituciones y aliados estratégicos en la estructuración de propuestas y proyectos de generación de ingresos tiene el Resguardo Dachi Drua Comunidad Indígena Emberá Chamí del municipio de Tuluá?
- d) ¿Cuáles son las principales actividades productivas con potencial de crecimiento del Resguardo Dachi Drua Comunidad Indígena Emberá Chamí, del municipio de Tuluá?

3. OBJETIVOS

3.1. OBJETIVO GENERAL

Diseñar un plan productivo integral para para el Resguardo Dachi Drua, Comunidad Indígena Emberá Chamí, del municipio de Tuluá.

3.2. OBJETIVOS ESPECÍFICOS

3.2.1. Reconocer las condiciones ambientales, del Resguardo Dachi Drua, Comunidad Indígena Emberá Chamí, del municipio de Tuluá.

3.2.2. Caracterizar la situación social del Resguardo Dachi Drua, Comunidad Indígena Emberá Chamí, del municipio de Tuluá.

3.2.3. Identificar las instituciones y aliados estratégicos en la estructuración de propuestas y proyectos de generación de ingresos para el Resguardo Dachi Drua, Comunidad Indígena Emberá Chamí, del municipio de Tuluá.

3.2.4. Identificar las principales actividades productivas con potencial de crecimiento del Resguardo Dachi Drua, Comunidad Indígena Emberá Chamí, del municipio de Tuluá.

4. JUSTIFICACIÓN DEL PROBLEMA

La importancia de esta investigación radica en la necesidad de identificar las oportunidades y amenazas que el contexto actual le ofrece a esta comunidad desde las dimensiones social, institucional, ambiental y económica, con el fin de potencializarlas y garantizar una evolución sostenible a mediano y largo plazo.

Para toda comunidad es necesario conocerse, describirse, analizarse, acercarse a los detalles e involucrarse en las dinámicas y rasgos particulares que la caracterizan (PNUD, Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo, 2014). En este orden de ideas, el Diseño de un Perfil Productivo garantizará a las comunidades formular iniciativas que impulsen esas dinámicas y rasgos propios, sirviendo como herramienta para generar un desarrollo sostenible en las comunidades.

Con la implementación de la Metodología de Perfiles Productivos mencionada anteriormente, y de acuerdo a los objetivos propuestos, se obtendrá resultados concretos, que permitirán la identificación (y puesta en marcha) de soluciones para las problemáticas que se descubran en el Resguardo Dachi Drua, Comunidad Indígena Emberá Chamí, del municipio de Tuluá.

Utilizar esta metodología en el estudio de las comunidades indígenas, permite la construcción de escenarios cercanos a la realidad, donde se cuenta con información integral de los territorios para posteriormente comprender los aspectos que los componen, entendiendo las posibles apuestas productivas, desde las condiciones sociales, culturales, ambientales e institucionales y así poder diseñar un panorama productivo de la misma.

La obtención de resultados concretos que se desprenden de los objetivos establecidos en esta investigación y que sirven para el mejoramiento de las condiciones del resguardo Dachi Drua, no solo serán de ayuda para esta comunidad. La implementación de la metodología que en los anteriores párrafos

fue mencionada, brindará a los estudiantes mayor conocimiento y destreza como futuros profesionales. Como estudiantes del Programa Académico de pregrado en Administración de Empresas de la Universidad del Valle, identificar las dinámicas y los rasgos particulares que caracterizan a una comunidad, con el fin de diseñar un perfil productivo que apoye el desarrollo de la misma, es un proceso que permite la puesta en práctica de los conocimientos adquiridos durante todo el proceso de formación profesional.

El uso de este tipo de metodología es pertinente emplear para transformar comunidades territoriales sin pasar por alto su identidad. Por lo tanto, el desarrollo de esta metodología garantiza una participación de los miembros de los territorios objeto de estudio, es así, que el progreso de la metodología avanza, siempre y cuando los resultados respondan a las necesidades reales de las comunidades y respeten las características propias de la misma. Por consiguiente, los resultados deben ser sometidos a las exigencias de las necesidades, expectativas y características de los territorios a estudiar.

Además, esta investigación permite a los estudiantes cumplir con la ineludible responsabilidad social que tiene con su entorno, tal como lo plantea el Dr. Carlos Tünnerman Berhein, en su artículo Nuevas Perspectivas de la Pertinencia y Calidad de la Educación Superior, publicado por la Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura (UNESCO) en el año 2010.

5. MARCO REFERENCIAL

5.1. MARCO CONTEXTUAL

De acuerdo con las cifras publicadas por el DANE en el año 2007, la población indígena en Colombia es el 3,28% del total de la población, lo que equivale a 1'378.884 personas, asentadas en 710 resguardos, que ocupan una extensión territorial de aproximadamente 34 millones de hectáreas, es decir el 29,8% del territorio nacional; de los 710 resguardos indígenas, 221 se ubican en los departamentos de Nariño, Putumayo, Cauca y el Valle del Cauca, siendo la región suroccidental, la que cuenta con mayor número de resguardos en el país. En el Valle del cauca se encuentran asentadas las comunidades Emberá, Emberá Chamí, Nasa, Waunan, integrando así 23 resguardos indígenas. (DANE, 2007).

Una proporción de indígenas de la comunidad Emberá Chamí, habita en el Municipio de Tuluá, Valle del Cauca. La importancia para que el proyecto se realice este municipio, es porque Tuluá es una ciudad-región que en su casco urbano posee aproximadamente 200.000 habitantes, según la proyección para el año 2010 del censo realizado por el DANE en el año 2005. Sin embargo, tiene relaciones sociales, comerciales y académicas sobre una población de 600.000 habitantes de 13 municipios del centro y norte del Valle del Cauca. De ahí que a esta ciudad se le dice “El corazón del Valle”. Entre los principales municipios con los cuales establece relaciones se destacan Andalucía, Bugalagrande, Bolívar, Riofrío, Roldanillo, Trujillo, Zarzal, Sevilla, Buga, San Pedro, entre otros.

El municipio de Tuluá tiene una superficie total de 910.55 km², de los cuales el 98,78% equivale al área rural y el 1,22% equivale al área urbana. En el área rural hay presentes 24 corregimientos y 36 veredas, entre los cuales se destaca el corregimiento Ceilán donde se encuentra la vereda Alto Rocío. En la vereda Alto Rocío, está ubicado el resguardo Dachi Drua de la comunidad indígena Emberá Chamí, con una extensión territorial de 127 hectáreas (ORIVAC, 2012).

Además del resguardo Dachi Drua, en la vereda Alto Rocío, convive otro asentamiento humano no indígena, que hace más de 10 años le abrieron las puertas al resguardo Dachi Drua. En términos generales, la vereda Alto Rocío cuenta con una institución educativa, un polideportivo y el resguardo tiene una escuela solo para los miembros de la comunidad, bajo la modalidad de escuela nueva.

Para poder llegar a la vereda Alto Rocío existen dos alternativas: una es por la ciudad de Tuluá, donde se coge taxi o Jeep que se dirija al corregimiento de Ceilán, posteriormente desde Ceilán se debe contratar un Jeep (no hay ruta desde Ceilán). Aproximadamente desde Tuluá a la vereda Alto Rocío son tres horas, sin contratiempos. La segunda alternativa es desde el Municipio de Sevilla, de donde sale ruta diaria. La ruta sale del resguardo en horas de la mañana y retorna a Sevilla en horas de la tarde.

5.2. MARCO TEÓRICO

La Metodología de Perfiles Productivos, aparece por primera vez en el contexto internacional en el año 2002, como consecuencia del interés de la Organización de Naciones Unidas (ONU) y del Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) en proponer soluciones integrales de desarrollo a comunidades de América Latina. En dicho año el PNUD y el Instituto Latinoamericano y del Caribe de Planificación Económica y Social (ILPES) de la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), construyeron el documento denominado “Diseño de un Sistema de Medición de Desempeño para Evaluar la Gestión Municipal: Una Propuesta Metodológica”, con el liderazgo del investigador Ricardo Arriagada. En el capítulo tres de dicho documento denominado “Organización Municipal y Planificación Estratégica”, el ILPES establece los fundamentos teóricos que permiten integrar la organización estatal (de índole nacional, departamental y

municipal) y la planificación. Con respecto a la planificación los investigadores afirman que la utilidad de esta radica en tres aspectos: primero, la capacidad que tienen las organizaciones para “la anticipación de contingencias que pudieran impedir el logro de sus metas”; segundo, “la preparación de una estructura para que su organización crezca y progrese”; y tercero, “la disponibilidad de una estrategia para asignar recursos de manera que la organización pueda alcanzar sus metas” (Arriagada, 2002, 39.p). Como el discurso administrativo es aplicable a todo tipo de organización, la gestión de las entidades territoriales es objeto de estudio de la teoría administrativa, aunque sus objetivos misionales estratégicos y financieros difieren un poco de las organizaciones empresariales. En ese orden de ideas el ILPES en el documento que se está analizando considera los tipos de planificación universalmente aceptados por las escuelas de administración: La Planificación Estratégica, la Planificación Operativa y la Planificación Táctica. Igualmente respeta los elementos universales de un proceso de planificación, los cuales son: Evaluar las condiciones actuales, Determinar objetivos y metas, Establecer un plan de acción, Asignar recursos, Ejecución y Control.

Una vez la teoría administrativa construye su compendio sobre la planificación, se adopta un concepto castrense cuya aplicación universal ha tenido gran validez, y es el de planificación estratégica. Tanto en las empresas como en el ámbito militar, “la estrategia vincula y articula las políticas (metas de alto nivel) y las tácticas (acciones concretas). Juntas, la estrategia y las tácticas, comunican y conectan los medios y los fines” (Ibíd. Pg. 42). El documento destaca que no hay modelos de planificación estratégica perfectos para cada tipo de organización, ya que esta depende de los cambios del entorno y la incertidumbre que ellos generan, que inciden en la naturaleza de la misma. No obstante, lo anterior los investigadores del ILPES consideran que los principales modelos de planificación estratégica son: “planificación estratégica básica, planificación basada en los problemas (o en las metas), planificación de alineación, planificación de escenarios y planificación orgánica” (Ibíd. Pg. 44).

Tal como se afirmó líneas atrás, el discurso de la planificación estratégica se puede aplicar a la gestión de entidades territoriales, porque este permite “identificar la misión, las dimensiones de impacto, las áreas de gestión, los productos característicos, y localizando las mayores diferencias de los municipios y sus organizaciones municipales, en los objetivos estratégicos y en la jerarquía de éstos en atención a la realidad socio-económica-territorial” (Ibíd. Pg. 49). De los modelos anteriormente presentados los investigadores del ILPES consideran que existen dos modelos que son de gran utilidad para realizar planificación estratégica para entes territoriales como el resguardo objeto de estudio, ellos son el de lineamiento y el orgánico. Con respecto a estos dos modelos el documento del ILPES afirma que...

“El modelo de alineamiento permite reforzar los vínculos débiles entre objetivos, funciones y tareas, corregir los equivocados y formular los nuevos, cuando así lo exijan las políticas emergentes. Igualmente es óptimo para localizar los problemas que impiden mejorar la eficiencia interna. Por otro lado, el modelo orgánico fija su atención en la organización (las personas) y particularmente en los procesos del sistema (forma de hacer las cosas), para observar desde ahí la misión y determinar en qué grado los procesos y el sistema permiten lograr los objetivos eficiente y efectivamente. Este último modelo se apoya significativamente en la cultura de la organización. El modelo propuesto es de naturaleza “inductivo”, proporcionando los componentes adecuados para realizar la planificación estratégica en una organización municipal, con una clara identificación de la misión, los objetivos y las funciones que son compartidas por la organización y el cliente, y en donde el aspecto cultural es importante” (Ibíd, Pg. 49).

Aunque la Metodología de Perfiles Productivos no hace una alusión teórica ampliada sobre el discurso que subyacen en estos dos modelos, de forma implícita se nutre de ellos, porque permiten que comunidades como el resguardo Dachí Drua del Pueblo Indígena Emberá Chami participen en procesos de planificación estratégica y prospectiva, sin necesidad de apelar a los tecnicismos propios de estas teorías. La utilidad de esta metodología es que sus cuatro dimensiones

permiten acercarse a este tipo de comunidades con un discurso sencillo que se acomoda a su forma de ver el mundo, de concebir la sociedad y aprovechar los recursos que la tierra les brinda.

Avanzando en el tiempo, en el año 2006, el Banco Interamericano de Desarrollo BID, definió la contribución de las empresas a los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM), a través de la evaluación del impacto generado por las acciones emprendidas por las empresas en el logro de los ODM. Esta experiencia puso de nuevo en el escenario las primeras iniciativas de perfiles productivos.

En Colombia hacia el año 2012 el Consejo Privado de Competitividad,⁴ construyó el Informe Nacional de Competitividad 2012-2013: Ruta a la Prosperidad Colectiva, que contribuye, desde la óptica del sector privado, a la formulación de nuevas propuestas que permitan superar los obstáculos que restringen el potencial de crecimiento y desarrollo de la economía del país.

Este informe, puso en el ámbito nacional, la Metodología de Perfil Productivo, y es así como, el PNUD-Colombia en colaboración con el Departamento para la Prosperidad Social (DPS), construyeron en el año 2014, una metodología para diseñar perfiles productivos acordes a las características distintivas de cada municipio o territorio.

Por consiguiente, en la actualidad, se pueden mencionar algunos casos de éxitos en la implementación de esta metodología en territorios tales como el Municipio de Turbo (Antioquia) y de la Unión Panamericana (Choco), entre otros 127 perfiles productivos de diferentes municipios del país.

Esta metodología trabaja en las dimensiones económica, social, ambiental e institucional, con el fin de realizar un diagnóstico integral del municipio o territorio y

⁴ Consejo Privado de Competitividad, CCP, organización sin ánimo de lucro cuyo objeto es impulsar y apoyar políticas y estrategias que, en el corto, mediano y largo plazo permitan mejorar significativamente la competitividad de Colombia.

de esta manera identificar las vocaciones productivas que impulsen la construcción de fuentes de trabajo legal y digno, y el emprendimiento en lugares que históricamente han estado en condiciones de precariedad económica, lo que incide en la afectación de los otros ámbitos, como el social, ambiental, político y cultural.

La Metodología de Perfil Productivo como lo proponen el PNUD y el DPS, es sinónimo de conocer, describir, analizar, acercarse a los detalles e involucrarse en las dinámicas y rasgos particulares que caracterizan el objeto de estudio. Ahora bien, un perfil productivo se visualiza como el conjunto de características y vocaciones productivas de un territorio; de las capacidades, potencialidades y limitaciones de las principales actividades económicas que allí se realizan.

Esta metodología incluye el concepto de desarrollo territorial el cual se define como un proceso sociopolítico que tiene un alto componente participativo de los actores locales. En este contexto, el desarrollo se entiende como una manifestación de asociaciones público-privadas cada vez más dinámicas y numerosas, que se plantean entre otros propósitos la promoción del empleo decente y el cierre de brechas de género. La aplicación de esta metodología, busca identificar las oportunidades para aumentar el valor agregado en la estructura productiva existente, identificando aquellas actividades con mayor potencial para generar valor agregado, sirviendo como eje del proyecto de apuesta productiva al desarrollo territorial.

La metodología propuesta por estas dos instituciones, busca una aproximación integral del perfil productivo, donde se establece la construcción de un panorama informativo de los territorios a partir de variables que permiten comprender su realidad más allá de los aspectos meramente económicos, pues si bien se identifican las apuestas productivas presentes y potenciales, también se trabaja en las condiciones sociales, culturales, ambientales e institucionales que las limitan o potencializan. La metodología de Perfil Productivo mide distintas variables que definen las condiciones de desarrollo territorial. Con ello es posible identificar las

necesidades, recursos disponibles, potencialidades y obstáculos para el diseño e implementación de políticas públicas.

A continuación, se presenta la Ilustración donde se resume los componentes de la Metodología de Perfiles Productivos:

Ilustración 1 Componentes de la metodología de Perfiles Productivos Territoriales



Fuente: (PNUD, Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo, 2014)

Por lo tanto, lo que busca el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo por medio de la Metodología de Perfiles Productivos es hacer un análisis más profundo a través del desglose de cada dimensión, es así que:

La dimensión económica busca analizar las principales actividades productivas urbanas y rurales actuales y con potencial de crecimiento, describir las principales cadenas productivas del territorio indicando en que eslabón se encuentra teniendo en cuenta los sectores de Clase Mundial que hacen parte del Programa de Transformación Productiva del Ministerio de Comercio, Industria y Turismo, realizar la matriz DOFA por cada cadena, establecer la demanda laboral urbana y rural

presente y en prospectiva, finalmente, determinar las formas de organización productiva urbana y rural.

La dimensión social divide el análisis en los siguientes componentes demografía, composición étnica, educación, calidad de vida, población víctima del conflicto. Adicionalmente, se analiza el componente de gobernabilidad en el cual se estudia el empoderamiento de la ciudadanía para el control social y la participación, las capacidades de gestión pública y, por último, la conservación del orden público.

La dimensión institucional busca identificar los aliados estratégicos en la estructuración de propuestas y proyectos de generación de ingresos para la población víctima mediante el análisis de la oferta de programas de generación de ingresos y las Alianzas público privadas y Responsabilidad Social Empresarial (RSE) que estén presentes en el municipio que atienden a la población objeto del estudio.

La dimensión ambiental busca reconocer las condiciones ambientales del territorio, problemáticas y oportunidades, que permitan diseñar estrategias de generación de ingresos para la población objeto de estudio por medio del estudio de los componentes como el clima, los bosques, oferta y demanda hídrica, por último, la oferta de bienes y servicios ambientales.

Un análisis como el que permite la metodología de Perfiles Productivos garantiza un estudio minucioso y al detalle de una gama de componentes que son relevantes para el desarrollo territorial de las comunidades. Blindando, como en el caso de esta investigación una comunidad Indígena, sus características propias y representativas, conservándolas y garantizándolas en el futuro.

