

EVALUACIÓN Y ANÁLISIS DEL PROBLEMA DE LA INFORMALIDAD LABORAL
COMO DESENCADENANTE DE BAJO RECAUDO POR INDUSTRIA Y
COMERCIO EN EL MUNICIPIO DE BUGA DEL VALLE DEL CAUCA 2013

DANIELA OCAMPO BURGOS
GABRIELA ZAMBRANO BORJA

Coordinador:
JAIME CAYCEDO
Contador Público

UNIVERSIDAD DEL VALLE
FACULTAD DE CIENCIAS DE LA ADMINISTRACIÓN
PROGRAMA ACADÉMICO DE CONTADURÍA PÚBLICA (3841)
ZARZAL
2015

EVALUACIÓN Y ANÁLISIS DEL PROBLEMA DE LA INFORMALIDAD LABORAL
COMO DESENCADENANTE DE BAJO RECAUDO POR INDUSTRIA Y
COMERCIO EN EL MUNICIPIO DE BUGA VALLE DEL CAUCA 2013

DANIELA OCAMPO BURGOS
GABRIELA ZAMBRANO BORJA

Trabajo de grado realizado para obtener el título de
Contador Público

UNIVERSIDAD DEL VALLE
FACULTAD DE CIENCIAS DE LA ADMINISTRACIÓN
PROGRAMA ACADÉMICO DE CONTADURÍA PÚBLICA (3841)
ZARZAL
2015

TABLA DE CONTENIDO

	Pág.
<u>INTRODUCCIÓN</u>	<u>10</u>
<u>1. ANTECEDENTES INVESTIGATIVOS.</u>	<u>13</u>
1.1. ESTRUCTURA SOCIOECONÓMICA DEL VALLE DEL CAUCA	13
1.2. INFORMALIDAD Y SUBEMPLEO EN COLOMBIA	14
1.3. EL PERFIL DE LA INFORMALIDAD LABORAL EN COLOMBIA	14
<u>2. PLANTEAMIENTO DEL PROBLEMA</u>	<u>15</u>
2.1. Formulación del interrogante	19
2.2. Sistematización del problema	19
<u>3. OBJETIVOS</u>	<u>20</u>
3.1. OBJETIVO GENERAL	20
3.2. OBJETIVOS ESPECÍFICOS	20
<u>4. JUSTIFICACIÓN</u>	<u>21</u>
<u>5. MARCO REFERENCIAL</u>	<u>23</u>
5.1. MARCO TEÓRICO	23
5.1.1. Inicios de la informalidad laboral en Colombia	23
5.1.2. Que es impuesto de industria y comercio?	27
5.1.3. Inicios del impuesto de industria y comercio.	28

5.2. MARCO CONCEPTUAL	32
5.2.1. Informalidad	32
5.2.2. Impuesto de industria y comercio	33
5.2.3. Desempleo	33
5.2.4. Subempleo	33
5.2.5. Empleo informal	33
5.2.6. Subempleo Subjetivo	34
5.2.7. Subempleo objetivo	34
5.2.8. Sector Económico	34
5.3. MARCO GEOGRÁFICO	34
5.3.1. Descripción Física	34
5.3.2. Relieve	35
<u>6. RECURSOS Y SERVICIOS</u>	<u>36</u>
<u>7. LÍMITES</u>	<u>37</u>
<u>8. MARCO LEGAL</u>	<u>39</u>
<u>9. METODOLOGÍA</u>	<u>41</u>
9.1. TIPO DE INVESTIGACIÓN	41
9.2. MÉTODO DE INVESTIGACIÓN:	42
9.3. UNIDAD DE TRABAJO Y UNIDAD DE ANÁLISIS	42
9.3.1. Unidad de trabajo	42
9.3.2. Unidad de análisis	43
9.3.3. Población y muestra	43
9.4. FUENTES Y TÉCNICAS PARA LA RECOLECCIÓN DE LA INFORMACIÓN	43
9.4.1. Fuentes	43
9.4.2. Técnicas de investigación	46

<u>10. ANÁLISIS SOBRE EL IMPACTO DE LA INFORMALIDAD SOBRE EL INGRESO DEL IMPUESTO DE INDUSTRIA Y COMERCIO EN EL MUNICIPIO DE BUGA VALLE DEL CAUCA EN EL AÑO 2014.</u>	<u>48</u>
10.1. CARACTERIZACIÓN DEL COMERCIO INFORMAL EN EL MUNICIPIO DE BUGA VALLE DEL CAUCA EN EL AÑO 2014.	49
10.2. LOCALIZACIÓN	49
10.2.1. Dinamismo económico del municipio.	50
10.2.2. Aspectos generales del sector informal	51
10.2.3. Orígenes de la medición del sector informal	52
10.2.4. Caso de estudio	57
10.3. ENCUESTA	58
10.4. ANÁLISIS DE LAS DIFERENTES CIRCUNSTANCIAS QUE CONLLEVAN A LA INFORMALIDAD EN EL MUNICIPIO DE BUGA.	70
10.4.1. Circunstancias que forjan el camino a la informalidad	70
10.5. VALOR APROXIMADO DE LA CUANTÍA DEL IMPUESTO DE INDUSTRIA Y COMERCIO QUE DEBERÍAN PAGAR LOS NEGOCIOS INFORMALES EN EL MUNICIPIO DE BUGA.	72
10.6. EFECTOS DE LA EXISTENCIA DEL COMERCIO INFORMAL EN EL MUNICIPIO DEL BUGA VALLE, CON RESPECTO A LOS INGRESOS QUE PERCIBE EL MUNICIPIO POR CONCEPTO DEL IMPUESTO DE INDUSTRIA Y COMERCIO.	74
10.6.1. Variación del impuesto de industria y comercio	75
10.6.2. Participación del impuesto de industria y comercio	79
10.6.3. Participación del impuesto que se deja de percibir con respecto al total del impuesto de industria y comercio ejecutado.	80
10.6.4. Efectos del comercio informal en Buga	81
<u>11. CONCLUSIONES</u>	<u>83</u>

<u>12.</u>	<u>RECOMENDACIONES</u>	<u>86</u>
<u>13.</u>	<u>BIBLIOGRAFÍA</u>	<u>88</u>
<u>ANEXOS</u>		<u>91</u>

LISTA DE TABLAS

Tabla 1.Gran Encuesta Integrada de Hogares.	15
Tabla 2.Normatividad.	39
Tabla 3.Dinamismo económico del municipio.	51
Tabla 4.Metodologías para la estimación de la informalidad.	54
Tabla 5. Pregunta No.1.¿Cual fue la razón por la que decidió constituir su negocio	59
Tabla 6.Pregunta No.2.¿Cuál es su nivel de escolaridad?	60
Tabla 7.Pregunta No.3. ¿A qué actividad pertenece su negocio?	61
Tabla 8.Pregunta No.4.¿ Aproximadamente cuánto tiempo lleva operando su negocio?	62
Tabla 9.Pregunta No.5. ¿Cuántas personas trabajan en su negocio?	63
Tabla 10.Pregunta No.6. ¿Cuáles son los ingresos mensuales su negocio?	64
Tabla 11.Pregunta No.8. ¿Cree que si en este momento perteneciera al sector formal se encontrarían afectados de forma negativa sus ingresos?	65
Tabla 12..Pregunta No.9. ¿Cree que el desempleo que afronta el municipio de Buga es uno de los aspectos que motiva a establecer micro-organizaciones informales?	66
Tabla 13.Pregunta No.10.¿Tiene conocimiento acerca del proceso que debe realizarse para poder formalizar la actividad económica.	67
Tabla 14.Pregunta No.11. ¿Siente alguna presión por parte de las entidades reguladoras, para que usted formalice su actividad económica?	68
Tabla 15.Pregunta No.12.Si existiera una propuesta por parte de la Alcaldía Municipal de la dirección de impuestos, donde mejoren sus posibilidades como empresario, ¿Formalizaría su negocio?	69
Tabla 16. Promedio de Ingresos.	73
Tabla 17.Variación del impuesto de industria y comercio.	75
Tabla 18.Participación del impuesto de industria y comercio.	80

LISTA DE GRAFICAS

Gráfica 1.Actividades económicas que generan más empleo formal	44
Gráfica 2.Actividades económicas que generan más empleo informal.	45
Gráfica 3. ¿Cuál fue la razón por la que decidió constituir su negocio?	59
Gráfica 4.¿Cual es su nivel de escolaridad?	60
Gráfica 5.¿A qué actividad económica pertenece su negocio?	61
Gráfica 6. ¿Aproximadamente cuánto tiempo lleva operando su negocio?	62
Gráfica 7. ¿Cuántas personas trabajan en su negocio?	63
Gráfica 8. ¿Cuáles son los ingresos mensuales su negocio?	64
Gráfica 9. ¿Cree que si en este momento perteneciera al sector formal se encontrarían afectados de forma negativa sus ingresos?	65
Gráfica 10. ¿Cree que el desempleo que afronta el municipio de Buga es uno de los aspectos que motiva a establecer micro-organizaciones informales?	66
Gráfica 11.¿ Tiene conocimiento acerca del proceso que debe realizarse para poder formalizar la actividad económica?	67
Gráfica 12. ¿Siente alguna presión por parte de las entidades reguladoras, para que usted formalice su actividad económica?	68
Gráfica 13. Si existiera una propuesta por parte de la Alcaldía Municipal de la dirección de impuestos, donde mejoren sus posibilidades como empresario, ¿Formalizaría su negocio?	69
Gráfica 14.Variación del impuesto de industria y comercio 2010-2011.	78
Gráfica 15. Variación del impuesto de industria y comercio 2011-2012.	78
Gráfica 16. Variación del impuesto de industria y comercio 2012-2013.	79
Gráfica 17. Variación del impuesto de industria y comercio 2013-2014.	79

LISTA DE ANEXOS

ANEXO A. Presupuesto.	92
ANEXO B. Objetivos de la universidad para con los estudiantes de contaduría pública	92
ANEXO C.Datos encuesta.	94

INTRODUCCIÓN

El sostenimiento de los estados se ha basado desde siempre en el recaudo de impuestos o tributos, los cuales son afectados de una u otra forma por las problemáticas sociales, culturales y económicas de cada país. Y partiendo de esto, los impuestos se definen como “aquel tributo o carga que los individuos que viven en una determinada comunidad o país le deben pagar al estado que los representa, para que éste, a través de ese pago y sin ejercer ningún tipo de contraprestación como consecuencia del mismo, pueda financiar sus gastos¹.

Pero así como antiguos son los impuestos, es también la evasión de los mismos, ningún estado es ajeno a este flagelo lo cual disminuye considerablemente sus ingresos y afecta el presupuesto obligándolo a buscar nuevos mecanismos para solventarse y generalmente se hace con el incremento en los porcentajes y cantidad de Impuestos.

En este trabajo se analiza desde un punto de vista netamente teórico y estadístico cómo es afectado el recaudo de industria y comercio con la informalidad tanto laboral como empresarial al municipio de Buga del valle del cauca, entendiéndose como informalidad todas las actividades realizadas fuera de los contextos legales de un país, es decir que toda aquella actividad que se encuentre por fuera de la legislación y vigilancia de un estado no se considera formalizada y por tanto afecta directamente las estadísticas con las que se presupuesta éste, y en muchos casos pueden ser consideradas ilegales.

Para analizar esta problemática es necesario mencionar sus causas, una de ellas es el desempleo, que redundo en la falta de ocupación remunerada para una población activa, es decir, en edad para trabajar. Pero para entender mucho mejor es necesario

¹ Diccionario On Line. Disponible en: <http://www.definicionabc.com/economia>

analizar todos los factores que influyen para que se de éste fenómeno, como es la problemática social y cultural que se da en cada uno de los sectores de la economía y que son desencadenantes del desempleo en este caso en el municipio de Buga del valle del cauca.

Y para ello es importante conocer los eslabones que forman la cadena de evasión a los recaudos de ICA, y qué factores influyen para que esta problemática se acreciente con los años en lugar de mostrar mejorías. Al llegar más al fondo de la problemática se puede ver que no solo es de carácter económico como se podría pensar, sino que tiene un trasfondo social y cultura enorme, lo que impide una solución de carácter inmediato, ya que es un problema de mucho tiempo el cual requiere trabajar desde sus bases para tratar de remediarlo en algo.

Para llevar a cabo la investigación se utilizara el método descriptivo llegando a cada uno de los sectores de la economía, como el agrícola, el industrial, el manufacturero y el de comercio y servicios, encerrando éste último diversas ramas de la economía, las cuales también serán analizadas. En cada uno de estos puntos se hace un recorrido histórico, social y económico de los aspectos que han influenciado de alguna forma la consolidación de cada sector y como contribuyen al incremento o disminución del empleo formal y del recaudo de impuestos en el municipio.

Por otra parte se establece cuáles son las causas económicas que influyen en el desempleo y cómo a su vez éste afecta el crecimiento económico de un departamento o municipio. Se establece cómo el factor social, cultural y de seguridad está implícitamente integrado en la problemática de ocupación laboral dando una visión de la complejidad que hay para la solución y de qué forma afecta a los diferentes municipios del país.

Se observara también cómo desde el punto de vista de la legislación colombiana no hay claridad en la regulación de la informalidad, y por tanto no es posible que las autoridades cuenten con herramientas concretas que les permiten dar soluciones de fondo al manejo de esta problemática.

Por último, se aborda el tema del recaudo de industria y comercio, que a pesar de ser el objetivo principal, no se podrá abordar sin antes revisar todos los matices que se generan por el bajo de recaudo del mismo.

1. ANTECEDENTES INVESTIGATIVOS.

En este trabajo de investigación se tendrán presentes tres fichas principales como antecedentes de investigación, las cuales serán utilizadas para dar una descripción adecuada al problema, para reconocer el medio de actuación y finalmente servirán como guía para centrarnos en el desarrollo del tema de investigación, ya que son documentos que tienen cierta afinidad con el tema y por ende son de gran ayuda.

1.1. ESTRUCTURA SOCIOECONÓMICA DEL VALLE DEL CAUCA

Un análisis del mercado laboral de Cali y su Área Metropolitana. Resumen Ejecutivo, Realizado por la Red Ormet (Red de Observaciones Regionales del mercado de trabajo) Cali Valle del Cauca en Marzo del 2012.

El objetivo principal de la Mesa de Empleo de la Ciudad de Cali consiste en proporcionar los elementos necesarios para el diseño y formulación de políticas públicas y privadas a través de la permanente reflexión y análisis del mercado laboral con un énfasis especial en Cali y el Valle del Cauca.

Esta mesa de Empleo está compuesta por la Universidad del Valle, La Universidad Libre, La Universidad Autónoma de Occidente, y la Universidad de Icesi, El servicio nacional de empleo, el ministerio de protección social el departamento Administrativo Nacional de Estadística, La cámara de comercio de Cali, la alcaldía de Santiago de Cali y el sector empresarial representado por tecno químicas.