5.3. MARCO CONCEPTUAL

- 5.3.1. Actividad económica: las actividades económicas se refieren a los procesos utilizados por las personas naturales u organizaciones para la producción y/o comercialización de bienes y/o servicios, buscando satisfacer las necesidades de los individuos. De acuerdo con el Banco de la Republica de Colombia, las actividades económicas se clasifican en: Sector Primario o Sector Agropecuario; Sector Secundario o Sector Industrial; y Sector Terciario o Sector de Servicios. (Subgerencia Cultural del Banco de la República, 2015).
- 5.3.2. Comunidad Indígena: las Comunidades Indígenas en Colombia, son un grupo de personas con tradiciones que buscan conservar la relación con el medio natural en el que encuentran asentadas y los recursos naturales que éste les ofrece, la principal característica de las Comunidades Indígenas es que poseen costumbres bien definidas y una lengua propia, así como vestimentas comunes.
- 5.3.3. Cosmovisión: se refiere al conjunto de creencias, respecto a la religión, la moral, la filosofía, la política, las relaciones sociales, la cultura y la educación, etc., a las que los individuos acuden para tomar una decisión.
- 5.3.4. Perfil productivo: “es el conjunto de características y vocaciones productivas de un territorio; de las capacidades, potencialidades y limitaciones de las principales actividades económicas que allí se realizan.” (PNUD, Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo, 2014)
- 5.3.5. Recursos disponibles: son todos aquellos elementos o medios que se encuentran utilizables, en el entorno y sirven para la producción de bienes y/o servicios, aportando algún tipo de beneficio para la comunidad.

- 5.3.6. Resguardo: se refiere al territorio asignado a un grupo de aborígenes, donde queda vedada la venta de tierras, creándose así una forma sui-générís de tenencia, donde la propiedad es colectiva, posee un estatuto especial autónomo, con pautas y tradiciones culturales propias.
- 5.3.7. Situación demográfica: caracterizar una población a través de la ciencia de la demografía, incluye la interpretación y análisis de los datos, las proyecciones y previsiones en base a supuestos que incluyen variables no demográficas. Los datos demográficos se refieren, entre otros, al análisis de la población por edades, situación familiar, actividades económicas y estado civil; las modificaciones de la población, nacimientos, matrimonios y fallecimientos; esperanza de vida, estadísticas sobre migraciones, sus efectos sociales y económicos; grado de delincuencia; niveles de educación, etc.
- 5.3.8. Situación económica: conocer la situación económica de una población o individuo, es entender la conducta humana como relación entre fines y recursos escasos que tienen usos alternativos.
- 5.3.9. Situación social: establecer la situación social de una comunidad o persona, busca identificar las condiciones de salud, educación, violencia y en general todas aquellas variables que puedan incidir en la calidad de vida de las personas.
- 5.3.10. Necesidades Básicas Insatisfechas-NBI: de acuerdo con el Dane, la metodología de NBI busca determinar, con ayuda de algunos indicadores simples, si las necesidades básicas de la población se encuentran cubiertas. Los grupos que no alcancen un umbral mínimo fijado, son clasificados como pobres. Los indicadores simples seleccionados, son: Viviendas inadecuadas, Viviendas con hacinamiento crítico, Viviendas con

servicios inadecuados, Viviendas con alta dependencia económica, Viviendas con niños en edad escolar que no asisten a la escuela.

5.3.11. Desarrollo Territorial: De acuerdo con la Comisión Económica para América Latina y el Caribe CEPAL, el desarrollo territorial se entiende como un proceso de construcción social del entorno, impulsado por la interacción entre las características geofísicas, las iniciativas individuales y colectivas de distintos actores y la operación de las fuerzas económicas, tecnológicas, sociopolíticas, culturales y ambientales en el territorio.

5.3.12. Entidad Territorial: De acuerdo con el artículo 287 de la Constitución Política de Colombia “las entidades territoriales gozan de autonomía para la gestión de sus intereses y dentro de los límites de la Constitución y la Ley. En tal virtud tendrán los siguientes derechos:

- Gobernarse por autoridades propias.
- Ejercer las competencias que les correspondan.
- Administrar los recursos y establecer los tributos necesarios para el cumplimiento de sus funciones.
- Participar en las rentas nacionales.

Pero, “La autonomía de las entidades territoriales está limitada por la Constitución y las Leyes” según el artículo 287 de la Constitución Política de Colombia.

5.3.13. Brechas de Genero: Mide el tamaño de la brecha de dicha desigualdad de género en la participación en la economía y el mundo laboral cualificado, en política, acceso a la educación y esperanza de vida.

5.3.14. Vocaciones Productivas: Actividad económica realizada por una comunidad de un determinado territorial. La cual depende de las condiciones características del territorio y de la cultura de la comunidad.

- 5.3.15. Producción Artesanal: según la Universidad Autónoma de México, tiene por finalidad la creación de un objeto producido en forma predominantemente manual con o sin ayuda de herramientas y máquinas, generalmente con utilización de materias primas locales y procesos de transformación y elaboración transmitidos de generación en generación, con las variaciones propias que le imprime la creación individual del artesano. Es una expresión representativa de su cultura y factor de identidad de la comunidad.
- 5.3.16. Cadena Productiva: La idea de una cadena productiva o cadena de valor está centrada en las actividades necesarias para convertir la materia prima en productos terminados y venderlos, y en el valor que se agrega en cada eslabón (Gereffi, 1999; Kaplinsky y Readman, 2001; ONUDI, 2002).
- 5.3.17. Producto Tradicional: El valor agregado en su proceso de producción es lo suficientemente importante como para transformar su esencia natural. Su concepto está íntimamente ligado al de "materia prima" o "insumo". Por lo tanto, para producir bienes tradicionales, el fabricante no requiere de mayores insumos, ni mano de obra ni invertir significativamente en el proceso productivo.

6. DISEÑO METODOLÓGICO

6.1. TIPO DE ESTUDIO

De acuerdo con Carlos E. Méndez (Mendez, 1995) esta investigación es de tipo descriptivo, la cual identifica las características del universo de investigación, señala forma de conducta, establece comportamientos concretos y descubre y comprueba asociaciones entre variables. La aplicación de la Metodología de Perfil Productivo, permite encontrar soluciones integrales a los problemas de desarrollo económico de una comunidad específica, analizando las cuatro variables que hacen parte del modelo: económica, social, ambiental e institucional.

6.2. MÉTODO DE INVESTIGACIÓN

De acuerdo a lo propuesto por Carlos E. Méndez (Mendez, 1995), el método de estudio será el método analítico. Para resolver el problema de investigación de este proyecto es necesario dividirlo en partes, como lo propone la metodología de Perfiles productivos, donde sugiere cuatro dimensiones: ambiental, social, económico e institucional. Esto permitirá sustraer información pertinente para entender la situación actual del objeto de estudio. En palabras de Carlos E. Méndez, al establecer el estudio de las partes que conforman una realidad, se podrá comprender la relación de causa-efecto entre los elementos que componen su objeto de estudio.

6.3. FUENTES Y TÉCNICAS DE RECOLECCIÓN DE INFORMACIÓN

El enfoque de esta investigación es mixto porque hará uso de herramientas cuantitativas y cualitativas (Méndez, 1995).

6.3.1 Fuentes primarias: la fuente primaria serán los integrantes del resguardo Dachi Drua de la comunidad indígena Emberá Chamí, la técnica que se utilizará para la recolección de la información será en primera instancia una encuesta estructurada con preguntas abiertas y de opción múltiple, que se aplicará a los líderes del resguardo. En segunda instancia, se realizarán entrevistas semiestructuradas a los líderes del resguardo. Además, constantemente se realizarán reuniones comunitarias, así como un inventario de activos de la comunidad y un mapeo participativo de la misma, según lo estipula la metodología Recursos para Evaluar las Necesidades de la Comunidad propuesta por Rotary Internacional.

6.3.2 Fuentes secundarias: las fuentes secundarias que se emplearán serán los resultados obtenidos por la investigación “Desarrollo Endógeno a partir de la identificación de las vocaciones productivas, caso comunidad indígena Emberá Chamí, resguardo Dachi Drua y Drua Dro en los municipios de Tuluá y Trujillo” realizada por Héctor Fernando Rueda Rodríguez y Yuri Liceth Rodríguez Aponte. Además, se utilizará como fuente secundaria los resultados de la investigación “Plan de Salvaguarda del Pueblo Emberá Chamí Del Valle Del Cauca” realizada por Organización Regional Indígena Valle del Cauca (ORIVAC), así mismo, se llevarán a cabo paneles de expertos.

6.4. POBLACIÓN Y MUESTRA

Antes de definir la población y muestra para el desarrollo de esta investigación es necesario aclarar que se encontraron dos tipos de información sobre la cantidad total de habitantes y hogares en el Resguardo Dachí Drua. Por un lado, el estudio “Plan De Salvaguarda Del Pueblo Emberá Chamí Del Valle Del Cauca” realizado en el año 2010 por la Organización Regional Indígena Valle Del Cauca ORIVAC, asegura que el resguardo Dachi Drua perteneciente a la comunidad Emberá Chamí, tiene una población total de 170 personas agrupadas en 30 familias. Mientras que el censo elaborado por el grupo investigador “Desarrollo Endógeno a partir de la Identificación de las Vocaciones Productivas, caso Comunidad Indígena Emberá Chamí, resguardos Dachi Drua y Drua Do en los Municipios de Tuluá y Trujillo” en el mes de abril del año 2016, encontraron que en el Resguardo hay una población total de 113 personas agrupadas en 17 familias.

De esta manera se definirá la población y muestra de esta investigación de acuerdo a los resultados obtenidos por el grupo investigador en el censo más reciente.

Por consiguiente, para la presente investigación la población será las 113 personas que integran el resguardo. Es así que, para desarrollar las técnicas de recolección de información, se escogerán personas cuyo perfil y posición social dentro del Resguardo, encajan o se acomodan a las condiciones mínimas necesarias para la realización de las técnicas de recolección de la información que se usaran. Es decir, personas que entiendan y hablen el español, que sepan leer y escribir, y que conozcan a fondo las problemáticas y fortalezas de la comunidad.

En la siguiente tabla se indica las muestras preseleccionadas para cada técnica:

Tabla 1 Ficha Técnica

Técnicas de recolección	Muestras preseleccionadas
Encuesta	Principales líderes del resguardo.
Entrevista	Principales líderes del resguardo.
Reuniones comunitarias	Personas con algún grado de responsabilidad o personas mayores de edad.
Panel de Expertos	Profesores de la Universidad del Valle sede Tuluá.

Fuente: Propia

7. ANALISIS PRELIMINAR: CARACTERIZACION GENERAL DEL RESGUARDO DACHI DRUA.

Previo al análisis de los componentes de la Metodología de Perfiles Productivos (Componentes: Ambiental, Social, Institucional y Económico), el PNUD sugiere la realización de un análisis preliminar de la entidad territorial, con el fin de contextualizar al lector sobre los alcances de la investigación y de brindar elementos básicos para el análisis en cada componente del perfil productivo territorial.

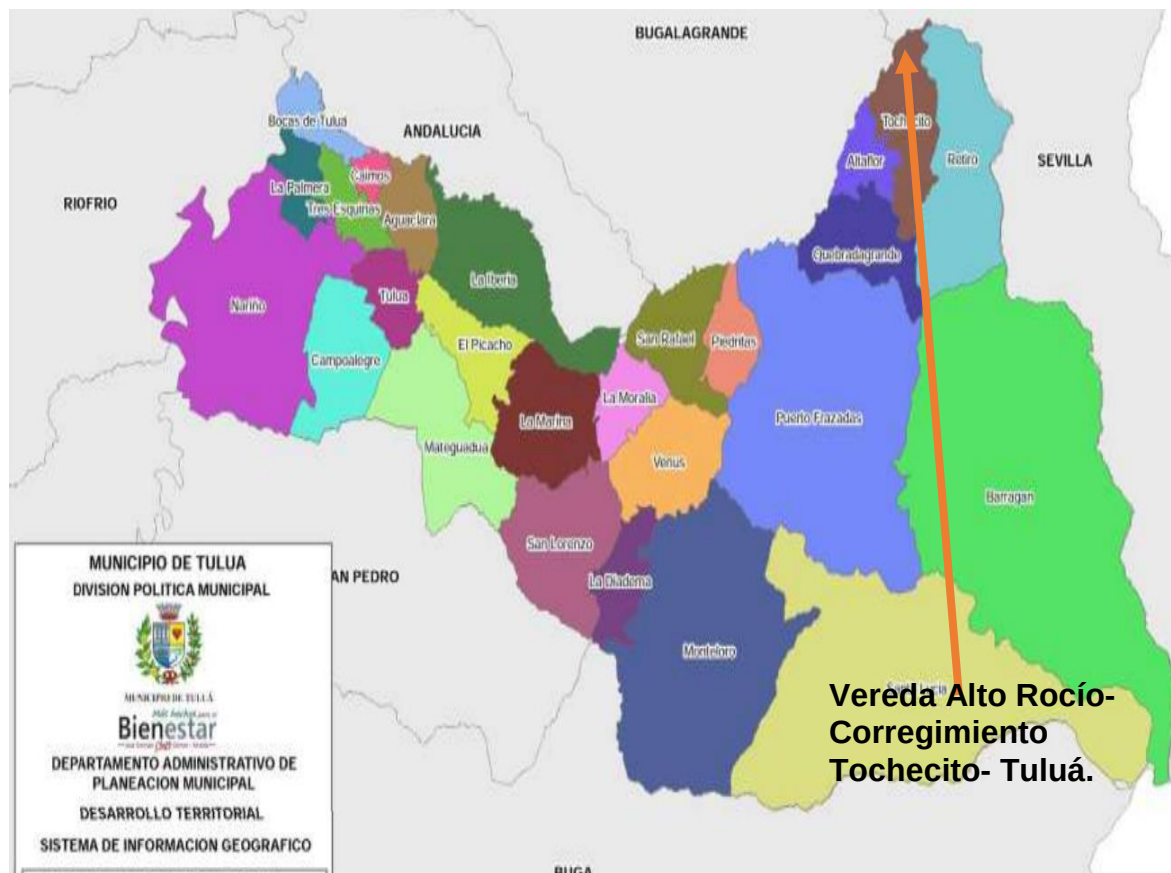
Es así que, de acuerdo a la Metodología de Perfiles Productivos, se debe abordar los siguientes aspectos:

7.1. LOCALIZACIÓN ESPACIAL

El Resguardo Dachi Drua, perteneciente a la Comunidad Indígena Emberá Chamí, actualmente, se encuentra situado en la vereda Alto Rocío, del corregimiento de Tohecito, ubicado al oriente, en la zona rural montañosa del municipio de Tuluá-Valle del Cauca. Las coordenadas del resguardo son (en formato DWS): Latitud 4°7'26.208''N; Longitud 75°58'4.846'' w y Altitud de 1.802 msnm.

A continuación, se presenta el mapa con la división política del Municipio de Tuluá, indicando la ubicación de la vereda.

Ilustración 2 Mapa división político rural del municipio de Tuluá.



Fuente: Anuario Estadístico 2014, Municipio de Tuluá.

Este resguardo, no siempre ha estado asentado en el territorio mencionado; solo fue desde el año 1998, cuando el Municipio de Tuluá, Mediante Resolución 0051 de noviembre 30 de 1998 reconoció legalmente el Resguardo de la comunidad Emberá Chamí, en la vereda Alto Rocío y otorgó un espacio de 127 hectáreas para su asentamiento. Fue desde entonces que los miembros de este Resguardo tuvieron un espacio donde desarrollar sus actividades con seguridad. El traslado al que se sometió la comunidad se originó principalmente en búsqueda de condiciones de vida más seguras y dignas, puesto que, su anterior asentamiento ubicado en la vereda el Alambrado, del Municipio de Armenia (Quindío), no contaba con las condiciones necesarios para su estancia,

ya que este se encontraba ubicado a la orilla de la carretera Panamericana, poniendo en riesgo la vida de los miembros de la comunidad. Además, su extensión territorial no era la suficiente para el desarrollo de actividades agrícolas propias de la cosmovisión indígena⁵.

7.2. DIVISIÓN TERRITORIAL

Antes de abordar este tema, es necesario definir el concepto de resguardo, entendido desde la legislación colombiana como: “Los resguardos indígenas son propiedad colectiva de las comunidades indígenas en favor de las cuales se constituyen y conforme a los Artículos 63 y 329 de la Constitución Política, tienen el carácter de inalienables, imprescriptibles e inembargables. Los resguardos son una institución legal y sociopolítica de carácter especial, conformada por una o más comunidades indígenas, que con un título de propiedad colectiva que goza de las garantías de la propiedad privada, poseen su territorio y se rigen para el manejo de éste y su vida interna por una organización autónoma amparada por el fuero indígena y su sistema normativo propio.” (Artículo 21, Decreto 2164 de 1995). Además, es necesario tener en cuenta que la cosmovisión indígena, se basa en la percepción religiosa de la naturaleza, que coincide con la necesidad de hacer un manejo ecológicamente correcto de los recursos.

Tomando como base las anteriores definiciones, se entiende la forma en que la división territorial del Resguardo Dachi Drua se categoriza: hay un total de 10 casas construidas donde viven la totalidad de los habitantes y una escuela, que

⁵ La actividad agrícola desarrollada por la Comunidad Indígena se centra en el cultivo del maíz, junto con el plátano que son base de su alimentación. Su forma de trabajo es la rocería itinerante en ciclos, cuya duración depende de las condiciones del sitio en donde se ha derribado el monte y, por tanto, del plazo de su reconstitución, en todo caso no antes de 7 o 9 años después. Ellos no siembran, sino que riegan, no se obliga a la tierra, ella lo acepta si lo desea.

no ocupan más de 0,10 hectáreas. Es pertinente mencionar que las comunidades Indígenas, culturalmente se caracterizan por tener viviendas multifamiliar, es decir, es común encontrar en los resguardos indígenas viviendas, con cuatro o cinco familias. También hay una extensión de 20 hectáreas de tierra para la siembra de productos que no ponen a la venta, y que solo son destinados para el consumo de los miembros del Resguardo, como los son la yuca, el maíz, el frijol y algunos árboles frutales. Por otro lado, tienen destinado 60 hectáreas para la siembra y cosecha de productos que se venden en el Municipio de Sevilla, y son café y plátano, principalmente. Finalmente, cuentan con un lago que ocupa 30 m² al que no se le obtiene beneficio económico, una extensión de ocho hectáreas sembradas en pasto que podrían ser utilizadas para la ganadería. El resto de territorio es bosque primario, el cual permanece sin la intervención humana por decisión del Resguardo.

7.3. VOCACIÓN DE LOS SUELOS

Tras la descripción de la división territorial del Resguardo, se encuentran los siguientes datos, 15.74% del total del territorio es cultivado con productos para satisfacer las necesidades alimenticias de los miembros de la comunidad, el 47,24% es utilizado en la siembra y cosecha de productos que son puestos a la venta en el mercado. Estas cifras muestran que el 63% del territorio está ocupado con algún tipo de cultivo, mientras que tan solo el 0,078% está ocupado con viviendas y el restante 36,92% se encuentra sin explotar. En el siguiente cuadro se muestra el uso del suelo del resguardo.

Tabla 2 Vocación del suelo del Resguardo Dachi Drua

Uso Del Suelo	Descripción Del Uso En El Resguardo	Extensión
Uso agrícola, cultivos permanentes y semipermanentes	La cobertura vegetal de este uso la constituyen cultivos permanentes de café y frutales, y semipermanentes de caña, plátano, yuca, frijol y maíz. El terreno tiene características onduladas en algunas zonas, en otras zonas son más fuertes las ondulaciones, con pendientes entre 35% y 60%.	Tiene una extensión total de 80 hectáreas.
Uso agrícola, pastizales	La cobertura vegetal de este uso la constituye el pasto tipo estrella, tiene características onduladas, con una pendiente entre 25% y un 35%. No está en las mejores condiciones, porque tiene maleza, no es una actividad que tenga prioridad.	Tiene una extensión de 8 hectáreas.
Uso agrícola, bosques.	La cobertura vegetal de este uso la constituye el bosque primario semi-denso, de características onduladas en algunas zonas y otras zonas ondulaciones más fuertes, además, presenta una pendiente entre 35% y 60%.	La extensión total es de 29 hectáreas.

Fuente: Propia

7.4. ESTRUCTURAS DE CONCENTRACIÓN DE LA TIERRA

Al tener en cuenta las características específicas de este tipo de territorio, es claro que, no existe concentración de la tierra, puesto que esta es una propiedad colectiva.

7.5. EQUIPAMIENTO

El equipamiento en infraestructura, con el que cuenta el Resguardo se limita a la presencia de una escuela, que a la vez cumple con la función de centro comunal, el modelo educativo bajo el cual funciona es el de escuela nueva. La condición de la infraestructura se circunscribe a un salón de medidas 80 m, en el cual se atienden a 30 niños en edad escolar, los cuales tienen acceso a 8 computadores. Cuenta con un único docente, que pertenece a la comunidad indígena. El centro educativo está ubicado dentro del Resguardo a 500 m de la entrada del mismo y a 30 m de distancia del caserío. Esta escuela está inscrita a la institución Educativa Alto Rocío, pero en ella solo estudian los niños del Resguardo.

7.6. SERVICIOS PÚBLICOS DOMICILIARIOS

La forma como están organizadas las viviendas en el Resguardo, incide en la prestación efectiva de los servicios públicos domiciliarios, por la distancia que existe entre ellas. La cobertura de los servicios públicos se detalla a continuación: el 100% de las familias de la comunidad cuentan con el servicio de energía eléctrica, en igual proporción poseen pozo séptico como sistema de eliminación de excretas y televisión satelital. Por otro lado, el 89% de las familias cuentan con la prestación del servicio de agua potable a través de acueducto, el restante 11% lo tiene a través de nacimientos de agua. La totalidad de los miembros del resguardo, utilizan la leña como recurso para la cocción de alimentos.

Como se mencionó, dada las características geo-demográficas del Resguardo, comparar la calidad y cobertura de la prestación de los servicios públicos respecto al Municipio de Tuluá arrojará resultados incomparables.

7.7. SISTEMA DE COMUNICACIÓN

El Resguardo Dachi Drua tiene un sistema de comunicaciones precario y deficiente porque tienen internet, pero no tienen servicio de telefonía fija, y el de telefonía móvil funciona cuando el usuario logra tomar señal de las antenas que están en la zona. La complejidad del terreno, la distancia de los cascos urbanos y lo escarpado de las vías de acceso dificultan la prestación del servicio de comunicación. Además, el número de habitantes del Resguardo con capacidad para pagar este tipo de servicios, no es atractivo en una relación costo-beneficio para las empresas prestadoras.

El servicio de internet se presta por medio del programa Kioscos Vive Digital, iniciativa del Ministerio de las Tecnologías de la Información y las Comunicaciones (MinTIC) que consiste en instalar puntos de acceso comunitario a Internet para los niños, jóvenes y adultos de 5.524 zonas rurales con más de 100 habitantes, ubicados en las zonas más alejadas de Colombia, donde pueden conectarse a internet y recibir capacitaciones gratuitas en uso y apropiación de las TIC.

A continuación, se relaciona las empresas prestadoras de telefonía móvil e internet en el Resguardo.

Tabla 3 Sistemas de comunicación en el Resguardo Dachi Drua

	Telefonía fija	Telefonía celular	Internet
Operadores	No existe	Claro	Kiosco vive digital ⁶ .
		Movistar	
Cobertura rural	No existe	Movistar	Kiosco vive digital.

Fuente: Propia

7.8 INFRAESTRUCTURA VIAL

El resguardo Dachi Drua tiene dos vías de acceso: por un lado, está la vía desde el Municipio de Tuluá; y, por otro lado, la vía de acceso desde el Municipio de Sevilla. Cabe destacar que por la distancia desde Tuluá y lo irregular del terreno, inciden en el valor de la tarifa de transporte de carga y pasajero que cobran las empresas que prestan dicho servicio.

Las dos vías de acceso son carreteras municipales sin pavimentar. Lo anterior obliga a aclarar que el Resguardo no tiene una infraestructura vial que administrar. Por lo tanto, las vías que dan acceso al resguardo están bajo la administración de los municipios de Tuluá y Sevilla.

La siguiente tabla indica las características de las vías de acceso al Resguardo:

⁶ El kiosco vive digital, se encuentra ubicado dentro del Resguardo, más exactamente dentro de la escuela con la que cuenta la comunidad.

Tabla 4 Infraestructura vial de acceso al Resguardo Dachi Drua

Vías Terrestres	Longitud total (KM)	Estado actual	Distancia al casco municipal	
			km	Horas
Vía Tuluá-Tochecito	116 km	Los primeros 40 km están pavimentados y tienen un estado aceptable. Los 76,02 km restantes están sin pavimentar y presenta un estado deteriorado, el cual, se destacan por presentar derrumbes, huecos demasiado profundos y deslizamientos.	116 km	2:53 min
Vía Sevilla-Tochecito	38 km	Siendo un recorrido menos largo presenta unas condiciones más difíciles. No tiene ningún tramo pavimentado. Al igual que la vía Tuluá-Tochecito, presenta derrumbes, huecos, deslizamientos, pero esta vía no tiene cunetas lo que hace que cuando llueve el agua lluvia haga huella por la vía.	38 km	1:45 min

Fuente: Propia

En lo referente a las vías fluviales, el Resguardo Dachi Drua no cuenta con ninguna alternativa de transporte de este tipo.

7.9 SISTEMA FINANCIERO

Respecto al sistema financiero, se puede decir que el Resguardo Dachi Drua no cuenta con ninguna entidad financiera que preste este servicio. Por lo tanto, cuando los miembros estén interesados por algún servicio financiero se deben trasladar a la cabecera de Tuluá o al Municipio de Sevilla.

7.10 PROYECTOS Y MEGA PROYECTOS

De acuerdo con información proporcionada por los líderes del Resguardo y por el Director de la Oficina de Etnias del Municipio de Tuluá, actualmente no existe ningún proyecto que beneficie el desarrollo de la Comunidad en mención. Esta información se confrontó frente a lo establecido en el Plan de Desarrollo Territorial del Municipio de Tuluá, donde se identificó que actualmente solo cursa un proyecto en pro de las Comunidades Indígenas que busca desestimular la mendicidad y gestionar el retorno de los Indígenas a sus lugares de origen, aspectos que no benefician el Resguardo Dachí Drua.

Al hacer lo propio en el Plan de Desarrollo del Departamento del Valle del Cauca, se estableció que existen diversos objetivos cuya finalidad es respetar y contribuir al cumplimiento de los Planes de Salvaguarda de las Comunidades Indígenas⁷, sin embargo, no se especifica los proyectos o acciones mediante las cuales se cumplirá estos objetivos. En el Plan de Salvaguarda del Pueblo

⁷ De acuerdo con el documento oficial del Plan de Salvaguarda del Pueblo Emberá, “El propósito del Plan de Salvaguarda del Pueblo Emberá Chamí es identificar los deseos y aspiraciones de la comunidad, a fin de realizar un proyecto de vida a corto, mediano y largo plazo y desarrollar las acciones en las diferentes comunidades partiendo de sus usos y costumbres, buscando mejorar la calidad de vida de las comunidades y dando solución a las nuevas realidades del entorno. Dicha propuesta está centrada en el reconocimiento diferencial de las condiciones sociales, económicas, culturales y políticas de las comunidades Emberá Chamí del Valle del Cauca” (Pág. 4)

Emberá, tampoco se menciona los proyectos en curso para contribuir a la solución de las problemáticas detalladas.

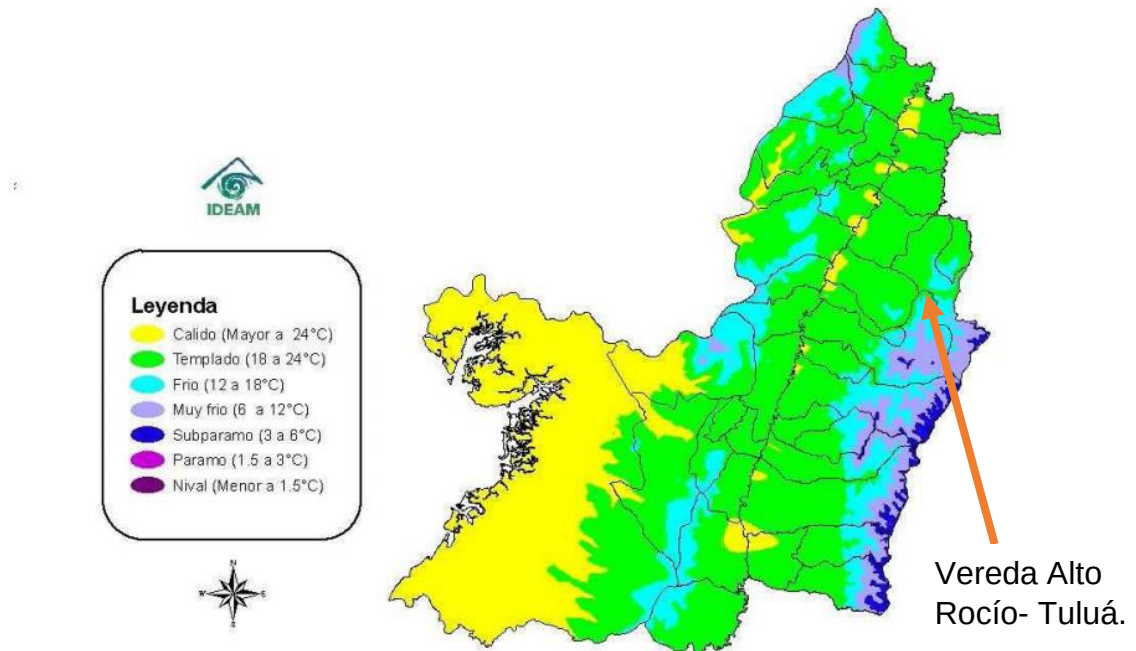
8. CAPITULO 1: RECONOCIMIENTO DE LAS CONDICIONES AMBIENTALES

La Metodología de Perfiles Productivos, requiere del reconocimiento de las condiciones ambientales del Resguardo, para así definir las problemáticas y oportunidades presentes en el medio ambiente del territorio. Los temas a abordar dada la Metodología son: el clima, los bosques, la oferta y demanda hídrica y la oferta de bienes y servicios ambientales.

8.1. CLIMA

Al indagar sobre los aspectos climatológicos del Resguardo, el Instituto de Hidrología, Meteorología y Estudios Ambientales de Colombia (IDEAM), entrega la siguiente información: la temperatura promedio a lo largo del año en esta zona del Municipio oscila entre los 12°C y 18°C de temperatura, presentando un comportamiento climático frío-húmedo. En el siguiente mapa del Valle del Cauca se pueden identificar las temperaturas de las distintas zonas geográficas del mismo, y se señala donde se ubica el Resguardo.

Ilustración 2 Mapa climático del Valle del Cauca⁸

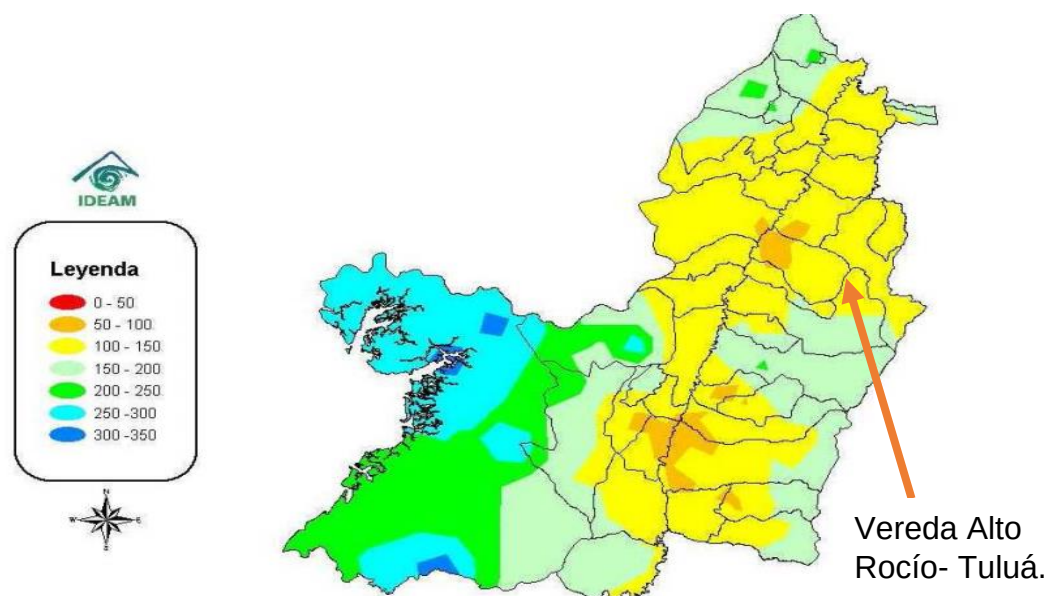


Fuente: Instituto de Hidrología, Meteorología y Estudios Ambientales de Colombia (IDEAM)

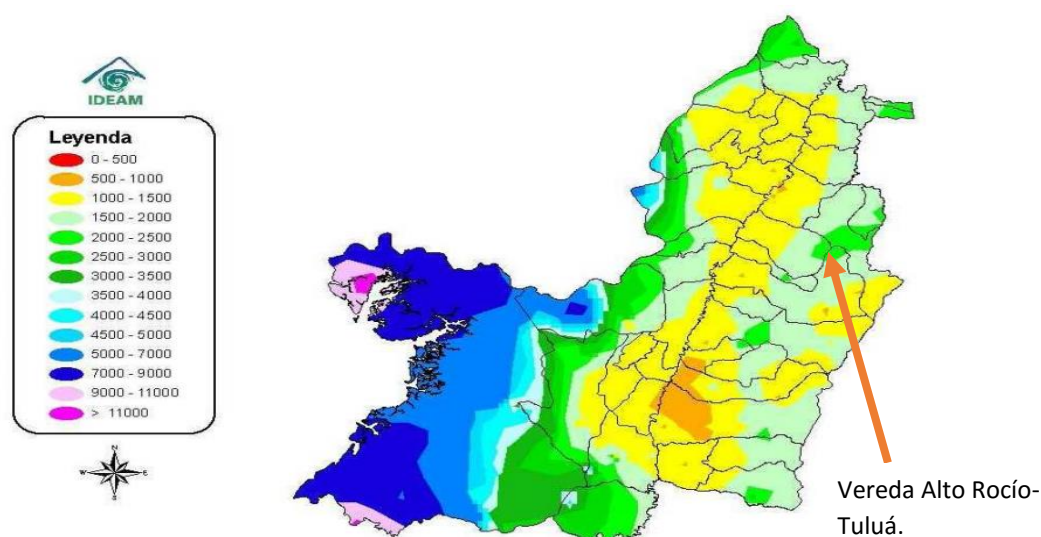
Así mismo, se logró establecer mediante información del IDEAM, que el área montañosa de ladera del Valle del Cauca tiene períodos de lluvias en el año que van de marzo a junio y de septiembre a diciembre, en periodos de 100 a 150 días de lluvias, y con intervalos de precipitación entre 2500 y 3000 mm. A continuación, se presentan los mapas en los cuales se puede observar la cantidad de días de lluvia por año en el Departamento del Valle del Cauca y el nivel de precipitación en el mismo.

⁸ Se toma como referencia los datos emitidos por el IDEAM para el Valle del Cauca, toda vez, que no existe información específica sobre el territorio ocupado por el Resguardo Dachi Drua.

Ilustración 3 Mapa días de lluvia del Valle del Cauca⁹



Fuente: Instituto de Hidrología, Meteorología y Estudios Ambientales de Colombia (IDEAM)
Ilustración 4 Mapa precipitación Valle del Cauca¹⁰



Fuente: Instituto de Hidrología, Meteorología y Estudios Ambientales de Colombia (IDEAM)

⁹ Se toma como referencia los datos emitidos por el IDEAM para el Valle del Cauca, toda vez, que no existe información específica sobre el territorio ocupado por el Resguardo Dachi Drua.