1.2. INFORMALIDAD Y SUBEMPLEO EN COLOMBIA

Dos caras de la misma moneda, realizado por José Ignacio Uribe García, Carlos Humberto Ortiz Quevedo y Gustavo Adolfo García Cruz, Pontificia Universidad Javeriana Bogotá, D.C 2008

Este trabajo investigativo muestra con un análisis descriptivo la evolución del mercado laboral y las dimensiones de la informalidad y el subempleo en el Departamento del Valle y en Colombia.

Así también, con el mismo se logra reflejar la calidad de empleo desde la demanda y el subempleo desde la oferta, dando como resultado final el entendimiento de las características del mercado laboral en el valle pero principalmente la calidad del empleo generado a nivel nacional.

1.3. EL PERFIL DE LA INFORMALIDAD LABORAL EN COLOMBIA

Realizado por Juan Carlos Guataquí R., Andrés Felipe García S. y Mauricio Rodríguez A., Estudio elaborado dentro de la Agenda de Actividades de la Línea de Investigación en Economía Laboral de la Facultad de Economía de la Universidad del Rosario. 2010.

El presente trabajo es el resultado de un análisis en el proceso de implementación del concepto de informalidad en el análisis del mercado laboral Colombiano, con énfasis en sus principales componentes y características. Dicha investigación muestra que si bien la tasa de informalidad no parece modificarse en términos de valor su composición interna adquiere interesantes patrones características que plantean importantes cuestionamientos a la manera como las políticas públicas han manejado la informalidad laboral principalmente a nivel nacional.

2. PLANTEAMIENTO DEL PROBLEMA

Para el año 2000, según información del DANE, “la informalidad laboral en Colombia se situaba en el 55.6% y para el año 2003 pasaba del 61.4%, es decir, que de cada 10 personas ocupadas 6 estaban laborando en la informalidad”²; hoy día la situación no ha mejorado mucho en Colombia, pues la informalidad laboral se encuentra a la orden del día en todas las ciudades y regiones del país, encontrándose que es incluso más rentable para los habitantes emplearse de manera informal, que crear empresas o laborar como empleado. Según la última información emitida por el DANE “La proporción de ocupados informales en las trece áreas fue 50,8% para el trimestre móvil noviembre 2011 – Enero 2012”³, según las cifras ya expresas son ya más de 5 millones de personas que laboran en la informalidad, (ver grafica No1).

Tabla 1. Gran Encuesta Integrada de Hogares.

	2007-2008		2008-2009		2009-2010		2010-2011	2011-2012	
Total 13 áreas	Nov - Ene	Dic - Feb	Nov - Ene	Dic - Feb	Nov - Ene	Dic - Feb	Dic 10 - Feb 11	Oct-Dic	Nov-Ene
Ocupados	8.533	8.430	8.499	8.509	9.036	8.978	9.270	10.036	9.826
Formales	4.231	4.140	4.127	4.128	4.332	4.354	4.508	4.886	4.837
Informales	4.302	4.290	4.372	4.382	4.704	4.623	4.762	5.150	4.989

Fuente: DANE: Gran Encuesta Integrada de Hogares. Disponible en:
www.dane.gov.co

Al respecto es importante analizar la situación desde varios puntos de vista, de un lado se encuentra la informalidad laboral causada por la situación social y

² DANE, Informe Anual 2001. Disponible en: www.dane.gov.co

³ DANE, Resumen ejecutivo, Bogotá 16 de marzo 2012. Medición del empleo informal. Disponible: www.dane.gov.co

económica del país en general, que ha sido producto de largos años de conflictos armados, poca inversión en infraestructura industrial, y otros aspectos también relevantes como la falta de inversión en educación o la desigualdad social reinante desde siempre. Ahora bien, en cuanto a la evolución de la tasa de desempleo en Buga, se ha encontrado por encima de la tasa de desempleo de las trece áreas metropolitanas a partir del 2007, de allí que, también se pueda ver que si se toma esta como tasa natural de desempleo, el rango establecido por los especialistas del mercado laboral colombiano (Arango y Hamman, 2012) aun incluso la tasa natural de desempleo que fue estimada por Arango, García y Posada (2012) la tasa de desempleo de Buga solo tuvo una aproximación a nivel natural en el año 2007. Es por lo anterior que desde el 2007 la tendencia ha venido aumentando a más de cuatro puntos porcentuales para el 2013, los cuales indican que las variaciones más fuertes se encuentran durante los periodos del primer y el último trimestre anual. Lo anterior se puede resumir diciendo que, en el último trimestre de cada año existe un descenso del mismo debido a incremento en el empleo por la época decembrina, mientras que para el primer trimestre ocurre totalmente lo contrario se ve un aumento debido a los despidos masivos de los empleados temporales para la época decembrina.

Se puede concluir que la tasa de desempleo en Buga descendió solo hasta el 2007 y a partir de la fecha comenzó a crecer a niveles de casi cuatro puntos porcentuales de diferencia con relación al país en general, lo cual indica que la situación de desempleo se agrava para las mujeres y los jóvenes con edades entre 18 y 24 años.

Por lo anterior es claro que la economía nacional ha venido pasando desde tiempos atrás por una crisis que hoy día es cada vez más evidente cuando hablamos del sector laboral, pues claramente en Colombia la industria a pesar de grandes esfuerzos realizados por los grupos económicos con la creación de empresas como COLTEGER, las grandes cerveceras y las industrias siderúrgicas

del país, no han logrado imponerse de tal manera que podamos pensar en que Colombia es un país industrializado y por ende en este campo la fuerza laboral no es tan significativa, y aún más no es estable en su trabajo pues dependen en gran medida de las fluctuaciones de los mercados no solo nacionales, sino también los internacionales, que hacen que los puestos de trabajo no sean de manera permanente.

Pero no es solo el sector industrial, también están los otros sectores de la economía como el comercial, el de servicios y los especializados, entre otros, que al igual que el anterior también han sufrido las consecuencias de las crisis reinantes en Colombia a lo largo de los años, y que de una u otra forma generalmente afectan el espacio laboral de las empresas, creando desempleo e informalidad.

De otro lado la informalidad laboral causada por el contrabando que ha sido un elemento presente en la economía desde siempre y que afecta de manera directa a las empresas que importan artículos para venderlos de manera legal, y que encuentran en el contrabando uno de sus peores enemigos; y la piratería de artículos como software, música, películas, implementos de aseo, y muchos otros elementos que se encuentran en el mercado informal del país y que atentan de manera expresa contra la economía de las empresas y por ende de sus empleados; siendo estos últimos los que en su gran mayoría, algunos por su baja calidad de empleo y otros por su cultura del facilismo y la ilegalidad, quienes sostienen el mercado pirata, sin visualizar que esto no es un ahorro para sus bolsillos, sino una forma de perder sus empleos sea a corto o mediano plazo ya que se están afectando las empresas que los contratan y que en últimas para poder competir con los precios informales, disminuirán costos con el despido de su personal o con el cierre de sus compañías al no poder sostenerse.

Siendo claro que bajo este tipo de condiciones, la informalidad laboral se convierte en una opción clara de conseguir ingresos necesarios para la subsistencia, si tenemos en cuenta aspectos importantes tales como el hecho de que Colombia sufre y ha sufrido desde tiempos atrás graves problemas de desempleo, que la economía colombiana no es una economía fuerte y que por lo tanto no existen subsidios claros e importantes para generar empleo, y mucho menos subsidios adecuados para el desempleo; entonces la informalidad laboral se convierte en la opción perfecta de tener un empleo que por lo menos genere ingresos necesarios para la economía familiar.

El problema de la informalidad ha tomado fuerza en los últimos años debido a la inestabilidad que existen en trabajos formales, en algunos casos el poco sueldo y largas jornadas de trabajo o las pocas oportunidades que hay en el campo empresarial debido a la escasa preparación profesional, si no se presta atención a este problema cada vez la brecha entre la informalidad y la formalidad será más grande y se convertirá en un obstáculo financiero para el municipio, ya que cada vez será menos lo que percibirá por medio de este impuesto obligados a buscar diferentes formas de ingreso como el aumento en el porcentaje de estos o creando nuevos impuestos con duras sanciones por negarse a su cancelación que finalmente terminaran afectando principalmente a los ciudadanos económicamente llevándolos cada vez más a su evasión.

Un buen comienzo para que la Alcaldía Municipal preste atención a este problema sería realizar estudios estadísticos que permitieran tener una dimensión de cuánto deja de percibir el municipio debido a la informalidad que allí se presenta, tratando de responder algunos interrogantes como:

- ¿cuántos negocios son formales y cuántos informales?
- Indagar el por qué deciden no ser formales

Estos controles permitirán a ellos tomar medidas y lograr encontrar solución a este problema.

2.1. Formulación del interrogante

¿Cuál ha sido el efecto en el recaudo del ICA, para el Municipio de Buga del Valle a causa de la Informalidad Laboral?

2.2. Sistematización del problema

¿Cómo se caracteriza el comercio informal en el municipio de Buga Valle del Cauca?

¿Cuáles son las diferentes circunstancias que llevaron a muchas personas a emplearse en la informalidad laboral en el municipio?

¿Cuál es la implicación en el recaudo de impuestos de industria y comercio para la economía del Municipio de Buga del Valle?

¿Cuáles son los efectos generados, respecto al recaudo de impuesto de industria y comercio que se deja de percibir por la existencia de la informalidad laboral en el municipio de Buga Valle del Cauca?

3. OBJETIVOS

3.1. OBJETIVO GENERAL

Realizar un análisis sobre el impacto de la informalidad en el ingreso del impuesto de industria y comercio en el municipio de Buga Valle del Cauca en el año 2014.

3.2. OBJETIVOS ESPECÍFICOS

- Caracterizar el comercio informal en el municipio de Buga Valle del Cauca en el año 2014.
- Analizar las diferentes circunstancias que llevaron a muchas personas a emplearse en la informalidad laboral en el municipio de Buga.
- Cuantificar el valor aproximado de la cuantía del impuesto de industria y comercio que deberían pagar los negocios informales en el municipio de Buga.
- Determinar los efectos de la existencia del comercio informal en el municipio del Buga Valle, con respecto a los ingresos que percibe el municipio por concepto del impuesto de industria y comercio.

4. JUSTIFICACIÓN

Esta investigación es motivada por la necesidad de conocer el porqué de los problemas económicos y sociales derivados de la informalidad laboral en el Municipio de Buga del Valle del Cauca , lo cual para el Municipio tiene una connotación directa y es el bajo recaudo de impuestos de ICA , encontrando entonces que esto afecta también directamente el desarrollo económico del municipio, pues al no contar con un volumen grande de contribuyentes, lo que resta para obtener los recursos para el sostenimiento del mismo es simplemente incrementar los porcentajes aplicados a los impuestos, afectando directamente de forma negativa, la creación de empresa formal, el empleo en ellas y el crecimiento y expansión de la economía en dicho municipio.

Este tema de investigación consiste en hallar un por qué al problema principal, además busca aportar al conocimiento profesional, ya que se encuentra inmerso en conceptos de fenómenos reales que al llegar a la verdadera comprensión de estos, se puede aportar para que por medio de la actividad practica se pueda colaborar en la transformación de las necesidades no solo del empresario sino del empleado y del municipio directamente en términos monetarios, del mismo modo se incursiona en temas de índole tributario como lo es el impuesto de industria y comercio además en asuntos económicos pues se intervendrá en distintos sectores del municipio, todo esto para contribuir a que el conocimiento profesional sea más amplio logrando así que la universidad del valle y la misma sociedad cuente con estudiantes en formación y egresados capaces de llevar a cabo los objetivos que se fija la Institución a la hora de formarlos.

Además, este tipo de trabajos de investigación hace que La Universidad del Valle se muestre no solo como una institución que presta un servicio de educación Pública a miles de jóvenes, si no que mediante esto coopera para que

la sociedad tenga una ayuda para solucionar los diferentes problemas que surgen, evidenciando que los Contadores Públicos que de esta se gradúan no solo son tenedores de libros como siempre los tildan o asesores contables de una empresa sin tener un lado humano , sino que son profesionales íntegros que pueden realizar estudios de diferentes aspectos que ayudan a un municipio, a personas del común y empresas mostrando su lado netamente humano y colaborador con el medio progresivo del país.

5. MARCO REFERENCIAL

5.1. MARCO TEÓRICO

El marco teórico es la etapa donde se recogen documentos que son acordes con el problema de investigación y orientan sobre cómo debe realizarse el estudio, permite que se tengan nuevas ideas y así elaborar argumentos válidos.

5.1.1. Inicios de la informalidad laboral en Colombia

La informalidad laboral es un tema que podríamos decir es relativamente nuevo en Colombia, pues necesariamente también el auge de la industria en Colombia y por ende el desarrollo comercial se da después de los años 1940–1950; pero es a partir de las décadas de los años 80 y 90, cuando necesariamente nos hemos encontrado con que el país empezó a presentar graves problemas de desempleo, subempleo y empleo informal.

En Colombia la informalidad laboral ha sido objeto de estudios y análisis desde hace ya varios años, es así como al respecto encontramos documentos como el siguiente denominado “Para generar empleo formal hay que crear empresas modernas”, en el cual se explica que: “los problemas del mercado laboral colombiano son graves. El empleo es escaso, y el que hay es mayoritariamente de baja calidad.

Las cifras del DANE para las trece áreas metropolitanas de Colombia son reveladoras. En 2010, la tasa de desempleo ha oscilado alrededor del 12% (una de las más altas de Latinoamérica), y la tasa de subempleo se ha movido alrededor del 31%. Con respecto a la tasa de informalidad laboral, la última información disponible (último trimestre de 2008) se situó en 57,7% (3 de cada 5

trabajadores tienen empleos de baja calidad)”⁴, y en el segundo trimestre 2011 se situó en 50,8%⁵ aunque muestra una leve mejoría, es claro que más de la mitad de los colombianos tienen empleos con los que se puede asegurar que en su mayoría no cubrirán sus necesidades básicas y por lo tanto su calidad de vida no será la mejor.

La informalidad laboral se mide con respecto al criterio de la Organización Internacional del Trabajo (OIT) en donde se identifican las unidades económicas de menor productividad, y la pobreza se mide con la línea de pobreza ajustada por el Departamento Nacional de Planeación (DNP). La principal conclusión es que el hecho de que el jefe del hogar se encuentre en el sector informal del mercado laboral hace que el riesgo de que su hogar sea pobre se incrementa en un 125% con respecto a aquellos que se encuentran en el sector formal”⁶

Y al mismo tiempo la informalidad laboral es un tema de actualidad el cual es tocado casi a diario por los diferentes medios de comunicación, en los cuales de manera constante se revisan las cifras de subempleo y desempleo, se analizan cada día nuevamente las causas y también se explican las consecuencias; convirtiéndose en un tema recurrente en los diarios como La República en el cual el tema es constante y por ejemplo en su edición de mayo 24 de 2011, realiza otro importante análisis sobre la informalidad laboral, en el cual se explican las cifras y los sectores más afectados por la misma, encontrando que “la informalidad laboral en las 13 grandes áreas metropolitanas, en el primer trimestre del 2011 se situó en 50,9 por ciento, el total de trabajadores informales superó la mitad de la

⁴ ORTIZ Quevedo, Carlos Ortiz y Otros. “Para Generar Empleo Formal Hay Que Crear Empresas Modernas”. CIDSE Universidad del Valle.