¹⁰ Se toma como referencia los datos emitidos por el IDEAM para el Valle del Cauca, toda vez, que no existe información específica sobre el territorio ocupado por el Resguardo Dachi Drua

8.2. BOSQUES

Cómo se mencionó en la caracterización general, el Resguardo alberga un total de 29 hectáreas de tierra en bosque secundario semi- denso, con presencia de árboles con hojas gruesas y delgadas. Teniendo en cuenta la amplia extensión territorial y la cercanía con el afluente del río Bugalagrande, es fácil reconocer que estos bosques son productores de agua, porque es común encontrar especies como la *Guadua Angustifolia* Kunth o comúnmente conocida como guadua, la *Alnus Jorullensis* o Cerezo, e incluso especies de climas más fríos al del territorio como el *Citharexylum Subflavescens* o Cajeto, entre otros. A continuación, se presentan las especies de árboles más comunes en esta zona, que son reconocidas como conservadoras y/o generadoras de agua.

Tabla 5 Bosques Productores de Agua

Nombre	Imagen	Características
Guadua Angustifolia Kunth- Guadua		La guadua se caracteriza por su resistencia y durabilidad. Los guaduales promueven el buen funcionamiento del ciclo del agua, resguardando los nacimientos y regulando los caudales.
Alnus Jorullensis- Cerezo		El cerezo posee raíces superficiales, con nódulos o tuberosidades. Tiene una altura que oscila entre 10 a 20 metros, es ramificado, su follaje es de color verde oscuro, tronco retorcido.
Citharexylum Subflavescens- Cajeto		El cajeto es un árbol de copa ancha, follaje escaso, hojas apegaminadas, flores triangulares, frutas rojas, pequeñas, carnosas. Puede llegar a alturas entre los 12 y 15 metros.

Nombre	Imagen	Características
Ficus soatensis- Caucho Sabanero		Árbol de seis metros, copa amplia, irregular, ramificada, raíz superficial, se regenera con facilidad.
Weinmannia Tomentosa- Encenillo		El encenillo, es caracterizado por sus hojas de pequeño tamaño y con la cara inferior peluda. Apoya la conservación de nacimientos de agua, cañadas y microcuencas, también en las construcciones.
Morella pubescens- Laurel de Cera		Es un árbol de rápido crecimiento, resistente y adaptable, que coloniza áreas con suelos pobres y erosionados. Laurel de cera, es una especie ideal para la restauración ambiental en lugares que han sido degradados.
Cedrus libani- cedro de Salomón		El cedro es de tronco grueso en forma piramidal. Es de hoja perenne y su madera es duradera. Puede alcanzar entre 25 y 50 metros de altura.

Fuente: propia

Es preciso aclarar, que las especies anteriormente descritas son las más comunes en el grupo de aquellas que conservan y/o generan el agua en el Resguardo. En el territorio existen además otras especies de árboles que, por su baja cantidad y beneficios, no son relevantes mencionar en este proyecto. Por otro lado, se precisa que el área de bosque en la comunidad no se ha explotado, por lo que es considerado como un bosque primario¹¹ o virgen.

De acuerdo con la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura-FAO, la seguridad alimentaria, el sustento y la identidad cultural y espiritual de muchas poblaciones indígenas suelen estar vinculados a los bosques primarios; premisa que permite entender la importancia de los bosques para las comunidades indígenas.

8.3. OFERTA Y DEMANDA HÍDRICA

Continuando con el análisis ambiental del resguardo, es importante destacar el principal afluente que pasa por el territorio, así como los nacimientos de agua que se encuentran en el mismo. Por el resguardo pasa el río Bugalagrande, cuyo cause se encuentra en el lado oriental en la parte baja del territorio, por lo cual no representa peligro de inundación para los miembros de la comunidad. La parte del territorio que se beneficia del río, es de aproximadamente de 600 metros. Así mismo, el territorio es testigo de dos pequeños nacimientos de agua, que desembocan en el río Bugalagrande.

¹¹ La Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura-FAO define los bosques primarios como bosques de especies autóctonas que se regeneran naturalmente, donde no existe una huella evidente de las actividades humanas y los procesos ecológicos no se han visto alterados significativamente.

A pesar que el resguardo no se encuentra en peligro de inundación, como se mencionó anteriormente, si se encuentra en peligro de deslizamiento, como lo afirma el Plan de Ordenamiento Territorial del Municipio de Tuluá:

“Para el municipio de Tuluá se definen los siguientes tipos de amenazas naturales, (...) Por Remoción en masa, zonas del Corregimiento de Puerto Frazadas y la parte media de la Quebrada el Bosque, Chorros Blancos y Alta Flor en los corregimientos de Altaflor y Tohecito respectivamente.” (Municipio de Tuluá, 2015)

8.4. OFERTA DE BIENES Y SERVICIOS AMBIENTALES

Para terminar con el análisis del componente ambiental, es necesario acercarse a las iniciativas de la comunidad que ayudan a mitigar los efectos ambientales¹².

La cosmovisión y estilo de vida indígena promueve constantemente el cuidado del medio ambiente. Dentro del Resguardo se desarrollan actividades como: la siembra de árboles de Cedro en la cerca con el ánimo de delimitar los espacios de cuidado ambiental y de prevenir la tala

¹² Limitando este análisis a la metodología de Perfiles Productivos, donde se tiene en cuenta la definición de La Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico (OCDE) y la Oficina Europea de Estadística (Eurostat), estas organizaciones proponen una definición bastante comprehensiva al establecer que este sector está integrado por “actividades que producen bienes y servicios destinados a medir, prevenir, limitar, minimizar o corregir daños ambientales al agua, aire y suelo, así como problemas relacionados con residuos, ruido y ecosistemas. Ello incluye tecnologías más limpias, productos y servicios que reducen el riesgo ambiental y minimizan la contaminación y el uso de los recursos” (Villarreal, 2005).

indiscriminada de selva virgen. Además, se utiliza la salvia ¹³ como ingrediente principal de un insecticida que permite prevenir plagas en los cultivos y viviendas del Resguardo. Finalmente, el estilo de vida indígena promueve la siembra de plantas medicinales para el tratamiento interno de algunas afecciones médicas y el uso de abono orgánico para las plantas.

¹³ La salvia pertenece a la familia de la menta y crece en forma de arbusto. La salvia tiene muchos usos, desde gastronomía a tratamientos de belleza. Por su aroma se utiliza en lociones y cremas para cuidar la piel, también para el cabello. Por su gusto, se emplea en preparaciones en la cocina, y por su composición química es utilizada como insecticida.

9. CAPITULO 2: CARACTERIZACIÓN DE LA SITUACIÓN SOCIAL DEL RESGUARDO DACHI DRUA.

La Metodología de Perfiles Productivos, requiere de la identificación de la situación social del Resguardo, para así definir las características propias de la comunidad. Por lo tanto, los temas a abordar según esta metodología son: demografía, composición étnica, educación, calidad de vida y población víctima del conflicto.

Adicionalmente, en este capítulo se abordará el tema de gobernabilidad, entendido desde el empoderamiento de la ciudadanía para el control social y la participación, capacidades de gestión pública y seguridad desde la perspectiva del orden público.

9.1. DEMOGRAFÍA

De acuerdo a la metodología de Perfiles Productivos los datos demográficos del territorio analizado se deben comparar con datos de la región, de municipios aledaños o del departamento. Pero, en el caso de la presente investigación, donde el territorio analizado es un Resguardo Indígena no se puede comparar con el municipio, ni con la región y menos con el departamento, porque la cosmovisión de la comunidad indígena indica los resguardos pertenecen a un pueblo indígena más grande, que para este caso sería el Pueblo Emberá Chamí.

Ahora bien, al indicar la condición anterior sobre la pertenencia de los resguardos y dando cumplimiento a ella, se buscó información demográfica del pueblo Emberá Chamí; ejercicio que resulto poco productivo, porque la información de las comunidades indígenas en Colombia es incipiente y escasa. Por lo tanto, una de las mayores limitantes en la presente

investigación ha sido la información de las comunidades indígenas en Colombia.

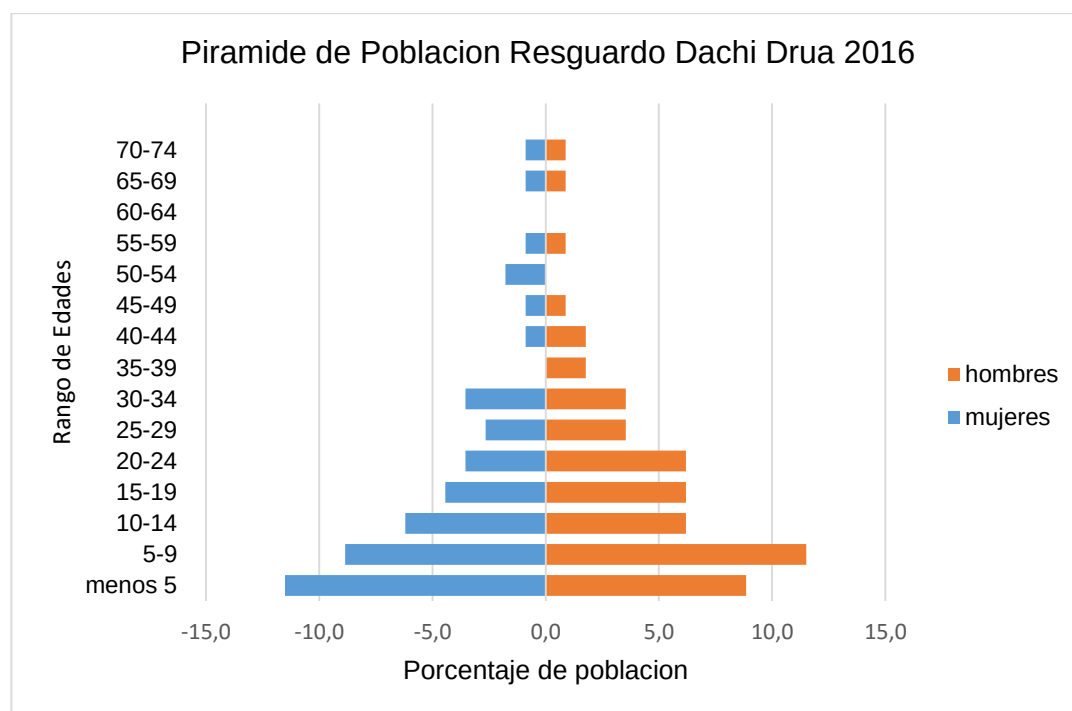
El grupo investigador realizó un censo realizado el día 2 de abril de 2016 a la Comunidad Indígena Emberá Chamí, Resguardo Dachi Drua, con el objetivo de establecer entre otros datos demográficos de la comunidad, obteniendo información como: en el Resguardo existe un total de 113 habitantes.

Dada la poca información que se tiene sobre la población indígena en Colombia, no se puede establecer el crecimiento poblacional; sin embargo, al comparar el censo realizado en 1983 con el realizado en el año 2005, se constata que para el censo de 1983 existían la cifra de 532.233 indígenas, mientras que en el 2005 esta población aumentó a 1.392.623 indígenas, lo que representa un incremento del 162%, lo que iría en contravía a lo históricamente vivido por el pueblo indígena en gran parte de América, donde en países como Estados Unidos prácticamente están extinguidos. No obstante, esta realidad positiva, el análisis detallado por grupo poblacional permite encontrar que el crecimiento poblacional de la comunidad puede sufrir cambios adversos para su consolidación social y étnica.

Así mismo, la población del resguardo presenta un proceso progresivo¹⁴, esto se puede evidenciar en la siguiente pirámide poblacional:

¹⁴ El concepto Proceso Progresivo, se refiere a un modelo de pirámide se observa una base muy ancha y una cima muy angosta. Es típico de poblaciones en las que tanto la natalidad como la mortalidad son altas y la población crece a un ritmo rápido.

Ilustración 5 Pirámide Poblacional del Resguardo Dachi Drua 2016



Fuente: Propia

La ilustración 5, muestra que la composición poblacional del Resguardo es progresiva, porque presenta una base ancha en los grupos poblacionales comprendidos entre cero y catorce años; frente a unos grupos poblacionales superiores comprendidos entre 35 y 74 años que se van reduciendo, lo que demuestra una natalidad alta y una mortalidad progresiva según la edad. Por lo tanto, el Resguardo tiene una estructura de población eminente joven con una tasa de crecimiento en términos porcentuales, más alta que la población adulta.

A continuación, se muestra en la tabla 6 “Distribución poblacional por rangos de edades y sexos en el Resguardo” donde se muestra la composición poblacional por rango de edad con el fin de hacer un análisis más detallado sobre la misma.

Tabla 6 Distribución Poblacional por edades y sexos

Edad	Hombres	Mujeres	Total	% Hombres	% Mujeres	% Total	% acumulado
< 5	10	13	23	8,85%	11,50%	20,35%	20,35%
5-9	13	10	23	11,50%	8,85%	20,35%	40,71%
10-14	7	7	14	6,19%	6,19%	12,39%	53,10%
15-19	7	5	12	6,19%	4,42%	10,62%	63,72%
20-24	7	4	11	6,19%	3,54%	9,73%	73,45%
25-29	4	3	7	3,54%	2,65%	6,19%	79,65%
30-34	4	4	8	3,54%	3,54%	7,08%	86,73%
35-39	2	0	2	1,77%	0,00%	1,77%	88,50%
40-44	2	1	3	1,77%	0,88%	2,65%	91,15%
45-49	1	1	2	0,88%	0,88%	1,77%	92,92%
50-54	0	2	2	0,00%	1,77%	1,77%	94,69%
55-59	1	1	2	0,88%	0,88%	1,77%	96,46%
60-64	0	0	0	0,00%	0,00%	0,00%	96,46%
65-69	1	1	2	0,88%	0,88%	1,77%	98,23%
70-74	1	1	2	0,88%	0,88%	1,77%	100%
Total	60	53	113	53,10%	46,90%	100%	

Fuente: Elaboración Propia

De acuerdo a la tabla 6, se puede destacar que la mayoría de la población del Resguardo está concentrada por debajo de los 29 años, en donde se agrupa el 79.65% del total de la población, y el 20.35% restante de la población está comprendida entre los 30 y 74 años.

Sin duda alguna se está hablando de una comunidad donde predomina la población joven. La anterior es una realidad que plantea diferentes escenarios: el primero, es que el Resguardo tiene un reto de buscar oportunidades de desarrollo para la población joven; el segundo, es la

preocupación por parte de los adultos del Resguardo de encontrar en los jóvenes la disposición a apropiarse y conservar los conocimientos ancestrales claves para perpetuar el legado indígena.

Adicional a lo anterior, existe un quiebre poblacional que se presenta entre las edades de 30 a 35 años, que origina serios interrogantes con respecto a la supervivencia de los mayores de 35 años. En la actualidad no existen investigaciones o estudios que permitan entender esta anomalía, aunque se percibe que las posibles respuestas se encuentren relacionadas con la salud, la migración a las grandes ciudades, entre otras. Estas hipótesis se justifican porque cuando se analiza con mayor detalle, se descubre que para el caso de mujeres entre los 35 y 39 años no existe ni una, igual ocurre para la población femenina entre los 60 y 64 años. En los hombres existe un panorama parecido, porque en los rangos de 50 a 54 años, y de 60 a 64 años no hay ningún hombre en estas edades. También, se debe resaltar que en el rango de edad entre 60 a 64 años para ninguno de los sexos hay población.

En lo referente a la relación de masculinidad, la población del Resguardo en un 53.09% es masculina y un 46.90% femenina. Aunque no es grande la diferencia, permite observar que existe una mayor población masculina frente a la femenina. De igual manera, el índice de dependencia (definir en nota) en el Resguardo es de un 100% masculino, esto quiere decir que en todos los 17 hogares encuestados los ingresos los genera el hombre. Sin embargo, se puede destacar que en 8 hogares de los 17, los ingresos los generan ambos padres; en menor proporción, solo un hogar de los 17, los ingresos son generados por ambos padres y un hijo.

Así mismo, el índice de envejecimiento¹⁵ del Resguardo es de 6,6, lo que equivale a 6 adultos mayores indígenas de 60 años por cada 100 niños indígenas.

9.2. COMPOSICIÓN ÉTNICA

Como el objeto de estudio de esta investigación es un Resguardo Indígena; se puede señalar que todos los miembros pertenecen y se reconocen como indígenas. Cabe señalar que dentro del Resguardo no existe otro tipo de etnia.

En lo concerniente a si existen víctimas del conflicto armado en el Resguardo; existen cuatro familias víctimas del conflicto, pero, ninguna familia que se considera víctima ha realizado el proceso formal ante la Alcaldía de Tuluá.

9.3. EDUCACIÓN

De acuerdo al censo que se realizó al resguardo se puede establecer un índice de analfabetismo del 18,9%. Este dato, aunque se puede interpretar como alto, es inferior al índice de analfabetismo indígena nacional el cual es de un 28,23% según el Censo del año 2005 realizado por el DANE. Así mismo, al compararlo con el índice de analfabetismo indígena por municipios es menor. Es el caso del Municipio de Tuluá el cual tiene una tasa de analfabetismo en la población indígena entre el 21,8 – 36,6% según el Censo del DANE del año 2005. En términos generales el índice de analfabetismo

¹⁵ De acuerdo con la CEPAL, el índice de envejecimiento expresa la relación entre la cantidad de personas adultas mayores y la cantidad de niños y jóvenes

del Resguardo frente a la comunidad indígena a nivel nacional y del municipio es menor.

Para hacer un análisis más completo de la educación en el Resguardo, es necesario que se aborden los siguientes elementos:

- a) *Necesidades educativas del Resguardo*: de acuerdo a la entrevista en profundidad que se le realizó al profesor del Resguardo, se pudo detectar que la principal necesidad educativa es tener más profesores. Porque atender 30 estudiantes en diferentes grados de primaria (desde primero hasta quinto), es dispendioso para un solo profesor. Por lo tanto, según el profesor del Resguardo es urgente al menos contar con otro profesor para primaria.

De igual manera, el profesor del Resguardo manifestó que era imperativo trabajar en la adaptación de los niños del Resguardo cuando ingresaban al colegio de la vereda, porque se ha presentado un incremento considerable en la deserción de estudiantes en los grados de bachiller. Las principales causas de deserción, de acuerdo al profesor son el bullying o matoneo, la falta de capacitación de los docentes para atender a los estudiantes Emberá, por último, la adaptación del estudiante Emberá al modelo de enseñanza en el colegio.

- b) *Instituciones de formación para el trabajo y oferta de programas (formación titulada, complementaria, certificación por competencias laborales, formación a la medida, emprendimiento y Empresarismo, y su coherencia con las demandas de la vocación productiva del municipio)*: el Resguardo no cuenta con instituciones que brinden apoyo para la formación de trabajo, formación titulada, complementaria, certificación por competencias, formación a la medida, emprendimiento; sin embargo, han recibido capacitaciones sobre modistería por parte de la Alcaldía Municipal de Tuluá. A pesar del beneficio de este tipo de capacitaciones,

los miembros del Resguardo que no reciben ningún tipo de capacitación formal, no son beneficiados con programas o políticas pensadas en el largo plazo.

- c) *Participación de la población víctima del conflicto en programas de formación para el trabajo (nombre de los programas y el número de estudiantes que se inscribieron y finalizaron):* como se mencionó anteriormente, las víctimas del conflicto armado del Resguardo no han realizado el proceso formal para ingresar al programa de Registro Único de Víctimas de la Presidencia de la República. Como consecuencia, ninguna de las familias víctimas del conflicto han recibido apoyo de los programas que atiende a esta población vulnerable.

9.4. CALIDAD DE VIDA

De acuerdo al tercer Censo Nacional Agrícola del año 2014 realizado por el DANE, se puede resaltar que la población Indígena de la zona rural dispersa presenta un índice de Pobreza Multidimensional IPM- ajustado¹⁶ del 63,5%.

En lo referente a las Necesidades Básicas Insatisfechas-NBI, el Resguardo tiene en total 9 hogares que presentan atributos insatisfechos tanto en el déficit cuantitativo como en el déficit cualitativo, por ejemplo, 8 hogares de los 9 hogares, presentan déficit cuantitativo en el atributo cohabitación¹⁷, y solo un hogar de los 9 hogares tiene materiales de construcción inadecuados. De igual manera, en el déficit cualitativo los 9 hogares

¹⁶ IPM Ajustado para CNA está compuesto por cuatro dimensiones: Condiciones educativas, condiciones de la niñez y la juventud, salud, condiciones de la vivienda y servicios públicos y trabajo (cada dimensión tiene un peso de 0,25), de las cuales se desprenden diez indicadores.

¹⁷ De acuerdo con el DANE, este concepto se refiere a la cantidad de hogares coexistentes dentro de una vivienda.

presentan una combinación inadecuada en los atributos hacinamiento mitigable- servicios públicos. Lo anterior se traduce, primero las 27 habitaciones que tiene el resguardo para los 110 miembros son insuficientes, porque se tiene una razón de una habitación para 4 miembros, este índice es superior a lo permitido que es un cuarto para tres personas en la zona rural. Segundo, el Resguardo cuenta con acueducto, pero el suministro o la fuente de agua es un nacimiento. Agua que no es apta para el consumo humano.

Cabe resaltar, que no se pudo cuantificar el indicador para las NBI, porque el número de hogares del Resguardo es muy pequeño, lo que genera dificultad al realizar los cálculos.

Pero, se pudo establecer y puntualizar la combinación de NBI presente en el Resguardo, que fueron Cohabitación- Hacinamiento mitigable- servicios públicos, que en ultimas, son los tres atributos de mayor incidencia en el Resguardo.

9.5. POBLACIÓN VÍCTIMAS DEL CONFLICTO

Como ya se había mencionado anteriormente, dentro del Resguardo, si existe familias víctimas del conflicto. Pero no han realizado el proceso formal de inscripción en el Programa de Unidad de Víctimas. Al momento de abordar el tema de conflicto, los miembros del Resguardo lo identifican y lo conocen, sin embargo, le atribuyen, al desconocimiento a que entidad o institución deben acudir para realizar el debido proceso y presentar el caso de las familias que se consideran víctimas.

9.6. GOBERNABILIDAD

Dentro de la dimensión social es pertinente conocer cómo se desarrollan las dinámicas y las condiciones de gobernabilidad que posibilitan o dificultan el desarrollo de propuestas alrededor de la restitución de los derechos económicos de la población. Por lo tanto, en gobernabilidad se analizan los siguientes temas:

- 9.6.1. Empoderamiento de los miembros para el control social y la participación: de acuerdo al censo que se le realizó en el Resguardo, se pudo establecer que la participación y el control social para los miembros es de suma importancia. Esto se puede deducir porque de las 17 familias censadas, 16 asisten a las reuniones que se establecen en el territorio. Es decir, la asistencia de las familias a las reuniones de su comunidad es del 94.11%.

Es de resaltar que la participación se ve influenciada por el tema a tratar en la reunión. De igual manera, el censo sirvió para identificar los temas más atractivos para la comunidad. Cabe resaltar que la asistencia a las reuniones por parte de los miembros no se ve afectada por el tema, pero si la participación cuando se está desarrollando la reunión. Por ejemplo, los temas que tienen mayor participación de los miembros en las reuniones son aquellos relacionados con aspectos culturales, comunitarios y salud. En menor grado de importancia están el deporte, la dinámica política, lo educativo y lo ambiental.

- 9.6.2. Capacidades de gestión pública: dentro del Resguardo no hay presencia de ninguna institución pública, ni privada. Pero, el Resguardo pertenece a la jurisdicción del Municipio de Tuluá; por lo tanto, la gestión pública que debe recibir es responsabilidad de la Alcaldía de Tuluá. De ahí que, al preguntarle en el censo a los miembros del resguardo sobre la relación que tienen con

la Alcaldía de Tuluá, la califican como mala, porque en una escala donde 17 es mala y 85 excelente, el resguardo le otorgo una calificación de 22 a la Alcaldía. Aunado a lo anterior, según la misma escala califican su relación con la ORIVAC como mala con 20 puntos, a pesar de ser una organización con la cual el Resguardo se identifica y está inscrito. Estas dos situaciones son preocupantes porque deja al descubierto el abandono institucional que sufre el Resguardo demostrando que las políticas y los programas que se originan en las entidades territoriales no tienen como objetivo atender a estas comunidades. La situación se agrava porque los indígenas privilegian para su supervivencia la dependencia del asistencialismo del Estado, lo que les impide pensar en el diseño y ejecución de proyectos de desarrollo económico con beneficios a mediano y largo plazo.

- 9.6.3. Seguridad: al realizar la entrevista a profundidad se pudo constatar que no hay presencia de la fuerza pública estatal. Sin embargo, los habitantes dan fe de la presencia en la zona de individuos vinculados a grupos insurgentes y paramilitares. Cabe resaltar que no hay presencia de cultivos ilícitos.

Aunque en la actualidad, el Resguardo no es víctima directa de acciones violentas originadas por grupos al margen de la Ley, hace 8 años se presentaron algunos eventos que alteraron el orden público en la región, lo que incidió en el desplazamiento de algunos habitantes de la zona, pero no del Resguardo. Este fenómeno duro aproximadamente año y medio, y actualmente, no obstante, la presencia de algunos reductos de esos grupos, la zona vive una paz estable.

10. CAPITULO 3: IDENTIFICACIÓN DE LAS INSTITUCIONES Y ALIADOS ESTRATÉGICOS EN LA ESTRUCTURACIÓN DE PROPUESTAS Y PROYECTOS DE GENERACIÓN DE INGRESOS

La metodología utilizada como referente para la elaboración de este proyecto, requiere de información que permita identificar los aliados estratégicos en la estructuración de propuestas del territorio. De esta manera, es necesario la identificación de instituciones presentes en el territorio que atiendan a la población objeto del estudio y listar la oferta de sus programas de generación de ingresos. Además, es necesario identificar las oportunidades que permitan la generación de sinergias presentes o futuras, a través de alianzas estratégicas con instituciones nacionales o extranjeras, que permitan el desarrollo integral de la comunidad.

Teniendo en cuenta lo anterior, se abordarán dos aspectos: el primero, hace referencia a la Oferta de Programa de Generación de Ingresos; y el segundo, se refiere a las Alianzas Público Privadas y Responsabilidad Social Empresarial¹⁸.

10.1. OFERTA DE PROGRAMA DE GENERACIÓN DE INGRESOS

La principal institución privada que promueve la generación de ingresos del Resguardo, es la Multinacional sueca Nestlé, que hace presencia en el territorio a través del programa Plan Nescafé. Este programa tiene su origen cuando a finales de 2010, Nestlé implementó en Colombia el Plan Nescafé. Es una iniciativa global que favorece a productores y consumidores de café

¹⁸ Dentro del grupo de opciones que este tipo de comunidades tienen para conseguir recursos que les permita implementar proyectos de desarrollo, las más comunes son: ONG nacionales, programas de cooperación internacional para el desarrollo, políticas de Responsabilidad Social Empresarial de empresas nacionales y extranjeras, y políticas y programas de instituciones territoriales. Esta coyuntura genera una ambigüedad compleja de solucionar, porque por un lado el nivel de analfabetismo en las comunidades indígenas hace indispensable la ayuda nacional o internacional; sin embargo, esto conlleva a una dependencia muy alta del asistencialismo, lo que al mismo tiempo los estanca.

en los países donde Nestlé hace presencia con Nescafé, una de las marcas de café líder a nivel mundial.

Según lo expresado en el portal web de la empresa,

“El programa Nescafé se desarrolla en 14.333 hectáreas, repartidas en cuatro municipios del Valle del Cauca: Andalucía, Bugalagrande, Sevilla y Tuluá, de las cuales 5.309 hectáreas producen café que cumple con el Código de Conducta 4C¹⁹. (...) este programa se lleva a cabo en conjunto con la Federación Nacional de Cafeteros, gracias a una alianza estratégica que comenzó en octubre de 2010, para dirigir esfuerzos hacia los mismos propósitos” (Corpotariva Nescafé, 2016)

Este programa beneficia a la totalidad de los habitantes del Resguardo, porque lo producido en el mismo es propiedad colectiva. El programa Nescafé promueve la siembra y cosecha de café de alta calidad, ayudando con la entrega de semillas clasificadas e insecticidas y abonos de alto impacto en la calidad del café. Además, proporciona un acompañamiento técnico que garantiza el cuidado adecuado del cultivo, y finalmente compra el café a precios que promueven la sostenibilidad de los caficultores.

Otra institución que promueve la generación de ingresos para los miembros de la comunidad es la Federación Nacional de Cafeteros que brinda asistencia técnica durante la siembra y cosecha del café.

¹⁹ El código 4C es un Código de Conducta estándar de base de sostenibilidad para el sector cafetero. Es un Código concebido para responder a las necesidades de los productores, está diseñado para convertirse en una herramienta de primera clase, y ha sido elaborado de manera tal que tenga un impacto positivo para un número cada vez mayor de comunidades caficultoras, y que les permita dar su primer paso hacia la sostenibilidad.

Otro programa es el Sistema General de Participaciones²⁰ del Resguardo Indígena, el cual es un programa del orden nacional que genera ingresos para la comunidad indígena. Este programa, proporciona recursos económicos a las entidades territoriales conformadas según la constitución política de Colombia. A pesar que los resguardos no cuentan con personería jurídica, no es un impedimento para beneficiarse de este derecho. De acuerdo con el documento que contiene los lineamientos del programa, “Los recursos asignados a los resguardos indígenas serán administrados por el municipio en que éste se encuentre, para lo cual deberán manejarse en cuentas separadas a las propias de la entidad territorial” (Sistema General de Participaciones, 1991). Los recursos asignados a la comunidad son entregados a través de la alcaldía del Municipio de Tuluá y es necesario que la comunidad diseñe un plan de vida donde se especifique en que se invertirán los recursos, a pesar de ello, no se ejerce el control necesario para constatar que este plan de vida este acorde a las necesidades de la comunidad y que los recursos asignados contribuyan a disminuir las problemáticas de la comunidad.

La Organización Regional Indígena del Valle del Cauca-ORIVAC, esta otra institución de carácter público que más allá de generar ingresos para los miembros de la comunidad, promueve la organización de todos los resguardos indígenas del Valle del Cauca, permitiendo la gestión de recursos que proporcionan el crecimiento integral de todos los miembros de la comunidad.

²⁰ El Sistema General de Participaciones es un programa contenido en el documento “Comunidad Indígena, reconocimiento y protección (1991)”, el cual es exclusivo para las comunidades indígenas del país con el fin de proveer recursos a los departamentos, distritos y municipios para financiar adecuadamente la prestación de los servicios a su cargo, para lo cual deberán darle prioridad al servicio de salud y los servicios de educación preescolar, primaria, secundaria y media, garantizando la prestación de los servicios y la ampliación de cobertura, recursos denominados transferencias territoriales.

Esta Organización, pertenece a la Organización Nacional Indígena de Colombia ONIC.

Finalmente, los miembros del resguardo cuentan con el apoyo de los programas de la Corporación Autónoma Regional del Valle del Cauca-CVC que promueve la conservación del medio ambiente, contribuyendo al mejoramiento de la calidad de vida de los indígenas y la competitividad del territorio en el marco del desarrollo sostenible.

10.2. ALIANZAS PÚBLICO PRIVADAS Y RESPONSABILIDAD SOCIAL EMPRESARIAL

De acuerdo a las indagaciones realizadas por el equipo investigador tanto documentales como verbales, los miembros del Resguardo no se benefician de recursos provenientes de articulaciones público-privadas con cofinanciación compartida, ni de programas de Responsabilidad Social Empresarial implementados por organizaciones nacionales o extranjeras.

11. CAPITULO 4: IDENTIFICACIÓN DE LAS PRINCIPALES ACTIVIDADES PRODUCTIVAS CON POTENCIAL DE CRECIMIENTO.

De acuerdo con la Metodología de Perfiles Productivos Territoriales, para el desarrollo de este capítulo es necesario definir las principales actividades productivas actuales, y aquellas con potencial de crecimiento que benefician al Resguardo. Así mismo, es necesario describir las principales cadenas productivas presentes en el territorio, los eslabones que las conforman, los actores económicos que participan en la generación de valor y su participación. Una vez identificados los sectores con mayor potencial, deberán ser analizados para identificar oportunidades de crecimiento en el Resguardo, vinculando los emprendimientos y estrategias de empleabilidad del territorio, con las Apuestas Productivas del Departamento del Valle del Cauca, siguiendo los lineamientos del Programa de Transformación Productiva-Sectores de Clase Mundial, liderado por el Ministerio de Comercio, Industria y Turismo²¹. La información recopilada se evalúa a través la Matriz DOFA y finalmente se identifican las formas de organización productiva presentes en el Resguardo.

Teniendo en cuenta lo anterior, se abordan los siguientes ítems:

²¹ Según la metodología de Perfiles Productivos Territoriales, ubicar las actividades económicas del Resguardo dentro de la Agenda de Competitividad Regional, y el Programa de Transformación Productiva (PTP) es un requisito. Sin embargo, para este caso no se cumple, porque el sector cafetero tiene su propia política por ser un sector catalogado como tradicional. El Resguardo también tiene cultivos de plátano y crean artesanías, actividades que pueden o no encajar en la Agenda o el PTP

11.1. PRINCIPALES ACTIVIDADES PRODUCTIVAS ACTUALES Y CON POTENCIAL DE CRECIMIENTO

Los miembros del Reguardo Dachi Drua actualmente realizan dos tipos de actividades económicas; una de ellas se centra en la siembra y cosecha de productos agrícolas tales como el café y el plátano²², y la otra se centra en la producción artesanal de bisutería y bolsos. Cabe aclarar que, por fenómenos propios de su cultura, la comunidad no siempre desarrolla actividades de transformación de productos naturales o artesanales con fines de lucro. Aunque en ocasiones estos productos se venden, los criterios usados para tal fin no siempre obedecen a la racionalidad instrumental (Homo Economicus de Max Weber), sino que se utilizan criterios subjetivos en ocasiones complejos de interpretar.

Respecto a la siembra y cosecha de productos de agrícolas, esta se realiza en forma de rocería itinerante en ciclos, cuya duración depende de las condiciones del sitio en donde se ha derribado el monte y, por tanto, del plazo de recuperación de la tierra usada, el cual es estimado por ellos entre 7 o 9 años.

El café cultivado en el Resguardo es categorizado como "Estate Coffee" o café de finca, porque la producción es mayor a 500 sacos de 60 kilos cada uno por año, y cumplen con los más rigurosos estándares de calidad. Lo anterior es posible gracias al acompañamiento técnico del Plan Nescafé y de la Federación Nacional de Cafeteros. La zona sembrada en café es de

²² A pesar que la Comunidad Indígena siembra y cosecha otras clases de productos agrícolas como la yuca, el maíz, el frijol y algunos árboles frutales debido a la cosmovisión indígena estos productos no pueden ser comercializados, por lo que no se tendrán en cuenta como actividad económica.

50 hectáreas de tierra y es vendido directamente a la Multinacional Nestlé en pergamino.

El plátano no presenta ciclos cosecha y la producción es aproximadamente de 4 toneladas anuales, el área sembrada es de 10 hectáreas de tierra. Se comercializa en la plaza central del Municipio de Sevilla ante intermediarios que les imponen los precios de compra y venta a los indígenas.

De acuerdo a la metodología, las herramientas utilizadas para la producción de café y plátano son palas, azadones, y machetes, no se cuenta con herramientas tecnológicas de punta que faciliten el trabajo en el campo. Todos los miembros del resguardo en edad de laborar, aportan al trabajo realizado en los cultivos.