⁵ DANE, Bogotá 22 de Septiembre de 2011, Boletín No. 6. Disponible: www.dane.gov.co

⁶ DOMINGUEZ, Moreno Jorge Andrés. “Informalidad Laboral Y Pobreza Urbana en Colombia”. Universidad del Valle, 2010.

población ocupada en las 13 áreas: 50,9 por ciento, el mismo nivel del 2007, después de subir a un pico de 52 por ciento en el 2009”⁷

En relación a la informalidad el Banco de la República no ha sido ajeno a esta preocupante realidad y en Octubre de 2011 hizo público un estudio llamado “Formalizando la informalidad” por Franz Hamann y Luis-Fernando Mejía en el que tratan el tema de la formalización del sector informal basándose en un modelo de comparación entre los beneficios que trae para un emprendedor abrir una empresa en el sector formal o en el informal, así “...Los costos de operar en el sector formal comprenden un costo salarial que obliga a pagar salarios relativamente más altos (a trabajadores idénticos), un impuesto sobre las utilidades de la firma, un costo fijo de montar la empresa y un costo fijo de liquidarla. El beneficio de operar en el sector formal es la posibilidad de financiar el capital a la tasa de interés internacional. Por su parte, los beneficios de operar en el sector informal incluyen la posibilidad de pagar un salario relativamente más bajo (a trabajadores idénticos), la ausencia de impuestos sobre las utilidades y la libre entrada y salida al sector....”⁸.

Lo cual a simple vista deja en gran desventaja el primero, en este mismo informe se utiliza este modelo para simular la posible entrada de las empresas informales al sector formal, “...basado en cuatro políticas de formalización: una reducción en la tasa de impuesto a las utilidades, la eliminación de los costos salariales relativos del sector formal, una reducción en los costos de entrada al sector formal y una reducción en los costos de liquidación en el sector formal...”⁹;

⁷ DIARIO LA REPUBLICA. Artículo: Informalidad Laboral Afecta Más a las Mujeres”. Mayo 24 de 2011. Disponible en : <http://www.portafolio.co/economia/informalidad-laboral-afecta-mas-la-poblacion-femenina>

⁸ BANCO DE LA REPUBLICA. Borradores de Economía No. 676 de 2011. “Formalizando la informalidad”. Disponible: <http://www.banrep.gov.co>

⁹ Ídem, Op Cit.

y según el resultado de dichos experimentos existe una barrera muy grande en la actual política de incentivos y por lo tanto un amplio margen para actuar en dicho campo y lograr reducir el alto grado de informalidad empresarial lo que directamente generaría un aumento en el empleo formal.

En cuanto al recaudo de impuestos, según el Ministro de Hacienda, el contrabando, “es una poderosa fuente de informalidad laboral y empresarial que golpea no solo el recaudo fiscal, sino a las empresas y el empleo que se mueven en la formalidad¹⁰. Teniendo en cuenta que el contrabando en Colombia es uno de los problemas reinantes de mayor interés nacional, y que este a su vez es uno de los mayores causantes de la informalidad laboral, encontramos entonces que al respecto también existen múltiples antecedentes investigativos que han mostrado a largo de muchos años diferentes matices de la problemática existente.

Así también, hay que tener en cuenta que Colombia es un país donde sus habitantes en promedio (estratos medios y bajos) manejan una economía bastante reducida, y que teniendo ésta como principio elemental de sobrevivencia, encontramos que la necesidad de laborar es latente sin importar en donde o como se realice el trabajo, este aspecto es de suma importancia anotarlo ya que es claro que la economía nacional desde siempre ha mostrado falencias económicas y por ende el empleo formal se ha convertido en un elemento de lujo al cual muchos colombianos no tienen acceso, y por lo tanto es claro que necesariamente se debe laborar para conseguir ingresos para los grupos familiares, y la informalidad laboral es la opción más clara al respecto y para cuyo análisis es importante explorar diferentes aspectos de la economía nacional como son los sectores económicos como la industria, el comercio, los servicios, y los demás en que se ha dividido a medida que esta crece; así como la situación sociocultural y de orden

¹⁰ REVISTA PORTAFOLIO. Artículo On Line: “El Contrabando apoya la informalidad”. Abril de 2011. Disponible en: www.portafolio.com

público, analizando su impacto directo en la informalidad y el recaudo de impuestos.

Como hemos visto, hay informalidad en la vivienda, hay informalidad en el comercio, hay informalidad en la industria, hay informalidad en el transporte: hay informalidad en todo. De hecho, no son informales los hombres, son informales sus actividades. El origen de la informalidad no se encuentra en una tara cultural, en un problema religioso, o un origen étnico; se encuentra en la ineficiencia de la ley.¹¹

5.1.2. Que es impuesto de industria y comercio?

EL impuesto de industria y comercio es el gravamen establecido sobre las actividades industriales, comerciales y de servicios, a favor de cada uno de los distritos y municipios donde ellas se desarrollan, según la liquidación privada (Diccionario Integrado Contable Fiscal. CIJUF. 2002)¹².

Un impuesto para existir debe tener varias características, como lo son el sujeto activo (a quien se le paga el tributo), el sujeto pasivo (quien paga el tributo), hecho generador (la acción del contribuyente que da pie al cobro del tributo), base gravable (el valor sobre el cual se aplica el tributo) y tarifa.¹³

¹¹ <http://puntodevistaeconomico.wordpress.com/2013/05/12/economia-informal/>

¹² <http://www.eafit.edu.co/escuelas/administracion/departamentos/departamento-contaduria-publica/planta-docente/Documents/Nota%20de%20clase%2065%20el%20impuesto%20de%20industria%20y%20comercio%20en%20Colombia.pdf>

¹³ <http://www.opcion-legal.com/abogados-en-medellin/22-caracteristicas-del-impuesto-de-industria-y-comercio>

El Impuesto de Industria y Comercio, constituye una obligación de fuente legal a cargo de la persona natural o jurídica, que ha realizado el presupuesto normativo para el nacimiento de la obligación tributaria sustancial, y a favor de un determinado municipio para cuyo municipio ha tenido origen el hecho gravado con este tributo. De esta realización surge la obligación tributaria sustancial la cual crea la estructura general de estas obligaciones de las cuales se distinguen algunos elementos esenciales sin los cuales la obligación tributaria sustancial, no nace a la vida jurídica.

5.1.3. Inicios del impuesto de industria y comercio.

En el marco del proceso de descentralización, la tendencia a reforzar las finanzas municipales ha tenido en el Impuesto de Industria y Comercio una de sus principales líneas de acción. Ya con la Reforma Constitucional de 1968, posteriormente con la Ley 14 de 1983 el ICA empezó a configurarse como uno de los pilares de las finanzas municipales.

El Impuesto de Industria y Comercio tuvo su origen en la época medieval, cuando se exigía a quienes quisieran realizar una actividad comercial, industrial o un oficio determinado, pagar una tasa a su señor feudal o soberano. Este otorgaba a los vasallos interesados un permiso o carta permanente para ejercerla. De hecho, los nobles e hidalgos y la Iglesia estaban exentos del pago de la tasa.

Debido a la limitación técnica propia de la época, la determinación de la cuantía obedecía en esta etapa y en el Renacimiento, al método de regateo o de la intuición por parte del recaudador, sostenido por su autoridad y por la autoridad del príncipe. El desarrollo del tributo en España -de dónde fue trasladado a lo que después sería Colombia encontramos que es en el “Servicio Ordinario de Monedas” en dónde se halla su verdadero origen, puesto que por medio de él se

gravaban los rendimientos de las fincas y los del comercio, profesiones, artes y oficios: actividades que hoy grava el impuesto.

El impuesto se unificó luego por los soberanos españoles en virtud de concesiones y servicios que les otorgaron las Cortes Españolas, en uno denominado de “Servicio Ordinario y Extraordinario y su quince al millar” que recaía sobre el Estado llano únicamente, por lo cual produjo una serie de disturbios por lo inequitativo del producto tanto en lo individual como en el reparto que se hacía a las diferentes provincias. Felipe V por Real Cédula de 13 de marzo de 1725 y Carlos III por Real.

Decreto de 29 de junio de 1785 trataron de resolver el problema, extendiendo el tributo a los forasteros y ordenando que la “Dirección de Rentas tomase un conocimiento pleno del verdadero estado de los pueblos, sus tratos, comercios y granjerías, su situación y beneficios de que fueran susceptibles las cantidades con las que podían contribuir y el medio de exigirlos” Se trataba de aplicar principios elementales como son la generalidad, la equidad y la justicia del impuesto, propósito que no se logró porque “dicha imposición adolecía de dos defectos capitales: a) la exención de las clases más elevadas y pudientes y b) la falta de datos estadísticos de la propiedad y la industria. Esta imposición de servicios y su quince al millar, fue abolida por Carlos IV “aliviando el estado de los pueblos y la postración en que se hallaba la agricultura” siendo sustituida por diferentes reglamentaciones. Sin embargo, el precedente más análogo y remoto del actual impuesto se halla en la “Contribución de patentes” creada por decretos del 19 de noviembre de 1810 y 10 de diciembre de 1811, por la cual se pretendía gravar los rendimientos de la industria.

Los primeros brotes de la revolución industrial en España habían mostrado la potencia de dicha fuente de ingresos, pero su imposición ofrecía dificultades notables. Los productos y los capitales no se ofrecen a la vista de forma

semejante a los de la propiedad territorial (como sí sucede en el impuesto sobre la tierra que se discutió en el capítulo anterior) lo que hace preciso si se desea gravar sus rendimientos, atenerse a signos exteriores en los que la industria y el comercio manifestaban su valor e importancia relativos. Ya para principios del Siglo XX se planteaban dos sistemas para gravar los rendimientos de la industria y el comercio: el inglés, que atiende a la estimación directa y personal de dicha utilidad y el francés que se fija en ciertos signos externos en los que se manifiesta la capacidad de los sujetos. De los grandes estados de Europa Occidental, la mayoría abandonó en las respectivas reformas tributarias de la época contemporánea el sistema de patentes, y lo han absorbido en el sistema general de imposición personal sobre la renta y el patrimonio.

En Colombia, el Impuesto de Industria y Comercio aparece como tal por primera vez en 1826 “cuando se estableció una contribución industrial” mediante la cual se obligaba a todas las personas que desempeñan actividades industriales, comerciales, artes y oficios, etc. A obtener una patente de funcionamiento. Este régimen continúa con variaciones sin importancia hasta el año de 1913 cuando se dictó la Ley 97 “queda autorización especial a ciertos concejos municipales para establecer libremente el impuesto de patentes”. Esta ley confirma la naturaleza eminentemente territorial de la imposición. También la ley establece como materia imponible la apertura de un establecimiento o local que podía estar dedicado a la industria, a determinadas actividades de servicio expresamente numeradas y a actividades de comercio tales como “depósitos, almacenes y tiendas de expendio de cualquier clase. En este tributo el elemento objetivo es la apertura de un local para negocio; el elemento personal es la calidad de responsable frente al establecimiento; el elemento temporal es el carácter continuado ya que el manejo de un establecimiento de comercio sólo puede cumplirse en un determinado período y el elemento espacial es el lugar donde se encuentra el local de comercio respectivo. Por la discrecionalidad otorgada por la ley los concejos organizaron sistemas de industria y comercio que nada tenían en común, pues la base

gravable y el período, las tarifas y hasta los sujetos pasivos diferían notablemente entre los municipios. Así el tributo perdió racionalidad y uniformidad en especial por la utilización de bases gravables inequitativas y anacrónicas. Como también el impuesto se implantaba sobre una base de ventas brutas muchos analistas consideraron esta imposición como un impuesto a las ventas muy rudimentario. A pesar de ello, en la década de los setenta, los principales municipios optaron por una base gravable sobre ventas brutas o ingresos brutos operacionales. Con la Ley 14 de 1983 y el Decreto Ley 1421 de 1993 que introdujo cambios en el impuesto para la ciudad de Bogotá, se resolvió en parte el problema de la dispersión, la falta de uniformidad en las normas del impuesto y la inequidad.

El ICA es un impuesto local que se aplica a las actividades industriales, comerciales y de servicios ejercidas con o sin ánimo de lucro y es atribuido por la ley a cada uno de los municipios en donde se realizan dichas actividades por parte de las personas naturales o jurídicas o sociedades de hecho. Es, como se dijo anteriormente, un gravamen directo y que se da sobre el ejercicio de una actividad o negocio, lo cual representa para el fisco una manifestación inmediata de capacidad tributaria. Para su determinación, la ley no se fija en rendimientos efectivos sino presuntos y lo mide por el volumen de los ingresos.

El impuesto se da sobre el simple ejercicio de una actividad industrial, comercial o de servicios, de manera que la base gravable lo que va a valorar es ese hecho imponible y no los consumos. Va a cuantificar cual es el volumen de esa actividad, el cual debería medirse sobre la utilidad que genera la actividad.

Esto quiere decir que el impuesto grava una actividad productora de riqueza, independientemente del uso que se haga de ella. Además, porque las

actividades están sometidas al impuesto por haberse verificado la condición general que es la manifestación inmediata de riqueza¹⁴.

El ICA es una de las más importantes fuentes de recursos tributarios de los municipios. Representó en el año 2000 el 38 % del total de los ingresos tributarios de los municipios y en Bogotá representó el 41% del total de los ingresos. En ciudades como Medellín, Cali o Barranquilla su participación año 2000 en el total de ingresos tributarios es de 36.7%, 72.7% y 41% respectivamente. Como la tasa de participación en el PIB de una entidad territorial da la medida de las tasas de retornos de la inversión productiva pública y privada local. Por ejemplo, su participación como porcentaje del PIB ha aumentado en los últimos quince años en la ciudad de Bogotá hasta alcanzar el 1.4% en el año 2000.¹⁵

5.2. MARCO CONCEPTUAL

5.2.1. Informalidad

Es un concepto impreciso. En muchas ocasiones se considera sinónimo de términos como economía subterránea u oculta, economía no oficial, economía paralela o negra y economía en la sombra, entre otros. A pesar de esto, cada uno de estos conceptos hace referencia a fenómenos diversos. Según, Schneider (2005) el presenta una clasificación de informalidad de acuerdo con el tipo de transacción involucrada: si es monetaria o no y si es lícita o no, esta taxonomía diferencia además, dentro de la categoría de las transacciones lícitas, si la actividad representa evasión o elusión de impuestos.

¹⁴ Quiñonez-Cruz,1985

¹⁵ diagnóstico básico de la situación de los ingresos por impuestos del orden municipal en Colombia. Jairo Núñez. Agosto de 2005

5.2.2. Impuesto de industria y comercio

Es un gravamen directo en el cual (el contribuyente es el directamente afectado con el pago del tributo), de naturaleza territorial, que recae sobre la realización directa o indirecta de actividades industriales, comerciales o de servicios de manera permanente u ocasional con o sin establecimientos de comercio, en una explícita jurisdicción municipal. Dicho impuesto es administrado directamente por los municipios, quienes con fundamento en la autonomía territorial y las limitaciones a la potestad tributaria de los municipios, lo desarrollan estableciendo en cada caso, las actividades sujetas al gravamen y las respectivas tarifas con observancia de los intervalos autorizados por la ley.

5.2.3. Desempleo

Situación en la que se encuentran las personas que teniendo edad, capacidad y deseo de trabajar no pueden conseguir un puesto de trabajo viéndose sometidos a una situación de paro forzoso.

5.2.4. Subempleo

Es emplear a alguien en un puesto inferior al que le correspondería de acuerdo a su capacidad; o que no trabajan un número mínimo de horas a la semana o que lo hacen sólo de modo esporádico, sin suficiente regularidad.

5.2.5. Empleo informal

El empleo informal es una realidad que desborda a la acción legislativa de los distintos Gobiernos en todos los países, su desenvolvimiento es casi semejante en países desarrollados y subdesarrollados. Con el empleo informal las personas obtienen ingresos irregulares, con carencia de derechos laborales,

seguridad social, sistema de pensiones, prestaciones sociales, y con durísimas condiciones de trabajo, muchas veces alcanzando niveles de semi-esclavitud.

5.2.6. Subempleo Subjetivo

Son las personas que, aunque tienen un empleo, manifiestan su deseo de cambiar de trabajo para mejorar sus ingresos, cambiar sus horarios laborales o ajustar mejor su ocupación con su perfil laboral.

5.2.7. Subempleo objetivo

Los subempleados objetivos son las personas ocupadas que además de tener el deseo de cambiar de empleo para mejorar sus condiciones laborales y/o de encontrar un empleo que se ajuste mejor a su perfil, hacen esfuerzos y diligencias por hacer efectivo dicho deseo.

5.2.8. Sector Económico

Los sectores económicos son la división de la actividad económica de un Estado o territorio, atendiendo al tipo de proceso productivo que tenga lugar. Desde la publicación de las obras del australiano Colin Clark en 1940, las actividades económicas están segmentadas en tres grandes sectores denominados primario, secundario y terciario.

5.3. MARCO GEOGRÁFICO

5.3.1. Descripción Física

Se basa en el comercio, la agricultura, la ganadería, el turismo y la industria.

El sector turístico está muy desarrollado y cuenta con buena infraestructura que acoge la gran afluencia de peregrinos a la centenaria Basílica donde se venera la imagen del Cristo Milagroso, además de los atractivos naturales, la arquitectura colonial, las ferias y fiestas y los eventos culturales.

En la industria bugueña sobresalen la cristalería, la producción de concentrados para animales, aceites y grasas y café.

5.3.2. Relieve

Su territorio tiene dos zonas, la Zona Plana en las riberas del río Cauca y la Zona Montañosa en la Cordillera Central; sus alturas van desde los 969 msnm hasta los 4.210 msnm en el Páramo de las Hermosas.

6. RECURSOS Y SERVICIOS

Buga se encuentra en un sitio geográfico privilegiado, en ella convergen las principales carreteras que atraviesan el occidente colombiano, la Carretera Panamericana y la Panorama. Dista 74 km de Cali, capital departamental, y 126 km de Buenaventura, primer puerto colombiano sobre el Pacífico. Su red férrea está conectada con el Ferrocarril del Pacífico. Se encuentra cerca al: Aeropuerto Internacional Alfonso Bonilla Aragón en Palmira, al Aeropuerto Santa Ana en Cartago, al Aeropuerto Internacional Matecaña de Pereira y al Aeropuerto Heriberto Gil Martínez de Tuluá. Esta infraestructura facilita la comunicación de Buga con el resto del país y el sur del continente.

Dispone de todos los servicios públicos, entidades financieras, hospitales, clínicas, centros de salud, estadio, escuelas, colegios, universidades, emisoras, bibliotecas, teatros, coliseos, hoteles, almacenes de cadena.

Por su importancia comercial, Buga es una de las 6 ciudades del departamento que cuenta con su propia Cámara de Comercio, que presta los servicios y cumple **funciones públicas** delegadas por el Gobierno Nacional llevando el registro mercantil, el registro de proponentes y el registro de entidades sin ánimo de lucro; y **funciones privadas** de representación y vocería de los intereses de los empresarios, y de promoción del desarrollo económico y social en Buga y su área de jurisdicción comprende: Guacarí, El Cerrito, Ginebra, Yotoco, Restrepo, Darién, San Pedro (Valle del Cauca), El Dovio.

Está situado a 3° 54' 07" de latitud norte y 76° 18' 14" de longitud al oeste, coordenadas respecto al Meridiano de Greenwich.

7. LÍMITES

Al Norte Limita con el Municipio de San Pedro, por el perímetro rural por la Quebrada Presidente, desde su nacimiento en la Cordillera Central hasta su desembocadura en el Río Cauca.

Al Nordeste, con el Municipio de Tuluá, por el Río Tuluá hasta el nacimiento en el Páramo de Barragán en la Cordillera Central.

Al Sur, con el perímetro rural de Guacarí, por el Río Sondo desde su nacimiento en la Cordillera Central hasta su desembocadura en el Río Cauca.

Al Oriente, con el departamento del Tolima, por la sierra alta de la Cordillera Central desde el nacimiento del Río Tuluá hasta un punto frente al nacimiento del Río Sonso.

Al Sudesde, con el Municipio de Ginebra. Al Occidente, con el perímetro rural del Municipio de Yotoco, por el Río Cauca desde la desembocadura del Río Sonso hasta la Quebrada de Presidente. Por el Sur Oriente con el Municipio de Cerrito.¹⁶

¹⁶ http://www.guadalajaradebuga-valle.gov.co/informacion_general.shtml

Figura 1.Delimitacion.



Fuente: http://www.guadalajaradebuga-valle.gov.co/mapas_municipio.shtml?apc=bcxx-1-&x=1699793.

8. MARCO LEGAL

El impuesto de industria y comercio se desarrolló en Colombia en el año 1826, cuando se estableció una contribución industrial mediante la cual se obliga a todas las personas que desarrollaban actividades industriales, comerciales y otros oficios a obtener una patente de funcionamiento.

Tabla 2. Normatividad.

NORMATIVIDAD	DESCRIPCIÓN
ARTICULO 338 CONSTITUCIÓN. POLÍTICA DE COLOMBIA	los elementos esenciales de toda obligación tributaria sustancial y son: sujetos pasivos y activos
LEY 56 DEL 81 ART 7	Estableció que el impuesto de industria y comercio a cargo de los propietarios de las obras para generación de energía eléctrica, se gravaba teniendo en cuenta la capacidad instalada en kilovatios de la respectiva central.
LEY 49 DEL 90 ART 77	Se establece que la base gravable de la actividad industrial corresponde a los ingresos obtenidos por el ejercicio de esta y se paga solo en el municipio de la sede febril.
LEY 383 DEL 97 ART 51	Establece la gravabilidad y los criterios de asignación territorial de

	los ingresos percibidos por el desarrollo de las actividades de servicios públicos.
LEY 14 DE 83	

Fuente: Elaboración propia.

En materia de Impuesto de Industria y Comercio dichos elementos salen de la lectura de los artículos 32 y 33 de la ley 14 de 1983 los cuales se transcriben a continuación.

“ARTICULO 32. El impuesto de Industria y Comercio recaerá, en cuanto a materia imponible, sobre todas las actividades comerciales, industriales y de servicio que ejercen en las respectivas jurisdicciones municipales, directa o indirectamente, por personas naturales, jurídicas, por sociedades de hecho, ya sea que se cumplan en forma permanente u ocasional, en inmuebles determinados, con establecimientos de comercio o sin ellos”

ARTICULO 33 “El impuesto de Industria y Comercio se liquidara sobre el promedio mensual de ingresos brutos del año inmediatamente anterior, expresados en moneda nacional y obtenidos por las personas y sociedades de hecho indicadas en el artículo anterior, con exclusión de devoluciones ingresos provenientes de venta de activos fijos y de exportaciones recaudo de impuestos de aquellos productos cuyo precio este regulado por el estado y percepción de subsidios.”

9. METODOLOGÍA

9.1. TIPO DE INVESTIGACIÓN

De acuerdo con lo consultado, el tipo de estudio que se utilizó, para el desarrollo de este proyecto, fue el descriptivo apoyándose en el estudio de tipo exploratorio de manera que este proceso permita a sus investigadoras encontrar mayor familiaridad con el tema, de hecho el método descriptivo permite “acudir a técnicas específicas en la recolección de información, como la observación, las entrevistas y documentos elaborados por otros investigadores. La mayoría de las veces se utiliza el muestreo para la recolección de información y la información es sometida a un proceso de codificación, tabulación y análisis estadístico”¹⁷.

Debe aplicarse el método exploratorio porque es el estudio ideal para saber cuál fue el grado de conocimiento desarrollado previamente en otros trabajos de investigación y de esta manera reconocer el tipo de investigación y las fuentes que se pueden utilizar para la continuidad de la monografía.

Es de gran importancia aclarar que durante este proceso de investigación estos tipos de estudio tienen gran nivel de afinidad ya que se complementan y colaboran a quienes investigan a obtener información fidedigna y organizada para la consecución de los objetivos planteados.

¹⁷ Ídem. Op Cit. p. 104

9.2. MÉTODO DE INVESTIGACIÓN:

MÉTODO INDUCTIVO: Razonamiento que partiendo de casos particulares, se eleva a conocimientos generales. Describe 4 pasos esenciales: la observación de los hechos para su registro; la clasificación y el estudio de los hechos, la derivación inductiva que parte de los hechos y la contrastación. (Jhon es inglés y es puntual, Mark es inglés y es puntual, Rose es inglesa y es puntual, los ingleses son puntuales)¹⁸ .

Este trabajo de investigación apunta a la aplicación del método inductivo, ya que se estudia el caso particular de la informalidad en el municipio de Buga Valle y se eleva a un caso general que es el bajo recaudo del impuesto de Industria y comercio en el mismo municipio.

Se pretende identificar la población informal, saber porque ejercen actividades comerciales fuera del control legal que realiza el estado y de esta manera descubrir motivos por los cuales tomaran la decisión de formalizar sus empresas.

9.3. UNIDAD DE TRABAJO Y UNIDAD DE ANÁLISIS

9.3.1. Unidad de trabajo

La unidad de trabajo para el desarrollo de la presente investigación, se desarrolló básicamente en la lectura y análisis de documentos relacionados con el recaudo de Industria y Comercio y la informalidad laboral en el municipio de Buga del Valle

¹⁸ Metodología de la investigación, Claudia Stella Juliao Vargas

del Cauca, teniendo en cuenta la información suministrada por la DIAN, la Revista Portafolio, La Cámara de Comercio, Revista Semana y Documentos On Line.

9.3.2. Unidad de análisis

La unidad de análisis para el desarrollo de ésta investigación fue la informalidad laboral en el Municipio de Buga del Valle del Cauca y Colombia, y los efectos socioeconómicos causados por la misma y por la evasión de impuestos que se da alrededor del tema.

9.3.3. Población y muestra

La población total sobre la que se calculó la muestra fue de 450 negocios informales ubicados en la zona centro del municipio de Buga valle del cauca, de los cuales se encuestaron 110 en total.

9.4. FUENTES Y TÉCNICAS PARA LA RECOLECCIÓN DE LA INFORMACIÓN

9.4.1. Fuentes

Teniendo en cuenta que las fuentes son un factor indispensable para la elaboración de cualquier trabajo de investigación, se contó con información proveniente de los empresarios del sector informal que comprende la calle séptima hasta la carrera trece en la zona centro del municipio de Buga Valle del Cauca y como complemento información contenida en documentos, escritos, magnéticos que se puedan obtener y que su tema de referencia sea la informalidad laboral como aliciente al bajo recaudo del Impuesto de Industria y Comercio en el municipio de Buga Valle del Cauca.

De esta manera las fuentes se determinan así:

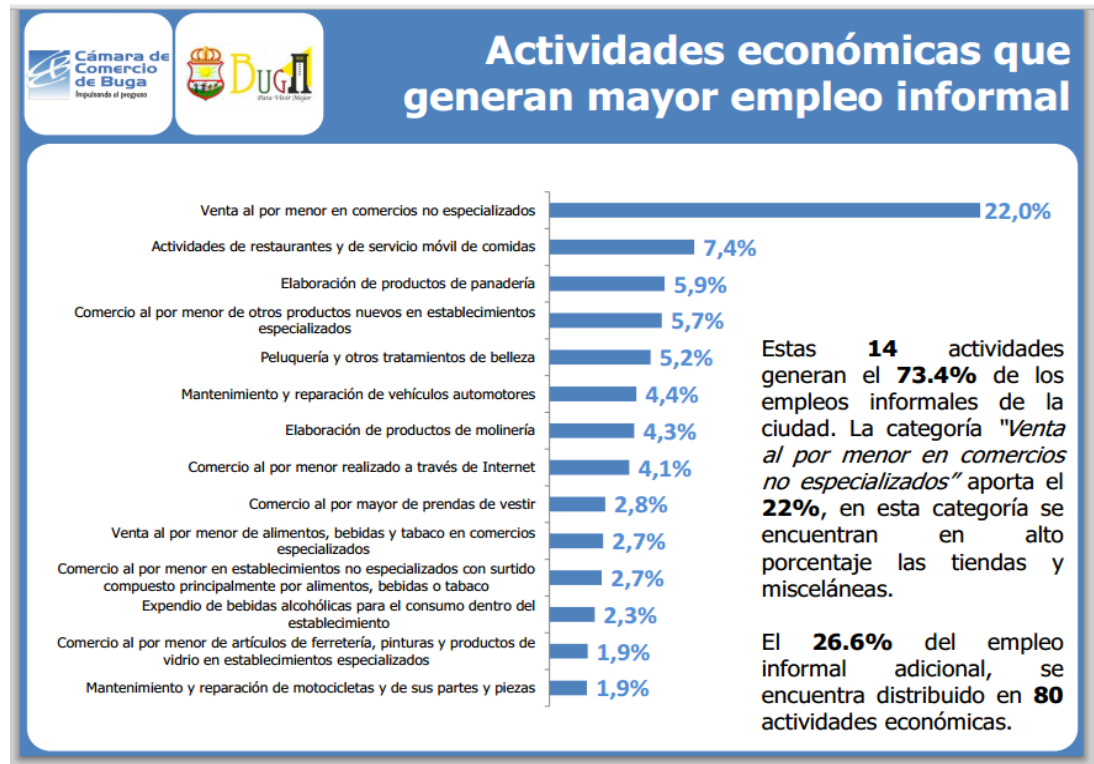
- Primarias: Comerciantes del sector informal, después de un estudio organizado se decidió incurrir en una población de aproximadamente 450 empresarios informales, de los cuales fueron censados 110, con el fin de contar con el testimonio de los directamente involucrados y con la firme intención de darle un matiz más apropiado y cercano a la realidad a este trabajo de investigación.
- Secundarias: Estas fuentes son de gran valor para este tema de investigación, de esta manera se generalizó una muy importante que señala las principales actividades que generan empleo formal e informal en Buga Valle del Cauca.