Los productos de artesanía son elaborados con materias primas que se adquieren en el ámbito geográfico del Resguardo, así como insumos artificiales que se consiguen en el mercado. La forma de comercialización es sobre pedido, y por ahora no existe una estrategia o un plan de mercadeo que les permita vender grandes cantidades en las zonas urbanas. De acuerdo a los líderes de la Comunidad, por la falta de conocimiento y dominio de técnicas de mercadeo y valor agregado, se está evaluando la posibilidad de que las artesanías sean vendidas en las ciudades por un tercero en el marco de una alianza donde todos se benefician. Para la elaboración de los productos artesanales no se requieren herramientas tecnológicas de avanzada, sin embargo, para la elaboración de algunos productos se utiliza una máquina de coser cuero marca PFAFF. Por último, cabe resaltar que para la producción de artículos artesanales no se requiere ningún tipo de maquinaria ya que esto se realiza de manera completamente manual. Las personas involucradas en la producción de este tipo de productos son 5.

Generalmente los productos artesanales elaborados por los miembros del Resguardo, tienen como clientes a turistas de las zonas urbanas de los municipios de Sevilla y Tuluá. El método más usado para la compra y venta de estos productos es por medio de unos intermediarios, quienes compran los productos a los indígenas, para luego venderlos en las ciudades de la región. Esta práctica va en detrimento de los ingresos de los habitantes del Resguardo, porque estos intermediarios pueden elevar el precio al consumidor final hasta en 500% al precio que les compran a los indígenas.

Las actividades económicas potenciales se identificaron de acuerdo a los recursos existentes inexplorados y a las tendencias del mercado. Respecto a los recursos inexplorados se logró identificar que el suelo circundante al Resguardo, tiene condiciones para la ganadería, porque el Resguardo cuenta con una extensión de ocho hectáreas de tierra sembrada en pasto apto para esta actividad. Según la información brindada por los líderes del Resguardo, la extensión de tierra que puede ser usada para la ganadería asciende a 40 hectáreas, las cuales están siendo acondicionadas para tal fin.

Otra actividad promisoría para la economía del Resguardo es la piscicultura, no solo porque tienen un lago de 30 m² apto para esta actividad, sino también, porque la zona es circundada por el río Bugalagrande cuya pureza del agua y nivel del caudal permitirían la crianza de especies de peces tales como la tilapia, mojarra, el bocachico y la cachama. Para sacar provecho a esta actividad, se necesitaría la asistencia y asesoría de expertos en ingeniería de aguas, técnicos o tecnólogos piscícolas que ayuden en la construcción de las lagunas de crianza de los peces, así como en el diseño y construcción de cuartos fríos e instalaciones para el procesamiento de la carne obtenida del pescado. Cabe destacar que la mayoría de los miembros

cuentan con conocimiento útil para el desarrollo de esta actividad económica.

Finalmente, se consideró que dentro del Resguardo se podría desarrollar el turismo ecológico y avistamiento de aves que ayudarían a mejorar los ingresos de sus habitantes. Esta propuesta se soporta en las estrategias que a nivel de país se están diseñando por parte de Procolombia²³ (antigua Proexport), para promover el turismo en aquellas zonas geográficas vetadas para este sector por el conflicto. Todas las estrategias se agrupan en el programa “Colombia Travel”, bajo la marca “Colombia es Realismo Mágico”. Este programa tiene unos pilares que son: el primero, “¿A dónde ir?”, promueve el turismo en las cinco regiones geográficas: Amazonía, Andina, Orinoquía, Caribe y Pacífica. El segundo, se llama “¿Qué hacer?”, y promueve los tipos de turismo que se pueden realizar en el país: aventura, bienestar, cultura, naturaleza, náutico y sol/playa. Y el tercero, es la promoción de las ferias y fiestas de Colombia.

Para hacer esta propuesta se preguntó a los líderes del Resguardo su opinión al respecto, y se logró constatar que a ellos les gustaría desarrollar esta actividad, tanto por las potencialidades en la flora y fauna de la región, como por las posibilidades de recuperar y exhibir a los turistas aspectos propios de su cultura como las danzas, comida, atuendos y vestido.

11.2. CADENAS PRODUCTIVAS

Tal como se expresó en líneas anteriores, con este ítem se busca identificar aquellas actividades productivas que tienen potencial de éxito según la

²³ PROCOLOMBIA es la entidad encargada de promover el Turismo, la Inversión Extranjera en Colombia, las Exportaciones no minero energéticas y la imagen del país.

Agenda de Competitividad Regional del Valle del Cauca, y el PTP-Sectores de Talla Mundial. El diagnóstico realizado arrojó lo siguiente:

11.2.1. Cadena productiva del Café: según el Departamento Nacional de Planeación, el análisis y el perfil de la cadena productiva del Café, está visto como un proceso productivo tanto para exportación, como para el consumo interno.

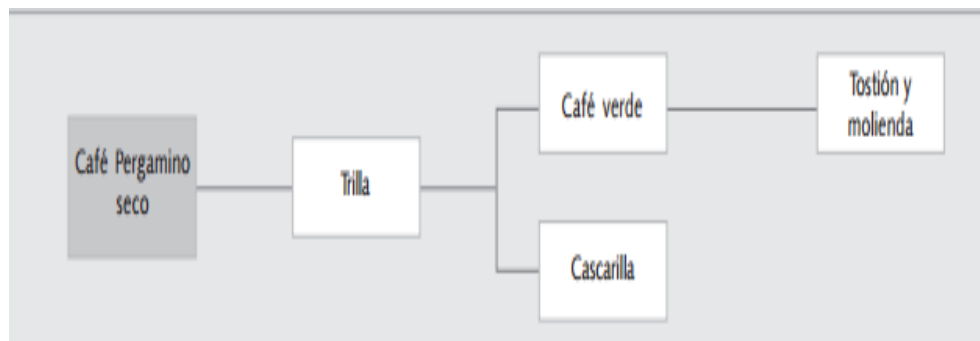
De acuerdo a lo anterior, el proceso productivo comprende las actividades agrícolas de siembra, recolección, beneficio y secado. El producto final de este proceso es el llamado pergamino seco, producto que se transporta a la trilladora (actividad considerada como industrial), donde se procede a pelarlo convertirlo en café verde, para luego clasificarlo según el tamaño y la calidad del grano. El café verde es el principal producto de exportación de este sector, el cual es sometido en los países que lo importan a diferentes procesos de transformación, con el fin de obtener un sinnúmero de derivados (caso Starbuck´s)²⁴.

La producción orientada al consumo interno, implica el concurso de todos los actores de la cadena productiva (integración vertical hacía atrás y hacía adelante en la tostión, molienda y empaçado), con el fin de poner al alcance del consumidor final un portafolio de productos entre los que se destacan: café molido, extractos para múltiples propósitos, café soluble o instantáneo, etc.

A continuación, se relaciona gráficamente la cadena productiva del Café:

²⁴ Esta cadena, la más grande del mundo de derivados de café, por medio de procesos permanentes de investigación, desarrollo e innovación, ha logrado en la actualidad crear un portafolio que consta de 17.000 productos distintos y 55.000 combinaciones. Ver especial del canal Bio denominado “El Rey del Café”

Ilustración 6 Cadena Productiva del Café



Fuente: Departamento Nacional de Planeación.

Según el gráfico anterior, la actividad productiva de café desarrollada por el Resguardo se encuentra en la producción de café pergamino seco. Es decir, la comunidad se encarga de las actividades agrícolas de siembra, recolección, beneficio y secado, para luego venderlo a una cooperativa ubicada en el Municipio de Sevilla, la cual se encarga de hacerlo llegar a Nestlé según los lineamientos dados por esta empresa.

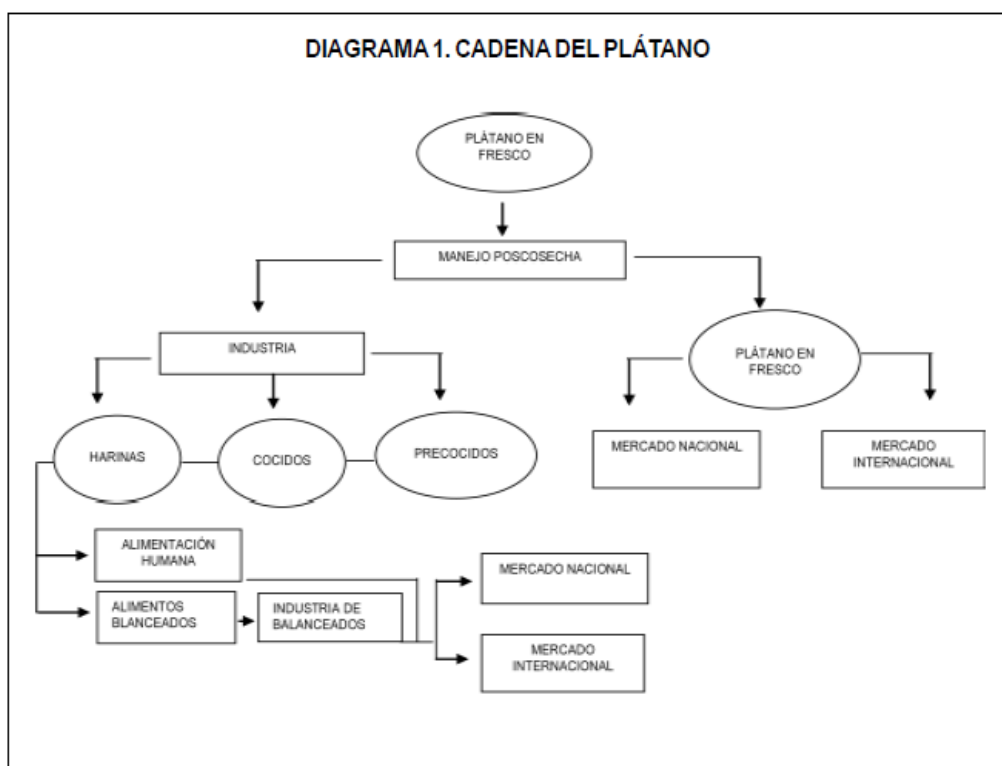
11.2.2. Cadena productiva del Plátano: de acuerdo al trabajo de grado denominado “Caracterización de la Cadena Productiva del Plátano”, realizado por los estudiantes de la Universidad del Quindío, Mauricio José Chamorro Pardo y Laura Esther Martínez Soto, en el año 2005, el eslabón primario de esta actividad se origina en las fincas productoras donde se contrata mano de obra y alquiler de la tierra (cuando sea necesario). Adquisición de semillas, agroquímicos, herramientas y maquinaria utilizados para obtener el producto en fresco, el cual después del manejo de postcosecha, inspección, selección y clasificación es llevado al mercado nacional e internacional para ser consumido en fresco, o para ser utilizado en la agroindustria como materia prima para la fabricación de plátanos deshidratados o congelados, pasabocas (snacks), harinas y alimentos concentrados para animales.

Estos productos industriales son distribuidos de acuerdo a sus características en los mercados nacionales e internacionales por

empresarios mayoristas y minoristas encargados de hacerlos llegar al consumidor final. El producto en fresco también es comercializado en los mercados nacionales e internacionales, especialmente Estados Unidos y La Unión Europea.

En la siguiente grafica se detalla la Cadena Productiva del plátano:

Ilustración 7 Cadena Productiva del Plátano



Fuente: Observatorio Agrocadena 2005

De acuerdo al grafico anterior, la actividad productiva del plátano en el Resguardo está en el primer eslabón de la cadena productiva, que es a venta del plátano en fresco, porque no se han desarrollado procesos o actividades que les permita a sus habitantes mejorar su posición en la cadena productiva y así aumentar sus ingresos. La existencia de 10 hectáreas cultivadas de plátano, brinda las condiciones básicas para que el Resguardo avance en la generación de valor agregado de esta

actividad, con el apoyo de procesos de investigación desarrollo e innovación. No obstante esta oportunidad potencial, los miembros del Resguardo encargados de las actividades agrícolas no le dan al cultivo de plátano, la importancia que se le brinda a la actividad cafetera, en parte, porque de acuerdo con su cultura el plátano es concebido como un alimento para el consumo doméstico, y no como un producto al cual se le puede sacar provecho en procesos industriales.

11.2.3. Cadena Productiva de los Productos Artesanales: respecto a la cadena productiva artesanal del Resguardo, se tuvo presente su cosmovisión y su cultura ancestral que sugieren parámetros para el análisis de la misma. Por lo tanto, implica una división de la cadena productiva en dos eslabones, así:

- a) Primer eslabón: en el cual se desarrolla las actividades de recolección y selección de materia prima presente en ambientes naturales que cumple con las condiciones para ser transformada en productos finales.
- b) Segundo eslabón: en el cual se desarrollan las actividades de transformación de la materia prima en producto final. Se destaca que los productos se fabrican de acuerdo a unas líneas temáticas que escogen los indígenas, con el fin de promover en los consumidores de este tipo de productos valores relacionados con el cuidado y preservación de la flora y fauna de la región.

Tal como ocurre con las otras actividades con potencial de desarrollo económico distintas al café, la actividad artesanal no se concibe como medio para aumentar los ingresos, lo que está generando una leve pérdida de

pertenencia y arraigo cultural hacía esta actividad, porque los habitantes del Resguardo, prefieren delegar en terceros el sostenimiento de estas actividades. Esta realidad impide que se pueda estructurar una cadena productiva de la actividad artesanal.

Se concluye de acuerdo al componente económico, que el Resguardo realiza actividades que no se pueden catalogar como cadenas productivas, porque en la actualidad la explotación de sus dos principales productos (café y plátano), se limita al primer eslabón del modelo de cadenas productivas. En relación a la actividad artesanal tampoco se identifica como cadena productiva por las aclaraciones dadas en líneas atrás. En el mediano y largo plazo se pueden consolidar no solo estas tres actividades económicas, sino aquellas potenciales como la piscicultura, la ganadería y el ecoturismo. Todo esto depende tanto de factores internos (su cosmovisión cultural, el conformismo que genera el asistencialismo, etc.), como de actores externos que concienticen a los miembros del Resguardo (sobre todo a los adultos y los jóvenes), de la importancia de no depender del asistencialismo estatal, a cambio de fortalecer aquellas actividades productivas que contrarrestan esa dependencia. También se necesita el concurso de empresarios, directivos empresariales y especialistas en distintas áreas del conocimiento, que permitan a los miembros del Resguardo acceder a un conocimiento técnico y especializado para el aprovechamiento de los sectores tradicionales y promisorios.

11.2.4. ANÁLISIS DE LAS CADENAS PRODUCTIVAS FRENTE A LOS SECTORES DE CLASE MUNDIAL QUE HACEN PARTE DEL PROGRAMA DE TRANSFORMACIÓN PRODUCTIVA DEL MINISTERIO DE COMERCIO, INDUSTRIA Y TURISMO:

De acuerdo con el Ministerio de Comercio, Industria y Turismo los Sectores de Clase Mundial a los que Colombia le apuntará a través del Programa de Transformación Productiva con un horizonte 2032, son:

Manufacturas:

- Cosméticos y Artículos de Aseo
- Industria Editorial y de la Comunicación Gráfica
- Industria de Autopartes y Vehículos
- Textiles y Confecciones
- Cuero, Calzado y Marroquinería
- Siderúrgico
- Metalmecánico
- Astillero

Agroindustria:

- Hortofrutícola
- Chocolatería, Confitería y Materias Primas
- Acuícola
- Carne Bovina
- Lácteo
- Palma, Aceites-Grasas Vegetales y Biocombustibles

Servicios:

- Energía Eléctrica, Bienes y Servicios Conexos
- Software & TI
- Tercerización de Procesos de Negocio BPO&O
- Turismo de Salud
- Turismo de Bienestar

Turismo de Naturaleza

La metodología de Perfiles Productivos sugiere analizar los emprendimientos y estrategias de empleabilidad del territorio, con las Apuestas de la Agenda de Competitividad Regional, y el Programa de Transformación Productiva con un enfoque de cadena productiva. Sin embargo, y como se ha mencionado antes las cadenas productivas encontradas en el Reguardo no responden a las apuestas productivas propuestas por el gobierno nacional a través del PTP.

Como el sector cafetero tiene su propia política por ser catalogado como producto tradicional, este no hace parte del PTP. Por lo tanto, para evaluar esta actividad se consideró el modelo que contiene el documento “Las Propuestas para la Competitividad de la Actividad Cafetera”, elaborado en el año 2013 por la Federación Nacional de Cafeteros de Colombia. Por sus características esta guía se acomoda con cierto nivel de precisión a la Metodología de Perfiles Productivos. Por lo tanto, se vinculará la cadena productiva del café presente en el Resguardo con las Propuestas de Competitividad de la Actividad Cafetera de la Federación Nacional de Cafeteros.

Según la Federación Nacional de Cafeteros, la competitividad de la actividad cafetera se debe enfocar en las siguientes tres propuestas:

- a) Establecer un sistema para el reconocimiento de precios remunerativos: reducir la vulnerabilidad al productor la volatilidad del precio del café mediante el establecimiento de un Fondo de Estabilización de Precios del Sector Agropecuario (Ley 101/1993).

- b) Política de costos de producción: optimizar los costos de producción y por esa vía mejorar la rentabilidad de la actividad cafetera.
- c) Seguridad social: promover el acceso de los productores y los recolectores/jornaleros al sistema de seguridad social y el sistema general de pensiones.

Las anteriores propuestas se dirigen al fortalecimiento del productor cafetero, que hace parte del primer eslabón de la cadena productiva del café. Para el caso del Resguardo, estas propuestas dan los lineamientos para fomentar iniciativas de desarrollo de esta actividad económica presente en su territorio, y así poder direccionar sus esfuerzos hacía las metas que tiene el gobierno en la materia.