Gráfica 1. Actividades económicas que generan más empleo formal



Fuente: Censo Empresarial y Comercial Guadalajara de Buga año 2013

Gráfica 2.Actividades económicas que generan más empleo informal.



Fuente: Censo Empresarial y Comercial Guadalajara de Buga año 2013

Además, libros como:

- LA ECONOMÍA INFORMAL- HERNANDO DE SOTO

Este documento narra cómo los autores realizaron un estudio sobre informalidad laboral en el Perú, en este se encuentra algo realmente interesante y es la estrategia de estos para reunir a los más instruidos en economía y negocios, con los veinte dirigentes ambulantes del país, una sociedad subterránea para los empresarios de lima empezaba a darse a conocer y a establecer alianzas con el fin de trabajar mancomunadamente. (Nuñez, 2005)

Este documento tiene como fin ofrecer el informe final del “Diagnóstico básico de la situación de los ingresos por impuestos del orden municipal en

Colombia”, el cual tiene como objetivo el diagnóstico básico de la situación actual de los ingresos tributarios del orden local para identificar su tendencia y estructura, y para establecer comparaciones entre los municipios según el tamaño de la población, la región geográfica y el nivel de desarrollo.

9.4.2. Técnicas de investigación

Las técnicas a emplear en la presente investigación, estuvieron orientadas por un enfoque cualitativo según el libro Metodología de la Investigación, dentro de las cuales se tendrán en cuenta las siguientes:

Encuesta: la aplicación de esta encuesta lograra recopilar la información necesaria y útil para el desarrollo de los objetivos de esta monografía, ya que lo que se consigue con estos formularios es que los individuos den respuesta a preguntas formuladas por las investigadoras, de manera que se consiga vincular actitudes, opiniones y motivaciones de los encuestados, respecto al desarrollo de empresas informales en el municipio de Buga Valle del Cauca.

- Observación : en este caso la observación es un proceso del método científico que también es utilizada como técnica y que permite al investigador involucrarse directamente con la realidad, recolectar los datos, definir cuáles son los más importantes para dar respuesta al trabajo de investigación, en este caso se aplicara la observación no participante o simple, ya que las investigadoras no formaran parte directa del grupo encuestado realizando las mismas actividades o funciones, es decir no se involucraran en la actividad, de tal manera solo observaran y tendrán un contacto ajeno a lo comercial con los encuestados.
- Análisis de documentos: El instrumento de investigación que se empleó el análisis de datos obtenidos de fuentes informativas e investigación que

relacionan el tema de la informalidad laboral como de importancia para la economía municipal.

10. ANÁLISIS SOBRE EL IMPACTO DE LA INFORMALIDAD SOBRE EL INGRESO DEL IMPUESTO DE INDUSTRIA Y COMERCIO EN EL MUNICIPIO DE BUGA VALLE DEL CAUCA EN EL AÑO 2014.

Es importante estudiar la afectación que genera la informalidad frente al ingreso derivado del recaudo de Impuesto de Industria y Comercio en el municipio de Buga Valle, ya que según EL DECRETO 111 DE 1996 “inciso 10 y artículos 67 y 71)” ; de acuerdo a esto el impuesto de industria, es un ingreso directo de libre destinación, es decir que es utilizado en cualquier actividad de las que están aprobadas dentro del Plan de Desarrollo, y a pesar que hasta el momento no hay indicios de cuál es la destinación exacta en la que éstos son invertidos, indiscutiblemente contribuyen con la ejecución del presupuestos de gastos, por tanto el hecho de que existan factores que impiden que estos ingresos sean mayores, como es el caso de la informalidad, necesariamente se están dejando de obtener más recursos para efectos de inversión, por tanto este estudio se constituirá en una de las bases para que la Alcaldía realice acciones en pro de minimizar la informalidad y logre estabilizar el recaudo presupuestado anualmente, en donde unifique esfuerzos con entidades como la Cámara de Comercio, aprovechando programas como:

- Programa Brigadas para la Formalización Nacional.

En estas brigadas un grupo de sensibilizadores visitan uno a uno los establecimientos de comercio informales, para brindarles toda la oferta pública de beneficios y servicios disponibles para aquellos empresarios que decidan dar el paso a la formalidad¹⁹.

¹⁹ <http://www.confecamaras.org.co/brigadas>

Sin embargo hasta el momento no se publica un informe detallado sobre los resultados del programa o al menos no se hace públicamente en la página de la Cámara de Comercio del Municipio de Buga valle del cauca, aun así con iniciativas como esta se lograría aumentar los pasos de la informalidad a la formalidad y se daría paso a mejores posibilidades de inversión con el aumento del ingreso por recaudo de impuesto de Industria y Comercio.

10.1. CARACTERIZACIÓN DEL COMERCIO INFORMAL EN EL MUNICIPIO DE BUGA VALLE DEL CAUCA EN EL AÑO 2014.

Con la finalidad de tener un buen conocimiento respecto al lugar que se tomó como referencia para realizar el estudio de informalidad, es pertinente dar a conocer su ubicación geográfica y características más relevantes, ya que esto permite tener una visión del entorno, un discernimiento de las principales actividades económicas, ya que éstas permiten visualizar la actuación formal de los empresarios y facilita la medición del entorno informal

10.2. LOCALIZACIÓN

Buga es el centro en donde gravita la producción de agua para los municipios de Buga, Tuluá y San Pedro; del cuidado de los ecosistemas de montaña oriental por parte de la población asentada en la zona rural depende la calidad de vida presente y las zonas urbanas de los Municipios del Centro del Valle.

Si bien es cierto que la articulación con el resto del Valle se logra a través de las carreteras principales y entre las cabeceras municipales, la montaña es el espacio de articulación territorial por excelencia ya que se comparte ecosistemas y zonas que son la vida del hoy y del mañana.

El municipio de Buga tiene el 90% de su territorio en zona rural al igual que los demás municipios del Valle del Cauca y son paradójicamente las zonas más deprimidas y en las que menos se invierte.

Hacia la montaña se articula sobre el 90% de los territorios del Cerrito, Tuluá, San Pedro, Sevilla y Palmira, con quienes comparte de manera indivisa los mismos ecosistemas y las mismas problemáticas para la población campesina; De la capacidad que hoy se tenga para generar políticas hacia el campo depende el futuro de integración regional.

La extensión total del Municipio es de 836 km², de los cuales 13 km² corresponden a la cabecera Municipal, para un total aproximado de 823 km² para el área rural del Municipio, distribuidos de la siguiente manera:

- 152 Km² corresponden a clima cálido
- 243 Km corresponde a clima medio
- 243 Km corresponde a clima frío
- 271 Km corresponde a clima de páramo

10.2.1. Dinamismo económico del municipio.

El dinamismo económico de Buga valle del cauca comprende los sectores más relevantes

Clasificación de las empresas en Buga por Actividad Económica²⁰

²⁰ http://www.disasterinfo.net/desplazados/informes/crf/proyecto2004/anexo02_01buga.htm

Tabla 3.Dinamismo económico del municipio.

SECTOR ECONÓMICO	No EMPRESAS	% PART.	No EMPLEOS	% PART.
Agropecuario	56	7.1	1369	20.5
Minero	2	0.3	7	0.1
Industria Manufacturera	68	8.7	1322	19.8
Electricidad, gas y agua	1	0.1	5	0.1
Construcción	11	1.4	89	1.3
Comercio	439	55.9	2192	32.9
Transp.almacenamiento Y comunicaciones	44	5.6	426	6.4
Financiero	76	9.7	662	9.9
Servicios	88	11.2	599	9.0
TOTAL	785	100	6671	100

Fuente: Elaboración propia.

10.2.2. Aspectos generales del sector informal

- Características representativas

Al no contar con un estudio directo sobre la informalidad y sus características más relevantes en el municipio de Buga valle del cauca, se tomó como referente el documento **EL PERFIL DE LA INFORMALIDAD LABORAL EN**

COLOMBIA por Juan Carlos Guataquí Roa- Andrés García Suaza, Mauricio Rodríguez Acosta; de la universidad del Rosario, ya que explica los inicios de la informalidad laboral en América Latina, la procedencia de la misma y el reconocimiento por parte de la organización Mundial de Trabajo para tal comportamiento que se empezó a notar como una cultura; de la misma manera de forma ilustrativa muestra la manera más organizada para tratar de medir la informalidad por sector económico.

10.2.3. Orígenes de la medición del sector informal

A comienzos de la década de los 1960s varios países de América Latina iniciaron procesos de aplicación de encuestas de hogares. En 1965, buscando consolidar un proceso conjunto y retroalimentado, se llevó a cabo en la ciudad de México un taller organizado por el Instituto Interamericano de Estadísticas y la Oficina del Censo de Estados Unidos, del cual surgió el interés conjunto de estructurar el proceso de aplicación y procesamiento de las encuestas de hogares, siguiendo el procedimiento denominado “Atlántida”. Irónicamente, una de las consecuencias de la aplicación detallada y conjunta de “Atlántida” fue el reconocimiento común de que ésta aproximación metodológica y conceptual no estaba captando adecuadamente el comportamiento de una porción considerable del mercado de trabajo, en gran parte asociada con las relaciones laborales pre-modernas que persistían en los mercados de trabajo.

Como respuesta a esta carencia, el Programa Regional del Empleo para América Latina (PREALC), junto con las oficinas nacionales de estadísticas, desarrollaron una plataforma teórica para el estudio del sector informal. El fundamento conceptual partía de la heterogeneidad estructural de los países en desarrollo y como expresión de ello, la segmentación del mercado de trabajo. Dicha segmentación hacía referencia a la coexistencia de diferentes sistemas de producción y empleo. En gran parte, esta plataforma teórica fue formalizada en el

Enfoque de Mercados Segmentados de Piore (1983). Bien puede decirse que el enfoque teórico de PREALC sobre informalidad está claramente marcado por fundamentos desarrollistas, tomados de Harris y Todaro (1970), aunque en este sentido la migración no se constituye en un factor de equilibrio sino de desequilibrio, dada la baja dinámica del empleo urbano. La existencia del sector informal es, en éste sentido, el resultado de la combinación de movimientos migratorios campo-ciudad con una lenta expansión del empleo productivo.

La OIT, al apropiarse el uso del concepto “informal”, inició estudios de caso nacionales para analizar las características de la informalidad. El primero de ellos fue la Misión de Kenia (1972). Desde entonces, la OIT ha manejado diferentes definiciones de informalidad, las cuales se han compilado en la Tabla 1. Cabe anotar que la definición original, desde su perspectiva conceptual, encontró su aplicación operativa en la Definición de Sethuraman, la cual se constituyó, desde comienzos de los 1970s hasta 1983, en el paradigma conceptual, metodológico y de formulación de políticas en relación al sector informal. Su punto fundamental eran las “unidades de pequeña escala”, las cuales, a pesar de sufrir restricciones de capital físico y humano, se dedicaban a la producción y distribución de bienes y servicios, con el fin primordial de generar empleo e ingresos a sus miembros. Dichas unidades se podían encontrar con mayor frecuencia en ciertos sectores económicos. Sethuraman planteaba adicionalmente una distinción radical entre las unidades de pequeña escala y las PyMES. Para él, las primeras tenían como objetivo la generación de empleo, mientras que las segundas se dirigían a la maximización de utilidades (Maruri, 2001; citando a Thomas, 1995, p. 22).

En 1993, en el marco de la XVª CIET2, se adoptó una resolución que, tomando como criterio fundamental la unidad de producción, estableció las directrices técnicas para definir e identificar las actividades del sector informal. Para el año 2002, en el marco de del mercado de trabajo.

Tabla 4. Metodologías para la estimación de la informalidad.

Características	PREALC - OIT	XVª CIET (sector informal)	XVIIª CIET (empleo informal)
Zona y Rama	Urbano – No agrícola	Debería abarcar zonas urbanas y rurales. Por razones prácticas, puede limitarse el ámbito del sector informal a las empresas de los hogares que realizan labores no agrícolas.	Debería abarcar zonas urbanas y rurales. Los países que excluyen actividades agrícolas del ámbito de sus estadísticas sobre el sector informal deberían elaborar definiciones adecuadas de los tipos de empleo informal no asalariado en la agricultura.
Situación en el Empleo	Trabajadores independientes o por cuenta propia (excluye profesionales y técnicos)	Empresas informales de trabajadores por cuenta propia (incluyendo profesionales y técnicos si no tienen condiciones de formalidad, en especial registro conforme a la legislación nacional). Pueden incluirse todas las empresas por cuenta propia o solamente las que no están registradas.	Trabajadores por cuenta propia dueños de sus propias empresas del sector informal (incluyendo profesionales y técnicos si no tienen condiciones de formalidad, en especial registro conforme a la legislación nacional). Pueden incluirse todos los trabajadores por cuenta propia dueños de sus propias empresas informales o solamente los que no estén registrados.
	Empleadores o propietarios de empresas de cinco o menos ocupados	Empresas de empleadores informales en función de una o varias condiciones: i) el tamaño de las unidades es inferior a un nivel determinado de empleo; y ii) no están registradas o no ocupan empleados registrados.	Empleadores dueños de sus propias empresas del sector informal en función de una o varias condiciones: i) el tamaño de las unidades es inferior a un nivel determinado de empleo; y ii) no están registradas o no ocupan empleados registrados.

Fuente: El Perfil De La Informalidad Laboral En Colombia [Http://Www.Scielo.Org.Co/Pdf/Pece/N16/N16a05.Pdf](http://www.scielo.org.co/Pdf/Pece/N16/N16a05.Pdf)

Tratando de evolucionar hacia una nueva caracterización de la informalidad que se ajustase a este marco de análisis, la XVIIª CIET (2003) trató de involucrar

las recomendaciones del Grupo de Delhi, grupo consultivo internacional dirigido al estudio de las estadísticas del sector informal. Fruto de este proceso ha sido la aproximación a la informalidad del Grupo de Delhi, la cual propende por la introducción de cambios en 7 los cuestionarios de las encuestas de hogares, que permitan identificar individuos cuya relación laboral no esté cubierta por mecanismos de protección social o normas laborales (sin importar si están o no en el sector informal por unidad económica), en la cual se privilegie la calidad del empleo por encima del tamaño de establecimiento²¹.

- Análisis De La Informalidad Año 2013

La informalidad en Colombia es un tema verdaderamente antiguo, aun así en la actualidad no solo golpea la realidad de las grandes ciudades como Bogotá, Medellín, Cali y Bucaramanga, ahora es el devenir de departamentos y municipios.

Es esta oportunidad se eligió el municipio de Buga Valle del Cauca, para la realización de este estudio, por su amplia cobertura en la parte empresarial de allí poder estudiar, como influye la informalidad laboral en el recaudo de del Impuesto de Industria y Comercio.

Aunque no existen estadísticas que permitan medir el nivel del desempleo, el subempleo, la informalidad económica y laboral en Buga, sí se puede inferir con los registros sobre el tejido empresarial de Buga y la región, más lo que sucede en las calles del municipio, que un número importante de familias subsisten gracias al

²¹http://www.urosario.edu.co/urosario_files/84/84048d18-e754-4f80-afc5-f80d4b092260.pdf

desarrollo de actividades informales, actividades que proliferan en la medida que el débil tejido empresarial local y regional no tiene la capacidad para ocupar al número de personas dispuestas a trabajar.

Estas cifras van en contra de lo anunciado por el DANE, donde consigna en un documento que el desempleo en Colombia va en plena disminución, contrariando una realidad vivida día a día por cientos y miles de familias que en el territorio colombiano se van a la cama con solo un agua de panela y un pedazo de pan, porque ni siquiera cuentan con una fuente de empleo que les permita el sustento familiar.

Buga no es ajena a esa realidad, sólo basta darse una paseadita por el centro de la ciudad y lo primero en encontrarse son las carretas con ventas callejeras, los vendedores ambulantes quienes contribuyen al lado de los vehículos automotores, con el taponamiento de las vías arterias de la ciudad.

Igual sucede con el transporte informal con los llamados “mototransportadores”, quienes en su mayoría proceden de otras localidades del Valle y de Colombia, engrosando el panorama de desequilibrio social por el que atraviesa Guadalajara de Buga.

En años pasados Buga tenía registradas 3.927 empresas, de las cuales el 94% eran microempresas, el 4% pequeñas, el 1.5% medianas y el 0.5% eran las grandes empresas. Este tejido empresarial le aportó a la ciudad en su momento 13.825 empleos directos y ventas reportadas por 1.7 billones de pesos.

El 4% de las empresas registradas en Buga se dedicaban a las actividades agropecuarias y mineras, el 10% correspondían al sector industrial y de la construcción, y el 86% restante al comercio y los servicios. No faltará quien diga que la ciudad puede prosperar gracias al desarrollo del comercio. ¿Quién le

comprará al comercio si las empresas, los industriales que son los que generan valor agregado, dejan de existir?; si se acaban las empresas, se acaba el empleo, sin empleo no hay ingreso, sin ingresos no hay capacidad de ahorro y consumo de las familias. La existencia de un aparato productivo sólido, con protección y fomento por parte del Estado, es la garantía fundamental para el bienestar de una sociedad.

Es allí donde en Buga juega un papel preponderante el generar verdaderas fuentes de empleo que mitiguen el angustioso panorama de no tener el diario sustento para las familias, y se encaminan por actividades ilícitas, del microtráfico de drogas ilícitas, el robo, raponazo, el chantaje, entre otras expresiones del delito que acechan por doquier en la Ciudad del Milagroso.

Se requieren verdaderas políticas públicas que generen capacidad de ingresos a las familias de los niveles socio económicos 1, 2 y 3, quienes resultan ser los más flagelados por la desigualdad social al igual que de falta de oportunidades de empleo.²²

10.2.4. Caso de estudio

Teniendo en cuenta que el municipio de Buga es relativamente extenso y que en gran parte del territorio se realizan actividades de manera informal, se tomó la decisión de centrar el estudio en la zona céntrica entre calle 7 y carreras 13 y 14, ya que es en éstas donde se concentra el mayor número de negocios informales; de esta manera el número de encuestas se determinó realizando una distinción entre negocios formales e informales, seguidamente se ingresó a la

²²<http://elperiodicowebbuga.blogspot.com/2014/10/estadisticas-del-dane-no-riman-con-la.html>

fórmula el número total de informales, el margen de error y se encontró como resultado 110 encuestas, número suficiente de negocios para dar forma al trabajo de investigación.

$$n = \frac{Z^2 \times N \times P \times Q}{E^2 (N - 1) + Z^2 \times P \times Q}$$

10.3. ENCUESTA

Informalidad Laboral -Municipio de Buga Valle del Cauca.

La finalidad de esta encuesta es identificar los motivos por los que los comerciantes establecen sus negocios de manera informal, además se busca tener un acercamiento con datos históricos de la Cámara de Comercio, para que con ayuda de esta encuesta se consiga un dato aproximado del ingreso por Impuesto de Industria y Comercio que el municipio de Buga Valle deja de percibir.

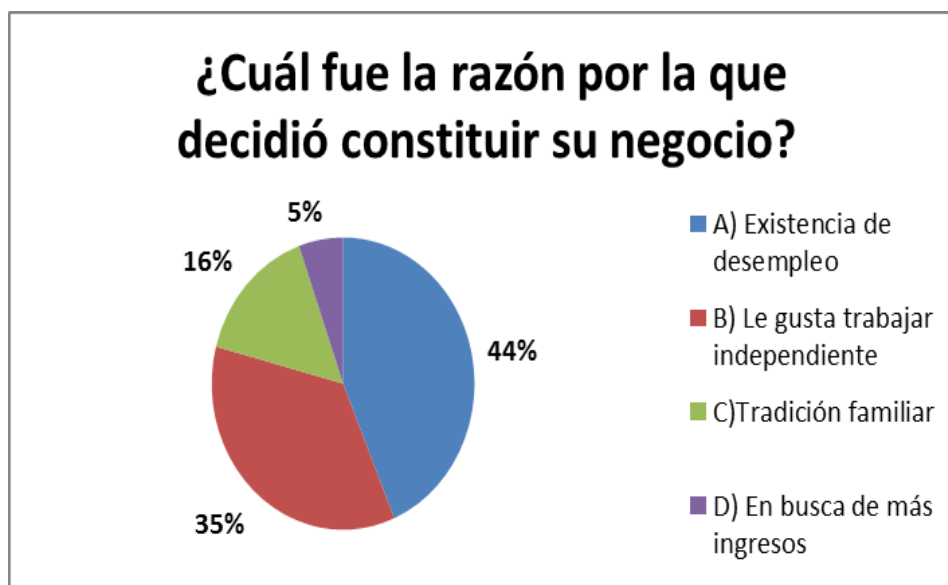
La estructura de esta encuesta respecto a respuestas, es de selección múltiple (a, b, c, d, e) con posibilidad de expandir la respuesta, según la opinión del encuestado; por petición de los comerciantes los nombres de sus establecimientos de comercio se majaron con total confidencialidad.

Tabla 5. Pregunta No.1. ¿Cuál fue la razón por la que decidió constituir su negocio

PREGUNTA N° 1.		
¿Cuál fue la razón por la que decidió constituir su negocio?		
OPCIONES	Respuestas	%
A) Existencia de desempleo	48	44%
B) Le gusta trabajar independiente	39	35%
C) Tradición familiar	17	15%
D) En busca de más ingresos	6	5%
E) Otra	0	0%
TOTALES	110	100%

Fuente: Elaboración propia.

Gráfica 3. ¿Cuál fue la razón por la que decidió constituir su negocio?



Fuente: Elaboración propia.

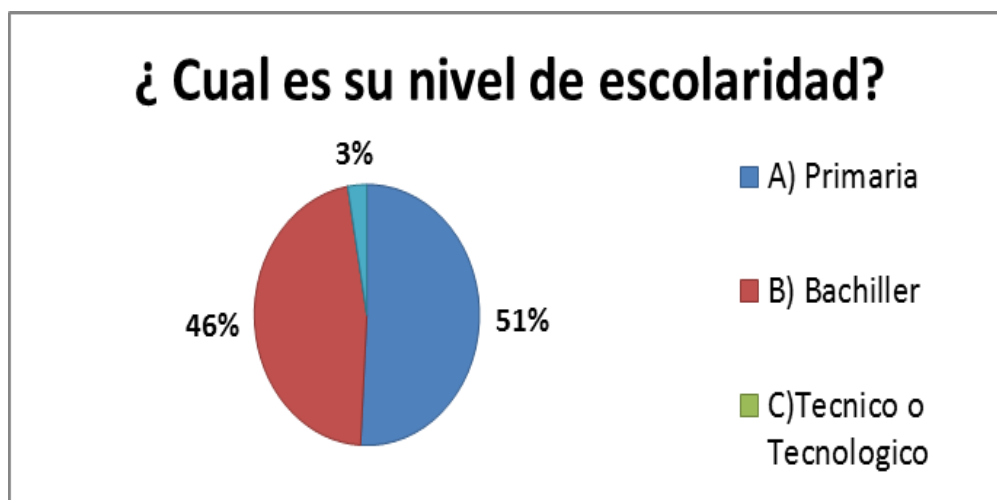
Analizando las respuestas de los 110 encuestados se encuentra que el 44% tomó esta determinación por la escasez de oportunidades en el municipio de Buga Valle del Cauca, siguiendo el 35% de los encuestados argumentando que le gusta trabajar independiente y la última con solo un 3% para buscar otros ingresos, esto demuestra que aunque la diferencia entre A Y B no es tan grande se evidencia que la mayoría de los informales reafirman que este municipio no ofrece las oportunidades suficientes en el ámbito laboral.

Tabla 6. Pregunta No.2. ¿Cuál es su nivel de escolaridad?

PREGUNTA N° 2		
¿Cuál es su nivel de escolaridad?		
OPCIONES	Respuestas	%
A) Primaria	56	51%
B) Bachiller	51	46%
C) Tecnico o Tecnológico	0	0%
D) Universitario	0	0%
E) Ninguno	3	3%
TOTALES	110	100%

Fuente: Elaboración propia.

Gráfica 4. ¿Cuál es su nivel de escolaridad?



Fuente: Elaboración propia.

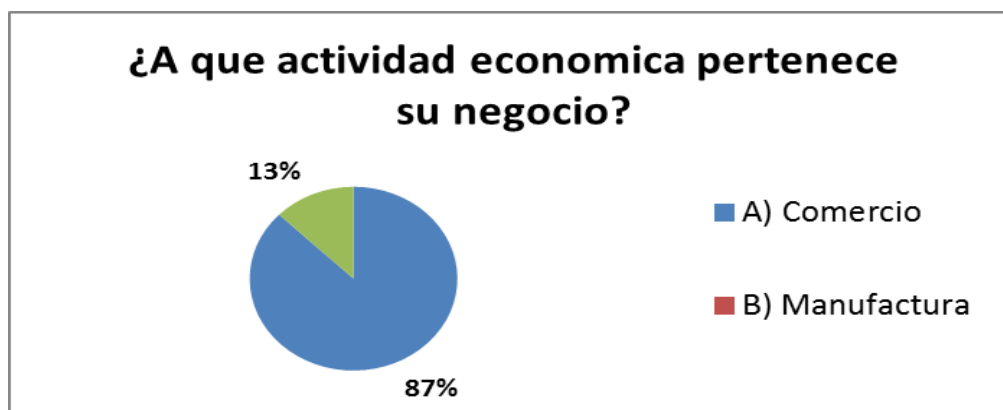
Actualmente la creación de empresa va muy ligada al nivel de escolaridad de las personas, fue por esta razón que se vio la necesidad de conocer el nivel de estudio de los dueños y empleados de estos negocios informales y se encuentra que de 110 personas encuestadas el 51% asistió a la escuela, el 46% al colegio (básica secundaria) y el 3% no tiene ningún tipo de indicio escolar, estas respuestas llevan a concluir que tal vez la falta de preparación académica es la que impide que estas personas cuenten con un empleo formal y que a la vez no tengan el pleno conocimiento y entendimiento de la formalización por lo que no ven la necesidad de formalizar sus negocios.

Tabla 7. Pregunta No.3. ¿A qué actividad pertenece su negocio?

PREGUNTA N° 3		
¿A que actividad economica pertenece su negocio?		
OPCIONES	Respuestas	%
A) Comercio	96	87%
B) Manufactura	0	0%
C) Prestacion de servicios	14	13%
TOTALES	110	100%

Fuente: Elaboración propia.

Gráfica 5. ¿A qué actividad económica pertenece su negocio?



Fuente: Elaboración propia.

Dentro del estudio del municipio de Buga Valle del Cauca y su dinamismo económico se encontró que los sectores más fuertes son el agroindustrial y la manufactura; sin embargo en este caso se encontró que los negocios informales en un 87% son comerciales y el 14% prestación de servicios; lo que se puede detectar es que la agroindustria y la manufactura son determinantes en el sector formal donde se encuentran las grandes empresas, esto no indica que el área comercial solo sea informal, si no que entre los límites que se aplicó la encuesta el espacio solo da para negocios de esta índole, los cuales se pueden crear con más facilidad y muchas veces con poco capital.

Tabla 8. Pregunta No.4. ¿ Aproximadamente cuánto tiempo lleva operando su negocio?

PREGUNTA N° 4		
¿Aproximadamente cuanto tiempo lleva operando su negocio?		
OPCIONES	Respuestas	%
A) Menos de un año	4	4%
B) Entre 1 y 2 años	18	16%
C) Entre 2 y 3 años	24	22%
D) Entre 3 y 4 años	24	22%
E) Mas de 5 años	40	36%
TOTALES	110	100%

Fuente: Elaboración propia.

Gráfica 6. . ¿Aproximadamente cuánto tiempo lleva operando su negocio?



Fuente: Elaboración propia.

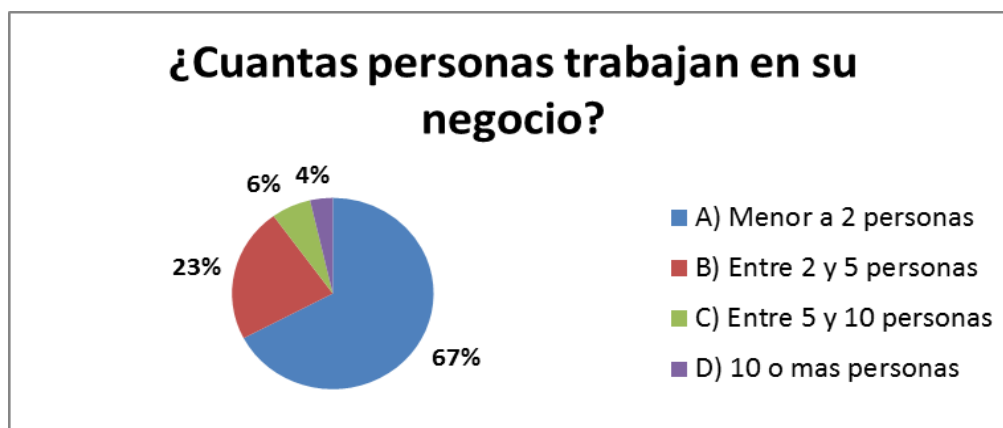
La operación de los negocios es importante para conocer qué tan prósperos pueden llegar a ser o son, además para analizar cuanto tiempo aproximado llevan estas personas subsistiendo con los ingresos que generan sus negocios informales, en esta encuesta se encontró que el 36% de los negocios llevan en ejercicio más de 5 años y el 4% menos de un año esto indica que aunque estas personas tal vez no ganan lo esperado t en sus negocios por lo menos consiguen lo necesario para suplir medianamente sus necesidades básicas.