11.3. DOFA POR CADENA PRODUCTIVA IDENTIFICADA

La evaluación de las actividades económicas a través de la técnica de la Matriz DOFA, es un requisito para el desarrollo de la Metodología de Perfiles Productivos. De esta manera se establece lo siguiente:

Tabla 7 Matriz DOFA- Sector Cafetero

SECTOR CAFÉ-MATRIZ DOFA	
Debilidades	Fortalezas
El desarrollo de la actividad se encuentra en el primer eslabón de la cadena productiva	Conocimiento ancestral en agricultura
Existe desorganización respecto a la utilización de la mano de obra.	Utilización de abonos e insecticidas naturales
No tienen poder de negociación.	Gran extensión territorial
Falta de tecnología de punta que facilite el trabajo en el campo.	Apoyo de instituciones público-privadas para el fortalecimiento de los cultivos
No tienen conocimientos sobre técnicas administrativas ni de negociación	Abundante mano de obra
Oportunidades	Amenazas
Tendencia del mercado hacia el consumo de productos de origen orgánico	Volatilidad en el precio internacional del café
Apoyo gubernamental en el marco del postconflicto	Las vías de acceso al Resguardo están en mal estado
Apalancamiento financiero a través del Plan de Salvaguardia del pueblo Emberá Chamí.	Lejanía con las zonas urbanas donde se comercializa el producto
Tendencia del mercado internacional hacia el consumo de productos producidos por comunidades indígenas.	Altos costos de producción
Apoyo de empresas privadas y ONG al fortalecimiento integral de los Resguardos Indígenas.	Cambios climáticos bruscos.

Fuente: Propia

MATRIZ DE EVALUACIÓN DE FACTORES INTERNOS- CAFÉ

Tabla 8 Matriz De Evaluación De Factores Internos- EFI Sector Cafetero

FORTALEZAS	PESO	CALIFICACIÓN	VALOR POND.
Conocimiento ancestral en agricultura	0,15	4	0,6
Utilización de abonos e insecticidas naturales	0,3	4	1,2
Gran extensión territorial	0,3	3	0,9
Apoyo de instituciones publico-privadas para el fortalecimiento de los cultivos	0,1	1	0,1
Abundante mano de obra	0,15	3	0,45
DEBILIDADES	PESO	CALIFICACIÓN	VALOR POND.
El desarrollo de la actividad se encuentra en el primer eslabon de la cadena productiva	0,2	2	0,4
Existe desorganización respecto a la utilización de la mano de obra.	0,29	3	0,87
No tienen poder de negociación.	0,25	3	0,75
Falta de tecnología de punta que facilite el trabajo en el campo.	0,2	2	0,4
No tienen conocimientos sobre técnicas administrativas ni de negociación	0,06	2	0,12
TOTAL			5,79
Subtotal Fortalezas			3,25
Subtotal Debilidades			2,54

Fuente: Propia

El resguardo Dachi Drua tiene fortaleza frente al sector agrícola. Esto se debe a las características de las comunidades Indígenas, que históricamente han desarrollado sus vidas en entornos rurales, lo que ha generado un enorme conocimiento ancestral en agricultura, y una conexión cosmogónica con la naturaleza. Lo anterior lo Evidenciamos en una calificación de 3,25 en las fortalezas. Esta calificación se justifica en su conocimiento agrícola, en su cultura rural y en contar con recursos idóneos para la agricultura.

En lo referente a las debilidades el resguardo presenta dificultades en cuestiones de organización y administración. Con una calificación de 2,54 podemos destacar que son debilidades que se pueden trabajar. De igual manera si el Resguardo decide trabajar de forma asociativa podría reducir sus debilidades.

MATRIZ DE EVALUACIÓN DE FACTORES EXTERNOS- CAFÉ

Tabla 9 Matriz de Evaluación de Factores Externos- EFE Sector Cafe

OPORTUNIDADES	PESO	CALIFICACIÓN	VALOR POND.
Tendencia del mercado hacia el consumo de productos de origen organico	0,21	1	0,21
Apoyo gubernamental	0,35	2	0,7
Apalancamiento financiero a través del Plan de Salvaguardia	0,23	1	0,23
producidos por comunidades indígenas	0,12	2	0,24
Apoyo de empresas privadas y ONG's al fortalecimiento integral de los Resguardos Indigenas	0,09	1	0,09
TOTAL	1		
AMENAZAS	PESO	CALIFICACIÓN	VALOR POND.
Votalidad en el precio del café	0,3	3	0,9
Las vías de acceso al Resguardo estan en mal estado	0,19	1	0,19
Lejanía con las zonas urbanas donde se comercializa el producto	0,29	1	0,29
Altos costos de producción	0,13	2	0,26
Cambios climaticos	0,09	3	0,27
TOTAL			3,38
	Subtotal Oportunidades		1,47
	Subtotal Amenazas		1,91

Fuente: Propia

El resguardo Dachi Drua tiene fortaleza frente al sector agrícola. Esto se debe a las características de las comunidades Indígenas, que históricamente han desarrollado sus vidas en entornos rurales, lo que ha generado un enorme conocimiento ancestral en agricultura, y una conexión cosmogónica con la naturaleza. Lo anterior lo Evidenciamos en una calificación de 3,25 en las fortalezas. Esta calificación se justifica en su conocimiento agrícola, en su cultura rural y en contar con recursos idóneos para la agricultura.

En lo referente a las debilidades el resguardo presenta dificultades en cuestiones de organización y administración. Con una calificación de 2,54 podemos destacar que son debilidades que se pueden trabajar. De igual manera si el Resguardo decide trabajar de forma asociativa podría reducir sus debilidades.

MATRIZ DE FACTORES CRUZADOS – CAFÉ

Tabla 10 Matriz Cruzado de Factores- Sector Café

Factores Externos Factores Internos		Fortalezas		Debilidades	
		F1	Conocimiento ancestral en agricultura	D1	El desarrollo de la actividad se encuentra en el primer eslabon de la cadena productiva
		F2	Utilización de abonos e insecticidas naturales	D2	Existe desorganización respecto a la utilización de la mano de obra.
		F3	Gran extensión territorial	D3	No tienen poder de negociación.
		F4	Apoyo de instituciones publico-privadas para el fortalecimiento de los cultivos	D4	Falta de tecnología de punta que facilite el trabajo en el campo.
		F5	Abuendante mano de obra	D5	No tienen conocimientos sobre tecnicas administrativas ni de negociación
Oportunidades					
O1	Tendencia del mercado hacia el consumo de productos de origen organico	FO= El conocimiento ancestral en agricultura, de abonos e insecticidas naturales, abundante MO permiten captar las nuevas tendencias de mercado, y entrar a la industria de plátano. -La gran extencion territorial permitira focalizar correctamente los recursos disponible en el Plan de Salvaguardia y el apoyo de empresas privadas y ONG´s		OD= EL crecimiento de la industria platanera fortalecera las actividades que se encuentren en los primeros eslabones, ademas exigira a estas iniciativas mejorar en temas de organización y tecnologia.	
O2	Apoyo gubernamental				
O3	Apalancamiento financiero a través del Plan de Salvaguardia				
O4	Tendencia del mercado internacional hacia el consumo de productos producidos por comunidades indigenas				
O5	Apoyo de empresas privadas y ONG´s al fortalecimiento integral de los Resguardos Indigenas				
Amenazas					
A1	Votalidad en el precio del café	AF= El apoyo institucional con el que cuenta el Resguardo, podria ser canalizado para mejorar las vias de accesos. -El contar con una gran extensión territorial favorece competir en terminos de produccion.		AD= las nuevas tendencias de consumo y el surgimiento de nuevos productos de cafes que reinventa la presentacion tradicional del café, ofrece un nuevo panorama favorable a iniciativas productivas cafeteras pequeñas para que incursionen en este mercado de cafes especiales, que garantiza mejores precios al productor pequeño.	
A2	Las vías de acceso al Resguardo estan en mal estado				
A3	Lejanía con las zonas urbanas donde se comercializa el producto				
A4	Altos costos de producción				
A5	Cambios climaticos				

Fuente: Propia

Tabla 11 Matriz DOFA-Artesanías

ARTESANIAS-MATRIZ DOFA			
Debilidades		Fortalezas	
Poca mano de obra calificada		Diseños exclusivos y diversos	
Tiempo de producción elevado		Uso de materias primas propias	
Dificultad para acceder a las materias primas		Diversificación de productos	
Falta de tecnología de punta que facilite la producción		Apoyo de instituciones público-privados para el fortalecimiento de las actividades propias de comunidades Indígenas.	
No tienen conocimientos sobre técnicas administrativas ni de negociación		Producción artesanal se basa en ritos que procuran el equilibrio de los ecosistemas	
Barreras culturales influyen negativamente en la producción y comercialización de las artesanías		Producción artesanal hace parte de su cosmovisión	
Oportunidades		Amenazas	
Tendencia del mercado internacional hacia el consumo de productos producidos por comunidades indígenas		Fuertes y posicionados competidores	
Apoyo gubernamental en el marco del postconflicto		Crecimiento rápido de los competidores	
Apalancamiento financiero a través del Plan de Salvaguardia del Pueblo Emberá Chamí		Lejanía con las zonas urbanas donde se comercializa el producto	
Crecimiento del mercado objetivo		Productos fácilmente imitables en el mercado	
Apoyo de empresas privadas y ONG al fortalecimiento integral de los Resguardos Indígenas		Las tendencias de consumo pueden irse a productos de menor impacto ambiental	

Fuente: Propia

MATRIZ DE EVALUACIÓN DE FACTORES INTERNOS- ARTESANIAS

Tabla 12 Matriz de Evaluación de Factores Internos- Artesanías

FORTALEZAS	PESO	CALIFICACIÓN	VALOR POND
Diseños exclusivos y diversos	0,14	3	0,42
Uso de materias primas propias	0,25	3	0,75
Diversificación de productos	0,28	2	0,56
Apoyo de instituciones publico-privados para el fortalecimiento de las actividades propias de comunidades Indígenas.	0,08	2	0,16
Producción artesanal se basa en ritos que procuran el equilibrio de los ecosistemas	0,1	2	0,2
Producción artesanal hace parte de su cosmovisión	0,15	2	0,3
DEBILIDADES	PESO	CALIFICACIÓN	VALOR POND
Poca mano de obra calificada	0,18	1	0,18
Tiempo de producción elevado	0,24	1	0,24
Dificultad para acceder a las materias primas	0,22	2	0,44
Falta de tecnología de punta que facilite la producción	0,16	2	0,32
No tienen conocimientos sobre tecnicas administrativas ni de negociación	0,06	2	0,12
Barreras culturales influyen negativamente en la producción y comercialización de las artesanias	0,14	1	0,14
TOTAL			3,83
	Subtotal Fortalezas		2,39
	Subtotal Debilidades		1,44

Fuente: Propia

El resguardo Dachi Drua tiene fortaleza en el sector agrícola. Porque las características de las comunidades Indígenas, que históricamente han desarrollado sus vidas en entornos rurales, lo que ha generado un enorme conocimiento ancestral en agricultura, y una conexión cosmogónica con la naturaleza. Lo anterior indica que las Artesanías pierdan importancia como actividad generadora de ingresos; podemos evidenciar lo anterior con una calificación de 2,39 en las fortalezas. Esta calificación se justifica en que los miembros del Resguardo han desarrollado mucho más su conocimiento agrícola que su conocimiento artesanal. Además, el cambio de territorio ha recalado en la pérdida de su capacidad artesanal; de igual manera a derivado en desarrollar y aumentar sus recursos para la agricultura.

De igual manera, las debilidades que el resguardo presenta, se reflejan en dificultades en cuestiones de organización y administración. Con una calificación de 1,44 podemos destacar que las debilidades requieren de un arduo trabajo para superarlas. De igual manera si el Resguardo decide trabajar de forma asociativa podría reducir sus debilidades. La calificación refleja el bajo interés que tiene el Resguardo frente al cultivo de plátano.

MATRIZ DE EVALUACIÓN DE FACTORES EXTERNOS- ARTESANÍAS

Tabla 13 Matriz de Evaluación de Factores Externos- EFE- Artesanías

OPORTUNIDADES	PESO	CALIFICACIÓN	VALOR POND
Tendencia del mercado internacional hacia el consumo de productos producidos por comunidades indígenas	0,21	1	0,21
Apoyo gubernamental	0,35	2	0,7
Apalancamiento financiero a través del Plan de Salvaguardia	0,23	1	0,23
Crecimiento del mercado objetivo	0,12	2	0,24
Apoyo de empresas privadas y ONG's al fortalecimiento integral de los Resguardos Indigenas	0,09	1	0,09
AMENAZAS	PESO	CALIFICACIÓN	VALOR POND
Fuertes y posicionados competidores	0,3	2	0,6
Crecimiento rápido de los competidores	0,19	1	0,19
Lejanía con las zonas urbanas donde se comercializa el producto	0,29	1	0,29
Productos fácilmente imitables en el mercado	0,13	2	0,26
Las tendencias de consumo pueden irse a productos de menor impacto ambiental	0,09	3	0,27
TOTAL			3,08
	Subtotal Oportunidades		1,47
	Subtotal Amenazas		1,61

Fuente: Propia

El resguardo no está desarrollando estrategias que respondan de manera eficiente y acertada a las oportunidades presentes en la industria de las Artesanías. Con una calificación de 1,47 evidencia que las condiciones prestas por ser una comunidad indígena no se están potencializando para aprovechar las enormes oportunidades que esta industria le ofrece al Resguardo. En términos generales, el Resguardo

Dachi Drua está desaprovechando el apoyo gubernamental e institucional que tienen las comunidades Indígenas.

MATRIZ DE FACTORES CRUZADOS – ARTESANIAS

Tabla 14 Matriz Cruzada de Factores- Artesanías

Factores Internos Factores Externos		Fortalezas		Debilidades	
		F1	Diseños exclusivos y diversos	Poca mano de obra calificada	
		F2	Uso de materias primas propias	Tiempo de producción elevado	
		F3	Diversificación de productos	Dificultad para acceder a las materias primas	
		F4	Apoyo de instituciones publico-privados para el fortalecimiento de las actividades propias de comunidades Indígenas.	Falta de tecnología de punta que facilite la producción	
		F5	Producción artesanal se basa en ritos que procuran el equilibrio de	No tienen conocimientos sobre tecnicas administrativas ni de negociación	
		F6	Producción artesanal hace parte de su cosmovisión	Barreras culturales influyen negativamente en la producción y comercialización de las artesanias	
Oportunidades					
O1	Tendencia del mercado internacional hacia el consumo de productos producidos por comunidades indigenas	FO= Maximizar las nuevas tendencias de consumo y Atender nuevos mercados que se crean O1-O3 a través de las Fortalezas -F1-F2-F3.		OD= Apoyo institucional para fortalecer la produccion artesanal a través de oportunidades O2-O3-O4-D1 que minimicen las debilidades D2-D4-D5.	
O2	Apoyo gubernamental				
O3	Apalancamiento financiero a través del Plan de Salvaguardia				
O4	Crecimiento del mercado objetivo				
O5	Apoyo de empresas privadas y ONG´s al fortalecimiento integral de los Resguardos				
Amenazas					
A1	Fuertes y posicionados competidores	FA= Para minimizar el impacto de las amenezas se desarrollará la creacion y fortalecimiento de un portafolio de Productos con altos niveles de diferenciación. F1-F2-F3-F5-A1-A2-A4-A5		DA= Para reducir el impacto de las Amenazas y evitar agudizar las debilidades una estrategia de innovacion constante en productos que atiendan las nuevas dinamicas de mercado.	
A2	Crecimiento rápido de los competidores				
A3	Lejanía con las zonas urbanas donde se comercializa el producto				
A4	Productos facilmente imitables en el mercado				
A5	Las tendencias de consumo pueden irse a productos de menor impacto ambiental				

Fuente: Propia

Tabla 15 Matriz DOFA-Plátano

PLÁTANO-MATRIZ DOFA	
Debilidades	Fortalezas
El desarrollo de la actividad se encuentra en el primer eslabón de la cadena productiva	Conocimiento ancestral en actividades agropecuarias
Existe desorganización respecto a la utilización de la mano de obra.	Utilización de abonos e insecticidas naturales
No tienen poder de negociación frente a sus intermediarios.	Gran extensión territorial
Falta de tecnología de punta que facilite el trabajo en campo y la generación de valor agregado	Apoyo de instituciones público-privadas para el fortalecimiento de los cultivos
No tienen conocimientos sobre técnicas administrativas ni de negociación	Abundante mano de obra
Oportunidades	Amenazas
Tendencia del mercado hacia el consumo de productos de origen orgánico	Crecimiento rápido de los competidores
Apoyo gubernamental en el marco del postconflicto	Las vías de acceso al Resguardo están en mal estado
Apalancamiento financiero a través del Plan de Salvaguardia del Pueblo Emberá Chamí	Lejanía con las zonas urbanas donde se comercializa el producto
Aumento del consumo de productos derivados del plátano (humano y animal)	Cambios climáticos bruscos
Apoyo de empresas privadas y ONG al fortalecimiento integral de los Resguardos Indígenas	Bajos precios del producto

Fuente: Propia

MATRIZ DE EVALUACIÓN DE FACTORES INTERNOS- PLATANO

Tabla 16 Matriz de Evaluación de Factores Internos- EFI- Plátano

FORTALEZAS	PESO	CALIFICACIÓN	VALOR POND.
Conocimiento ancestral en agricultura	0,15	3	0,45
Utilización de abonos e insecticidas naturales	0,3	4	1,2
Gran extensión territorial	0,3	3	0,9
Apoyo de instituciones publico-privadas para el fortalecimiento de los cultivos	0,1	1	0,1
Abundante mano de obra	0,15	3	0,45
DEBILIDADES	PESO	CALIFICACIÓN	VALOR POND.
El desarrollo de la actividad se encuentra en el primer eslabon de la cadena productiva	0,2	2	0,4
Existe desorganización respecto a la utilización de la mano de obra	0,29	2	0,58
No tienen poder de negociación frente a sus intermediarios.	0,25	1	0,25
Falta de tecnología de punta que facilite el trabajo en el campo.	0,2	1	0,2
No tienen conocimientos sobre tecnicas administrativas ni de negociación	0,06	2	0,12
TOTAL			4,65
	Subtotal Fortalezas		3,1
	Subtotal Debilidades		1,55

Fuente: Propia

El resguardo Dachi Drua tiene fortaleza frente al sector agrícola. Esto se debe a las características de las comunidades Indígenas, que históricamente han desarrollado sus vidas en entornos rurales, lo que ha generado un enorme conocimiento ancestral en agricultura, y una conexión cosmogónica con la naturaleza. Lo anterior lo Evidenciamos en una calificación de 3,1 en las fortalezas. Esta calificación se justifica en su conocimiento agrícola, en su cultura rural y en contar con recursos idóneos para la agricultura.