Tabla 9.Pregunta No.5. ¿Cuántas personas trabajan en su negocio?

PREGUNTA N° 5		
¿Cuántas personas trabajan en su negocio?		
OPCIONES	Respuestas	%
A) Menor a 2 personas	74	67%
B) Entre 2 y 5 personas	25	23%
C) Entre 5 y 10 personas	7	6%
D) 10 o mas personas	4	4%
TOTALES	110	100%

Fuente: Elaboración propia.

Gráfica 7. ¿Cuántas personas trabajan en su negocio?



Fuente: Elaboración propia

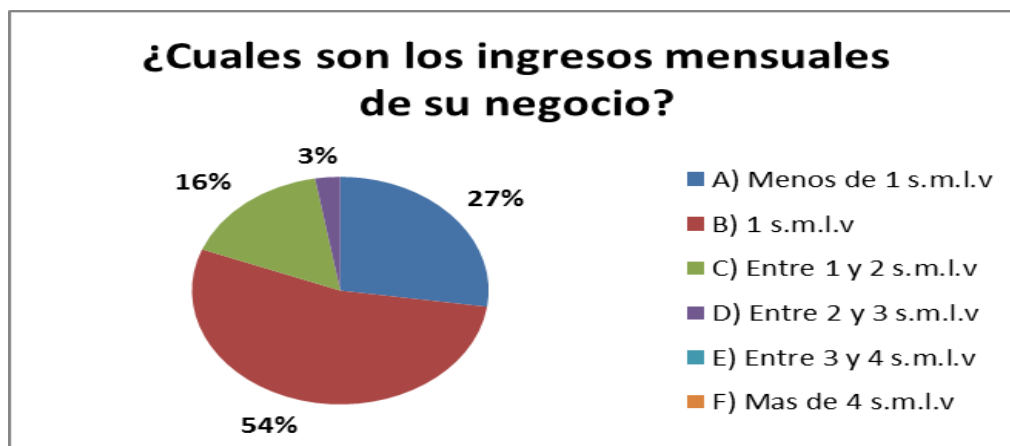
De acuerdo al número de negocios encontrados se vio la necesidad de plantear esta pregunta para detectar la cantidad de personas que se encuentran allí empleadas lo que se encontró es que el 67% de los negocios tienen laborando menos de 2 personas, en la mayoría de los casos una que es el propietario, el 23% entre 2 y 5, mientras que el 6% 5 y 10 personas y el 4% más de 10, esta serie de datos manifiestan que la mayoría de los negocios son pequeños o que a lo mejor no generan las utilidades justas para generar varios puestos de trabajo

Tabla 10. Pregunta No.6. ¿Cuáles son los ingresos mensuales su negocio?

PREGUNTA N° 6		
¿Cuáles son los ingresos mensuales de su negocio?		
OPCIONES	Respuestas	%
A) Menos de 1 s.m.l.v	30	27%
B) 1 s.m.l.v	59	54%
C) Entre 1 y 2 s.m.l.v	18	16%
D) Entre 2 y 3 s.m.l.v	3	3%
E) Entre 3 y 4 s.m.l.v	0	0%
F) Mas de 4 s.m.l.v	0	0%
TOTALES	110	100%

Fuente: Elaboración propia.

Gráfica 8. ¿Cuáles son los ingresos mensuales su negocio?



Fuente: Elaboración propia.

Teniendo en cuenta el objetivo de este trabajo en cuanto al impacto de la informalidad en el recaudo del impuesto de industria y comercio se hace necesario intentar indagar por medio de esta pregunta cuanto logran recibir los comerciantes mensualmente logrando así tener una base de cuanto deja de percibir el municipio de Buga por la informalidad de estas personas, evidenciando que solo el 24% reciben menos de 1 s.m.l.v, el 54% de los encuestados perciben al menos 1 s.m.l.v y el 19% más de 1 s.m.l.v lo que muestra que lo que el municipio deja de percibir mensualmente es una cifra importante y nada despreciable.

Tabla 11.Pregunta No.8. ¿Cree que si en este momento perteneciera al sector formal se encontrarían afectados de forma negativa sus ingresos?

PREGUNTA N° 8			
¿Cree que si en este momento perteneciera al sector formal se encontrarían afectados de forma negativa sus ingresos?			
OPCIONES	Respuestas	%	
Sí	104	95%	
No	6	5%	
TOTALES	110	100%	

Fuente: Elaboración propia.

Gráfica 9. ¿Cree que si en este momento perteneciera al sector formal se encontrarían afectados de forma negativa sus ingresos?



Fuente: Elaboración propia.

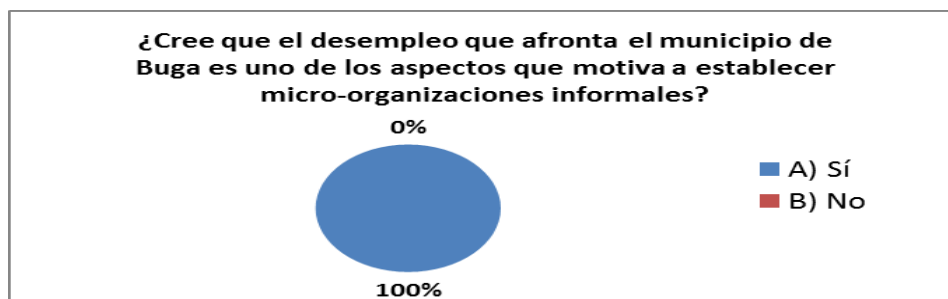
Es importante además de analizar cifras también conocer un poco que piensan estas personas de aportar un poco de sus ingresos a este impuesto es allí donde surge esta pregunta que nos arroja como resultado que el 95% de los encuestados piensa que sus ingresos se verían altamente afectados si deciden formalizar su negocio y el 5% restante piensa que si este aporte es bajo no afectaría sus ingresos evidenciando allí la relación que hay entre esta pregunta y la que indaga sobre su salario que son pocos los que perciben más de 1 s.m.l.v y se puede concluir que son estos mismos los que piensan que no se verían afectados sus ingresos con este aporte.

Tabla 12. Pregunta No.9. ¿Cree que el desempleo que afronta el municipio de Buga es uno de los aspectos que motiva a establecer micro-organizaciones informales?

Pregunta N° 9		
¿Cree que el desempleo que afronta el municipio de Buga es uno de los aspectos que motiva a establecer micro-organizaciones informales?		
OPCIONES	Respuestas	%
A) Sí	110	100%
B) No	0	0%
TOTALES	110	100%

Fuente: Elaboración propia.

Gráfica 10. ¿Cree que el desempleo que afronta el municipio de Buga es uno de los aspectos que motiva a establecer micro-organizaciones informales?



Fuente: Elaboración propia.

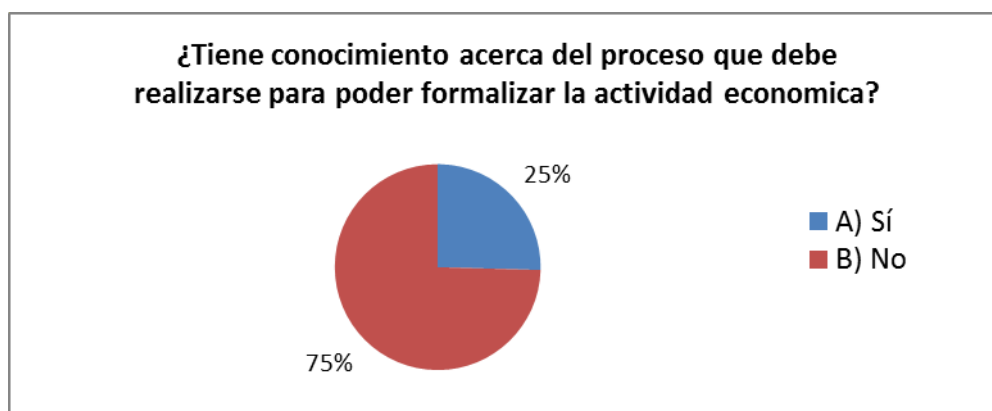
Quizá una de las respuestas cruciales en esta encuesta ya que debe tenerse una consideración de por qué las personas encuestadas decidieron iniciar sus labores de trabajo con negocios informales, por tal razón se planteó este interrogante, la respuesta que se recibió en un 100% fue si lo que indica que estas personas constituyeron estos negocios como medio de subsistencia y por la poca oferta laboral que se presenta en el municipio.

Tabla 13. Pregunta No.10. ¿Tiene conocimiento acerca del proceso que debe realizarse para poder formalizar la actividad económica.

Pregunta N° 10		
¿Tiene conocimiento acerca del proceso que debe realizarse para poder formalizar la actividad económica?		
OPCIONES	Respuestas	%
A) Sí	28	25%
B) No	82	75%
TOTALES	110	100%

Fuente: Elaboración propia.

Gráfica 11. ¿Tiene conocimiento acerca del proceso que debe realizarse para poder formalizar la actividad económica?



Fuente: Elaboración propia.

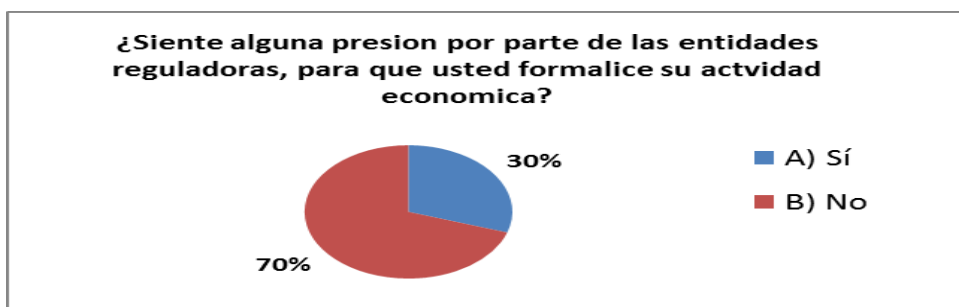
Es importante saber si estas personas tienen un conocimiento adecuado sobre qué pasos se deben llevar a cabo en el proceso de formalización con esta pregunta sabremos un poco si verdaderamente no son formales porque saben que implica serlo o simplemente desde el momento en que inicio su negocio no le interesaba serlo, el 75% de los encuestados afirma no tener conocimiento alguno sobre estos pasos lo que lleva a concluir que falta que informen más a este tipo de personas teniendo así la plena seguridad que tienen el completo conocimiento y que si no se formalizan como lo muestra el 25% restante es por que verdaderamente no les interesa tener relación alguna con estos aspectos.

Tabla 14. Pregunta No.11. ¿Siente alguna presión por parte de las entidades reguladoras, para que usted formalice su actividad económica?

Pregunta N° 11		
¿Siente alguna presión por parte de las entidades reguladoras, para que usted formalice su actividad económica?		
OPCIONES	Respuestas	%
A) Sí	33	30%
B) No	77	70%
TOTALES	110	100%

Fuente: Elaboración propia.

Gráfica 12. ¿Siente alguna presión por parte de las entidades reguladoras, para que usted formalice su actividad económica?



Fuente: Elaboración propia.

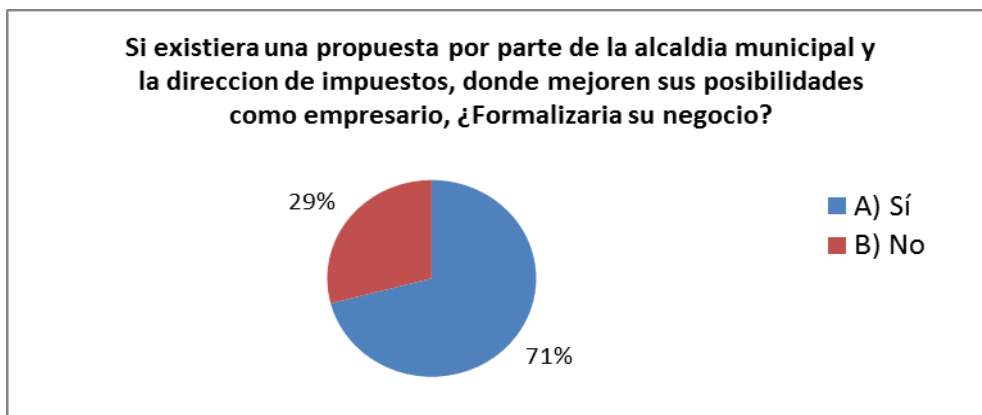
Es de considerar que en un lugar donde hay un conglomerado de negocios informales, las entidades públicas como la alcaldía y cámara de comercio opten por medidas para que estas personas vayan por la vía de la formalización; por esto surge esta pregunta. Las respuestas fueron en un 30% si sienten presión, pero en su mayoría no es por las entidades nombradas anteriormente si no por una entidad llamada espacio público y en un 70% no sienten presión por ninguna entidad.

Tabla 15. Pregunta No.12. Si existiera una propuesta por parte de la Alcaldía Municipal de la dirección de impuestos, donde mejoren sus posibilidades como empresario, ¿Formalizaría su negocio?

Pregunta N° 12		
Si existiera una propuesta por parte de la alcaldia municipal y la direccion de impuestos, donde mejoren sus posibilidades como empresario, ¿Formalizaria su negocio?		
OPCIONES	Respuestas	%
A) Sí	78	71%
B) No	32	29%
TOTALES	110	100%

Fuente: Elaboración propia.

Gráfica 13. Si existiera una propuesta por parte de la Alcaldía Municipal de la dirección de impuestos, donde mejoren sus posibilidades como empresario, ¿Formalizaría su negocio?



Fuente: Elaboración propia.

Es importante saber si existe alguna posibilidad de que estas personas por alguna razón tomaran la decisión de dar un paso hacia adelante y formalizarse por ello surge esta pregunta que trae como respuesta que el 71% de las personas se muestran rehaceos a formalizarse así existan beneficios para ellos y el 29% aunque con un poco de cautela piensan que si podría haber una posibilidad de formalizarse llegando a un acuerdo.