En lo referente a las debilidades el resguardo presenta dificultades en cuestiones de organización y administración. Con una calificación de 1,55 podemos destacar que son debilidades que se pueden trabajar. De igual manera si el Resguardo decide trabajar de forma asociativa podría reducir sus debilidades. La calificación refleja el bajo interés que tiene el Resguardo frente al cultivo de plátano.

MATRIZ DE EVALUACIÓN DE FACTORES EXTERNOS- PLATANO

Tabla 17 Matriz de Evaluación de Factores Externos- EFE- Plátano

OPORTUNIDADES	PESO	CALIFICACIÓN	VALOR POND.
Tendencia del mercado hacia el consumo de productos de origen organico	0,21	2	0,42
Apoyo gubernamental	0,35	2	0,7
Apalancamiento financiero a través del Plan de Salvaguardia	0,23	1	0,23
Crecimiento de la industria donde el plátano es la principal materia prima	0,12	2	0,24
los Resguardos Indigenas	0,09	1	0,09
AMENAZAS	PESO	CALIFICACIÓN	VALOR POND.
Crecimiento rápido de los competidores	0,3	2	0,6
Las vías de acceso al Resguardo estan en mal estado	0,19	1	0,19
Lejanía con las zonas urbanas donde se comercializa el producto	0,29	1	0,29
Cambios climaticos	0,13	2	0,26
Bajos precios del producto	0,09	3	0,27
TOTAL	1		0
TOTAL			3,29
	Subtotal Oportunidades		1,68
	Subtotal Amenazas		1,61

Fuente: Propia

El resguardo no está desarrollando estrategias que respondan de manera eficiente y acertada a las oportunidades presentes en la industria del Plátano. Con una calificación de 1,68 en las oportunidades se puede resaltar que, a pesar de su condición Indígena, donde se les ofrece mejores garantías y ventajas frente a los campesinos no indígenas; las estrategias desarrolladas por el Resguardo no están respondiendo adecuadamente. En términos generales, el Resguardo Dachí Drua está desaprovechando el apoyo gubernamental e institucional que tienen las comunidades Indígenas.

En lo referente a las amenazas el Reguardo no ha desarrollado estrategias para reducir el efecto negativo que traen estas en la industria del Plátano. Con una

calificación de 1,61 frente a las amenazas, el Resguardo se ha visto afectado por ellas. La industria Platanera no está muy desarrollada, por lo tanto, no es atractiva para los campesinos, lo que no es distinto para los miembros de resguardo.

MATRIZ DE FACTORES CRUZADOS – PLATANO

Tabla 18 Matriz Cruzada de Factores- Platano

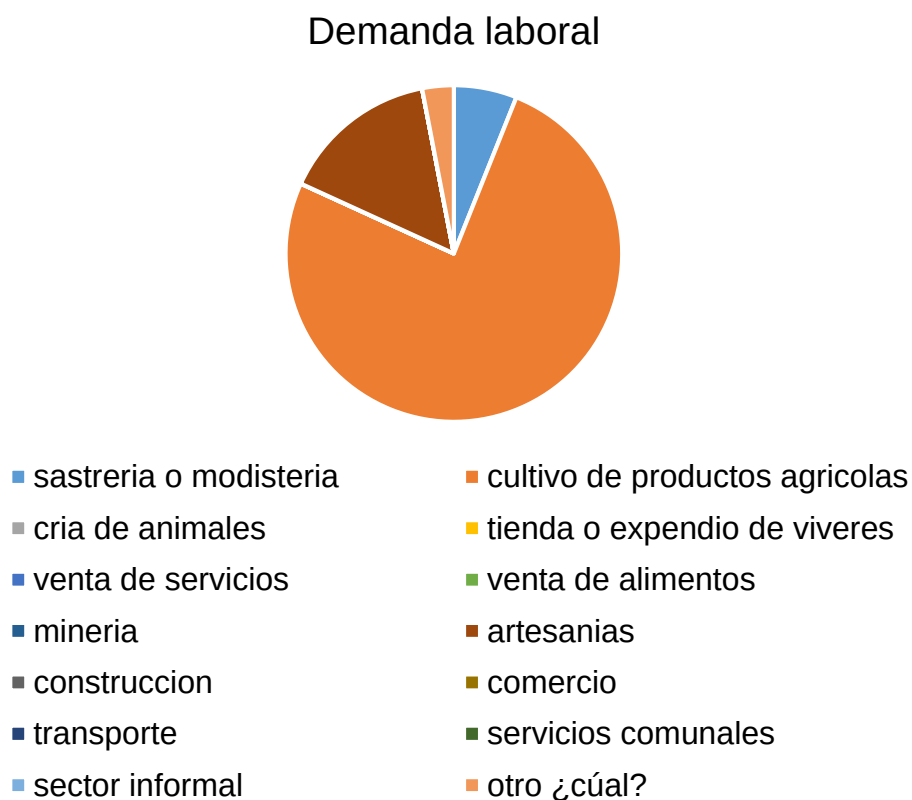
Factores Factores Externos		Fortalezas		Debilidades	
		F1	Conocimiento ancestral en agricultura	El desarrollo de la actividad se encuentra en el primer eslabon de la cadena productiva	
		F2	Utilización de abonos e insecticidas naturales	Existe desorganización respecto a la utilización de la mano de obra.	
		F3	Gran extensión territorial	No tienen poder de negociación frente a sus	
		F4	Apoyo de instituciones publico-privadas para el fortalecimiento de	Falta de tecnología de punta que facilite el trabajo en el campo.	
		F5	Abuendante mano de obra	No tienen conocimientos sobre tecnicas administrativas ni de negociación	
Oportunidades					
O1	Tendencia del mercado hacia el consumo de productos de origen	FO= El conocimiento ancestral en agricultura, de abonos e insecticidas naturales, abundante MO permiten captar las nuevas tendencias de mercado, y entrar a la industria de plátano. -La gran extencion territorial		OD= EL crecimiento de la industria platanera fortalecera las actividades que se encuentren en los primeros eslabones, ademas exigira a estas iniciativas mejorar en temas de organización y tecnologia.	
O2	Apoyo gubernamental				
O3	Apalancamiento financiero a través del Plan de Salvaguardia				
O4	Crecimiento de la industria donde el plátano es la principal materia prima				
O5	Apoyo de empresas privadas y ONG´s al fortalecimiento integral de				
Amenazas					
A1	Crecimiento rápido de los	AF= El apoyo institucional con el que cuenta el Resguardo, podria ser canalizado para mejorar las vias de accesos. -El contar con una gran extensión		AD= Un crecimiento de la industria platanera, permitiria fortalecer toda la cadena productiva, adicional el consumo local debe ser promovido para que las iniciativas productivas como las del Resguardo se les garantice un mercado sostenible, favoreciendo los productores locales	
A2	Las vias de acceso al Resguardo estan en mal estado				
A3	Lejanía con las zonas urbanas donde se comercializa el producto				
A4	Cambios climaticos				
A5	Bajos precios del producto				

Fuente: Propia

11.4. DEMANDA LABORAL PRESENTE Y EN PROSPECTIVA

De acuerdo a lo mencionado a lo largo de este capítulo, las actividades económicas presentes en el Resguardo emplean la totalidad de miembros en edad laboral (incluyendo las mujeres). Sin embargo, algunos miembros tienen empleos fuera del Resguardo, como se detalla en la gráfica a continuación:

Ilustración 8 Demanda Laboral



Fuente: Propia

En la gráfica anterior se evidencia que el 63% de las personas en edad de trabajar (mayores de 18 años), participan en el cultivo de productos agrícolas

por fuera del Resguardo, para lo cual destinan en promedio 3 días a la semana. El 14% de los miembros trabajan en artesanías por fuera del resguardo, ocupando en promedio 2 días a la semana en dicha actividad. De igual manera, cabe resaltar que solo el 3% de los miembros cuentan con un trabajo formal.

Al prospectar la demanda laboral, los datos obtenidos son insuficientes para construir escenarios próximos a la realidad, concluyendo que solo alteraría el futuro el índice de crecimiento poblacional. Sin embargo, es claro que se requiere de la intervención equilibrada de entes gubernamentales y privados para el desarrollo integral del Resguardo.

11.5. FORMAS DE ORGANIZACIÓN PRODUCTIVA

La forma de organización productiva dentro del resguardo refleja la estructura social y de gobernabilidad de este, porque son los líderes quienes toman las decisiones respecto a la producción y comercialización de los productos. El Resguardo no cuenta con ninguna empresa legalmente constituida, y el tipo de organización productiva es informal.

CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES DE POLITICAS

Para dar cumplimiento a la Metodología de Perfiles Productivos, se debe finalizar estructurando estrategias o rutas para vincular a la población en términos de empleo y emprendimiento, esto se debe hacer a través de conclusiones y recomendaciones por cada componente evaluado durante el desarrollo de la Metodología.

COMPONENTE AMBIENTAL

Al analizar diversos aspectos del componente ambiental en el territorio como el clima, los bosques, la oferta y demanda hídrica y la oferta de bienes y servicios ambientales, se concluye que la principal oportunidad del Resguardo se centra en la capacidad que tienen los habitantes por conservar el medio ambiente y de encontrar estilos de vida amigables con el mismo.

En los últimos tiempos, ha sido una constante la preocupación por el daño ambiental que padece el mundo. A pesar de que los discursos de políticos a nivel mundial se centren en el problema ambiental, las iniciativas, las políticas y las agendas gubernamentales no se han direccionado de lleno a solucionar el problema ambiental.

Es indiscutible que el problema ambiental del planeta es responsabilidad de todas las personas, por consiguiente, la tarea de solucionar este problema es de las personas. Es por lo anterior, que la concepción y responsabilidad que tienen las comunidades indígenas del ambiente toma importancia, al momento de establecer formas para solucionar el problema ambiental.

Por lo tanto, se recomienda que se trabaje en asociación, entre los líderes del resguardo y las instituciones gubernamentales, no gubernamentales, para transmitir la cosmovisión indígena sobre el papel preponderante que tiene el ambiente en todos los sentidos de la vida.

Una política ambiental en donde se integre la fuerza institucional de las Corporaciones Autónomas Regionales y el conocimiento ancestral sobre el ambiente del Resguardo, permitiría estructurar proyectos de gran impacto donde el beneficio es para todos. Esta política ambiental tendrá como eje central la cosmovisión del Resguardo que le otorga la importancia, el respeto, y sensibilidad que el ambiente debe recibir por parte de los seres humanos.

COMPONENTE SOCIAL

Al revisar los diferentes aspectos del componente social, en lo referente al tema poblacional existen serias preocupaciones. Puntualmente, el Resguardo está presentando un quiebre poblacional en las edades de 35 a 39 años; la reducción poblacional en esta edad es del 86,30% frente al rango de 30 a 34 años. Además, en la edad de 35 años no hay mujeres, esta realidad es preocupante. Esta situación sugiere una intervención inmediata de instituciones competentes. Es urgente descubrir las causas que están generando este quiebre poblacional, porque el Resguardo está corriendo el peligro de perder su conocimiento ancestral que se trasmite a través de las personas adultas, en resumidas cuentas, en unos años no habrá personas suficientes para mantener este legado.

Adicional, en lo concerniente a la educación, el panorama es desalentador. El choque de modelos educativos que están viviendo los jóvenes del Resguardo, cuando pasan al colegio, ha derivado en deserción educativa, a causa de varias razones, entre las cuales se destacan bullying o matoneo, la falta de capacitación de los docentes para atender a los estudiantes Emberá, por último, la adaptación del estudiante Emberá al modelo de enseñanza en el colegio.

Por último, la calidad de vida de los habitantes del resguardo es muy baja, a pesar de contar con servicios de públicos agua y energía, la prestación de estos servicios es mala. La comunidad tiene acueducto, pero el agua no es tratada; la energía es inestable y las reparaciones pueden tardar de tres a cuatro días. Así mismo, los materiales de construcción de las viviendas no son los mejores; el 80% de las viviendas están construidas en madera, material que ya está terminando su ciclo funcional. Por otro lado, es preocupante la combinación Cohabitación- Hacinamiento mitigable que deteriora la calidad de vida del Resguardo.

La principal recomendación que se hace, va dirigida a las instituciones competentes como la Oficina de Etnias, Alcandía Municipal de Tuluá y la Secretaria de Educación del Municipio de Tuluá, se pide que, junto con los líderes del Resguardo, las instituciones mencionadas sumen esfuerzos para trabajar en estos indicadores sociales que inciden en la calidad de vida del Resguardo.

COMPONENTE INSTITUCIONAL:

El componente institucional presenta un panorama favorable, la condición de ser comunidad indígena es importante. Esta condición, hace que se cuente con el respaldo gubernamental y de empresas privadas, pero se está haciendo de manera inadecuada.

Se puede concluir que son varias instituciones público privadas que diseñan estrategias por la comunidad, pero que no están teniendo en cuenta de una manera integral el desarrollo, llegando al intervencionismo que tanto daño le causa a este tipo de comunidades.

Por otro lado, es lamentable que ninguna empresa considere dentro de su responsabilidad social proporcionar ayudas a esta población.

En conversaciones con los líderes del resguardo, ellos declaran que las ayudas o el apoyo se queda en el papel. Por consiguiente, la condición de pertenecer a una comunidad indígena no es suficiente, se necesita que las instituciones publico privadas se responsabilicen en la ejecución de los proyectos que beneficien a estas comunidades.

COMPONENTE ECONOMICO

En lo referente al componente económico se puede destacar:

- Que la cultura y el territorio indígena pueden ser fuentes de actividades económicas generadoras de ingresos. Sin embargo, se debe tener cuidado porque se podría afectar su cosmovisión dado que las comunidades indígenas no tienen un pensamiento mercantil.

Al potencializar su cultura y el territorio como una fuente de ingresos para ellos, se puede estar cometiendo el error de extinguir su cosmovisión; condición que les garantiza la pervivencia de su cultura por los siglos.

- Todas las iniciativas o emprendimientos que se estructuren para el Resguardo deben enfocarse en temas agrícolas. Presenta fortalezas a considerar, entre las que se puede destacar son: alta población joven en edad productiva, gran extensión territorial y un alto nivel de conocimiento ancestral en técnicas orgánicas.

Adicionalmente, existe un Plan de salvaguardia que debería dirigirse hacia actividades agrícolas, porque el resguardo es una comunidad rural, de dependencia agrícola.

Se debe aclarar que es necesario una fuerte inversión en tecnología, en tecnificación, apoyo financiero y capacitación; además, es indispensable el acompañamiento de instituciones que apoyen a la

formulación y ejecución de proyectos, en todos los aspectos planeación, organización, dirección y control.

- La principal debilidad del Resguardo, sin duda alguna, es su misma cultura. La cosmovisión derivada por su cultura ancestral impide un crecimiento empresarial, porque sus paradigmas culturales son muy fuertes, pero no es imposible desarrollar iniciativas, se deben estructurar con la capacidad de respetar la cosmovisión.

Adicional a su cosmovisión, se debe mencionar como debilidad el asistencialismo.

BIBLIOGRAFÍA

- Arriagada, R. (2002). *Diseño de un sistema de desempeño para evaluar la gestión municipal: una propuesta metodológica*. Santiago de Chile: Instituto Latinoamericano y del Caribe de Planificación Económica y Social - ILPES.
- Botero, E. S. (s.f.). *LOS PUEBLOS INDÍGENAS EN COLOMBIA: Derechos, Políticas y Desafíos*. Bogotá, DC: GENTE NUEVA.
- Cassingena Harper, J. (2011). *Manual De Prospectiva Tecnológica: Conceptos Y Práctica*.
- COMUNIDAD INDIGENA-Reconocimiento y protección constitucional, Sentencia C-921/07 (Sala Plena de la Corte Constitucional 1991).
- Corporativa Nescafé. (2016). *Nestlé 150 años*. Obtenido de <http://www.corporativa.nestle.com.co/csv/desarrollo-rural/plan-nescafe>
- DANE, D. A. (2007). *COLOMBIA UNA NACIÓN MULTICULTURAL*.
- DPS, Departamento para la Prosperidad Social. (2014). *Perfiles productivos territoriales, Serie de metodologías para el análisis del mercado del trabajo en Colombia*.
- Farrell, G. (1999). *La competitividad territorial: Construir una estrategia de desarrollo territorial con base en la experiencia de LEADER*. OBSERVATORIO EUROPEO LEADER.
- Jost, S. (2009). SITUACIÓN DE LOS PUEBLOS INDÍGENAS EN COLOMBIA. *Kas- Papers*, 7.
- Kalmanovitz, S. (1984). *Economía y Nación. Una breve historia de Colombia*. Bogotá: T Editores.
- Mendez, C. (1995). *Metodología: Guía para la Elaboración de Diseños de Investigación en Economía, Administración y Ciencias Contables*. Mac Graw Hill.
- Municipio de Tuluá. (2015). *Plan de Ordenamiento Territorial-POT*. Tuluá.
- ONIC, Organización Nacional Indígena de Colombia. (2015). *INFORME-VULNERACIONES-A-LOS-DDHH-E-INFRACCIONES-AL-DIH*.
- ORIVAC, O. R. (2012). *PLAN DE SALVAGUARDIA DEL PUEBLO EBERA CHAMI- VALLE*.
- PNUD, Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo. (2014). *Perfiles Productivos Territoriales: Información de Calidad para Decisiones Acertadas*. En P. d. PNUD, *Serie de metodologías para el análisis del mercado del trabajo en Colombia* (pág. 11). Bogotá, DC.
- Polak, F. (1953). *The Image of the Future*. Ámsterdam.
- Romero, J. (2010). EDUCACIÓN, CALIDAD DE VIDA Y OTRAS DESVENTAJAS ECONÓMICAS DE LOS INDÍGENAS COLOMBIANOS. *Revista del Banco de la República*.

Subgerencia Cultural del Banco de la República. (2015). *Sectores económicos*. Obtenido de http://www.banrepcultural.org/blaavirtual/ayudadetareas/economia/sectores_economicos

Univesidad de los Andes . (2009). *Justicia Global y Derechos Humanos*. Bogotá.