10.4. ANÁLISIS DE LAS DIFERENTES CIRCUNSTANCIAS QUE CONLLEVAN A LA INFORMALIDAD EN EL MUNICIPIO DE BUGA.

De acuerdo con lo que se visualizó por medio del estudio realizado, se pueden identificar circunstancias muy notables que durante mucho tiempo han generado grandes índices de informalidad en el municipio de Buga valle del Cauca, para empezar el desempleo como en toda Colombia es un factor preponderante, Buga es uno de los 6 municipios del valle con más de 100.000 habitantes en este caso para todos los mayores con capacidades físicas y mentales de desempeñarse en un empleo formal, no son tenidos en cuenta quizá porque las fuentes de empleo son pocas para tantos, otra de las razones fuertes es que Colombia es un País de costumbres arraigadas en el que se ha optado por ser independiente es decir sin patrono, sin quien provea ordenes por tales circunstancias relevantes, en Buga valle del cauca se ha desencadenado un sin número de negociantes informales, es decir aquellos que no aportan los debidos impuestos al ente municipal por motivos de receptividad económica y por razones individuales.

10.4.1. Circunstancias que forjan el camino a la informalidad

DESEMPLEO: El lento e insuficiente proceso de generación de empleo por parte de las empresas formalmente constituidas hace que la tasa de desempleo

crezca rápidamente, por lo que el sector informal se muestra como una tabla de salvación para aquellas personas que no tienen la fortuna de pertenecer al sector formal. Si se analiza el ritmo de generación de empleos, se puede observar que a partir de 1995 es persistentemente insuficiente para cubrir la oferta del mercado y, por tanto, ni siquiera se pueden mantener los niveles de desempleo de los primeros años de la década.

El comportamiento de la informalidad en Colombia venía presentando una tendencia a la baja hasta 1996, y también las tasas de informalidad femenina venían disminuyendo hasta igualar, en este mismo año, la tasa masculina. A partir de 1996, nuevamente se empiezan a incrementar los niveles de desempleo. Debido a esta tendencia, el excedente de mano de obra aumentó; por esto se estimuló el crecimiento del sector informal como una opción frente al desempleo, lo que permite a los individuos percibir algún ingreso, mientras consiguen un empleo en el sector formal. Vale la pena destacar que el comportamiento promedio de la variación de la tasa de desempleo ya revelaba, desde 1994, una clara tendencia al alza, pues mientras en el período comprendido entre 1990-1994 el promedio fue negativo (-2.789%), para el siguiente período 1995-1999, el promedio se situó muy por encima (18.3%). Es claramente evidente que ya desde 1994 se estaba gestando el aumento de la informalidad en Colombia, después de su corto período de decrecimiento, el cual se inició con un aumento de su componente masculino, para luego ser seguido, en la tendencia, por el femenino.²³

TRADICIÓN FAMILIAR: el latín traditio, la tradición es el conjunto de bienes culturales que se transmite de generación en generación dentro de una comunidad.

²³ Informalidad en Colombia. causas, efectos y características de la economía del rebusque; DAVID OCHOA VALENCIA*, AURA ORDÓÑEZ*
http://www.scielo.org.co/scielo.php?pid=S0123-59232004000100005&script=sci_arttext&lng=en

Se trata de aquellas costumbres y manifestaciones que cada sociedad considera valiosas y las mantiene para que sean aprendidas por las nuevas generaciones, como parte indispensable del legado cultural.²⁴

INDEPENDENCIA LABORAL: facultad que se tiene de laborar bajo condiciones propias y no subordinadamente.

EDUCACIÓN: La mayor parte de las personas que pertenecen al sector informal posee un grado de escolaridad bastante bajo, el cual no supera la educación básica secundaria, lo que se convierte en una desventaja para éstos, ya que disminuyen las probabilidades de emplearse en el sector formal.

En Colombia se puede apreciar una clara tendencia a demandar cada vez más personas de mayor nivel educativo, mientras que las personas que tienen escolaridades entre los 0 y los 10 años han presentado un estancamiento o un leve descenso. Esta podría ser otra de las justificaciones para el aumento de la informalidad, puesto que, como vimos con anterioridad, una de las características de este sector es acoger a los individuos menos educados. Además, cuando hay una oferta mayor a la demanda, los precios (salarios) bajarán; por tanto, las empresas podrán demandar individuos más capacitados a unos costos menores, lo que agravará aún más la tasa de desempleo de la población menos educada.

10.5. VALOR APROXIMADO DE LA CUANTÍA DEL IMPUESTO DE INDUSTRIA Y COMERCIO QUE DEBERÍAN PAGAR LOS NEGOCIOS INFORMALES EN EL MUNICIPIO DE BUGA.

²⁴ Lee todo en: Definición de tradición - Qué es, Significado y Concepto <http://definicion.de/tradicion/#ixzz3gGzrfQKC>

La población total sobre la que se calculó la muestra fue de 450 negocios informales ubicados en la zona centro del municipio de Buga valle del cauca, de los cuales se encuestaron 110 en total.

De acuerdo con esto se promedió el posible ingreso de estos comerciantes, entre menos de un salario mínimo y dos o tres salarios mínimos legales vigentes, según la respuesta de éstos, se encuentra que con una tasa promedio del 4.1%(cuatro punto uno), porcentaje exigible en promedio a los negocios que se dedican al comercio al por menor y prestación de servicios en pequeñas extensiones, según la tabla de Tasas otorgada por la oficina de Industria y Comercio , en el municipio de Buga Valle del Cauca.

Con el fin de realizar un cálculo aproximado respecto al ingreso que se deja de percibir anualmente en lo que compete a Impuesto de Industria y Comercio en el municipio de Buga valle del Cauca, se plantea la siguiente pregunta ¿Cuáles son los ingresos mensuales de su negocio? Ver: (Tabla No.10) (Grafica No.7)

POBLACIÓN TOTAL 450

Tabla 16. Promedio de Ingresos.

PROMEDIO DE INGRESO	POBLACION	TOTAL
322,175	123	39,627,525
644350	241	155,288,350
644350	74	47,681,900
966525	12	11,598,300
	450	254,196,075

VALOR ANUAL	3,050,352,900
TARIFA	3,050,353
4.1	12,506,447

Fuente: Elaboración propia.

Por recaudo de impuesto de industria y comercio el municipio deja de percibir probablemente \$12.516.093 (doce millones quinientos dieciséis mil noventa y tres pesos) anuales, teniendo en cuenta que esto es únicamente por 450 comerciantes de naturaleza informal, sin tener en cuenta que cada año debido a los altos índices de desempleo que se perciben en todo el valle del cauca, el número de negocios con estas tendencias tienden al aumento paulatino, mientras el ingreso por este impuesto no será el esperado.

10.6. EFECTOS DE LA EXISTENCIA DEL COMERCIO INFORMAL EN EL MUNICIPIO DEL BUGA VALLE, CON RESPECTO A LOS INGRESOS QUE PERCIBE EL MUNICIPIO POR CONCEPTO DEL IMPUESTO DE INDUSTRIA Y COMERCIO.

Como se determinó en páginas anteriores el comercio informal es tan antiguo como la misma humanidad.

Sin embargo en el municipio de Buga no se cuenta con una cifra exacta de los establecimientos que se rijan bajo la informalidad, con este fin se tomó una muestra para indicar aproximadamente cuanto puede dejar de percibir el municipio en cuanto a recaudo de impuesto de industria y comercio durante el año.

Este impuesto es de libre destinación, por ende no se tiene certeza del destino final que la administración le otorga, aun así observando los esquemas de gastos que se ejecutan, se puede visualizar que algunos de éstos son nómina, gastos del alcalde, cesantías, seguros, contratación de servicios, papelería y otros asuntos, la palabra libre destinación, indica que pueden ser utilizados libremente en lo que se presente siempre y cuando estén contable y legalmente justificado, es por esto que se debe tener en cuenta que si aumentan los negocios que no hacen su aporte al municipio, el dinero que se percibirá para los diversos gastos y

ejecuciones presupuestales no será el esperado, por tal a largo plazo estarán en aprietos para llevar a cabo la consecución de sus objetivos, de acuerdo a esto la administración debería considerar la posibilidad de crear unas políticas y acuerdos con estas personas, para iniciar a cancelar un impuesto transformado en una pequeña cuantía, de esta manera beneficiaran al comerciante, evitándole ese subtitulo de informal, abriéndole posibilidades de adquirir prestamos, asesorías y ampliación de su negocio y de la misma manera se estaría incrementando el ingreso por industria y comercio en el municipio.

10.6.1. Variación del impuesto de industria y comercio

Se presenta a continuación la variación en cifras y porcentual del recaudo de impuesto de industria y comercio por parte de la entidad municipal encargada, con el fin de mostrar los altibajos que genera el aumento de los negocios informales dentro del municipio de Buga Valle del Cauca.

Tabla 17.Variación del impuesto de industria y comercio.

CONCEPTO	2010	2011	Del 2010 - 2011	2012
INGRESOS CORRIENTES	\$ 31,603,556,559	\$ 32,231,693,959	2%	\$ 35,271,454,252
INGRESOS TRIBUTARIOS	\$ 26,396,297,735	\$ 26,781,215,531	1%	\$ 30,607,767,089
IMPUESTO DE INDUSTRIA Y CIO	\$ 10,978,527,715	\$ 11,492,567,761	5%	\$ 11,912,065,548

Del 2011-2012	2013	Del 2012-2013	2014	Del 2013-2014
9%	\$ 36,548,253,185	4%	\$ 42,380,164,294	16%
14%	\$ 31,097,105,897	2%	\$ 36,818,354,761	18%
4%	\$ 12,594,456,976	6%	\$ 13,212,994,961	5%

En cuanto a la variación de los ingresos corrientes, en el municipio de Buga no se presentaron tendencias negativas; sin embargo se presentaron casos en los que el crecimiento de un año fue significativamente alto, frente a otro.

En el caso de los ingresos corrientes del **2010** al **2011** la variación fue de **2%**, que representa \$628.137.400, en comparación del **2011** al **2012** que muestra un aumento del **9%** en la variación, que representa \$3.039.760.293, del **2012** al **2013** su crecimiento fue menor comparado al año anterior solo de un **4%**, esto no significa que no existió un aumento, si hubo solo que este fue inferior al aumento del año anterior \$1.276.798.933 y finalizando del 2013 al 2014 su crecimiento fue significativamente alto del **16%** \$5.831.911.109

La anterior información demuestra que en términos de recursos por ingresos corrientes la administración siempre ha tenido una evolución, es decir nunca ha reflejado situaciones en la que su presupuesto haya disminuido por no haber captado los recursos generados por el recaudo del Impuesto de Industria y Comercio, aun así sería de gran conveniencia para el municipio que se logre la cultura de la formalidad y de la contribución del impuesto, para que sus índices de recaudo en cuanto a Industria y Comercio sean superiores.

En los ingresos tributarios la variación del **2010** al **2011** fue de **1%** lo que equivale a \$384.917.796, en comparación de **2011** al **2012** que muestra un aumento significativo en la variación de **14%** \$ 3.826551.558, de **2012** al **2013** la variación fue de **2%**, \$489.338.808 esto no quiere decir que no hubo aumento si lo hubo, solo que este fue inferior al del año anterior y finalmente del **2013** al **2014** la variación fue significativamente alta del **18%** \$618.538.985

En este caso se destaca la importancia que con el pasar del tiempo van teniendo los entes económicos, ya que cada vez están teniendo más participación en la funcionalidad del municipio y el aporte tributario es una pieza fundamental con la que cuenta el municipio en el momento para desarrollar las diferentes

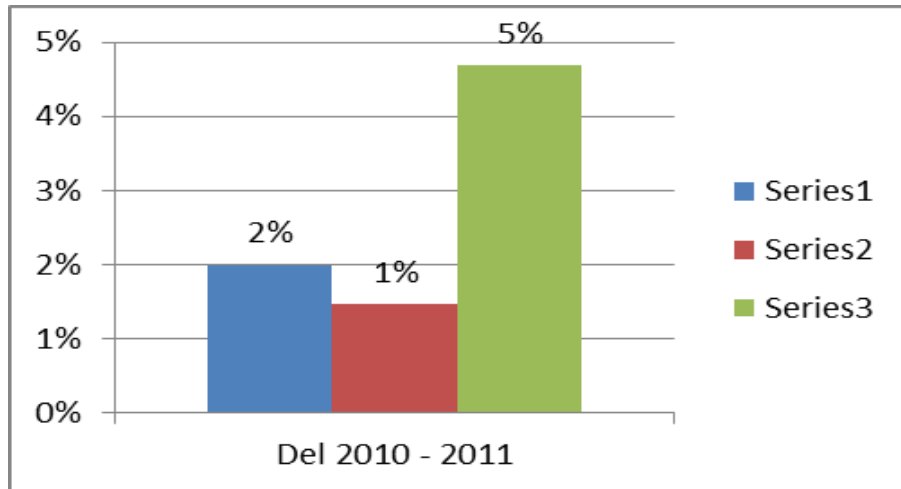
actividades que se realizan con estos recursos, sin embargo esta percepción muestra que cada día el empresario mientras aumenta su capital así mismo incrementa su aporte por impuestos, mas no indica que se esté formulando una política de vinculación donde los dueños de negocios informales se quieran formalizar y empezar a contribuir, por este motivo la informalidad puede convertirse en una fuerza significativa ya que a falta de autoridad para exigir la legalización de estos negocios, cada día resultaran más interesados en incursionar a ellos, cosa que puedan trabajar sin contribuir con el Impuesto, marcando tres horizontes que se verán ciertamente afectados entre esos el Municipio que a mayor informalidad menor captación, el empresario formal que estará perdiendo clientes y tendrá que disminuir la extensión de sus empresas para poder competir y finalmente el ciudadano del común ya que una empresa o negocio informal generalmente contribuye al sostenimiento de unos cuantos no podrá esperarse gran generación de empleo.

En cuanto a los ingresos por concepto de impuesto de industria y comercio su variación del **2010** al **2011** fue de **5%**, que en cifras representa \$ 514.040.046, del **2011** al **2012** la variación fue de **4%**, \$ 419.497.787, fue menor a la variación del año anterior esto no quiere decir que no existió un aumento si lo hubo solo que este fue inferior al del año anterior, del **2012** al **2013** la variación fue del **6%** tuvo un aumento del **2%** \$ 682.391.428 en comparación con el año anterior, del **2013** al **2014** la variación fue del **5%** \$ 618.537.985 hubo una disminución del **1%** con respecto a la variación anterior

Se percibe la responsabilidad que han tenido los contribuyentes al pagar el impuesto de industria y comercio, ya que ha venido en aumento y su variación siempre ha sido positiva, sin embargo hay que tener en cuenta que en este municipio existen informales por ende el recaudo de este impuesto podría ser mayor si estos se formalizaran, es decir el crecimiento podría ser más significativo, y cada vez se convertiría en el impuesto que más ingresos aporta del

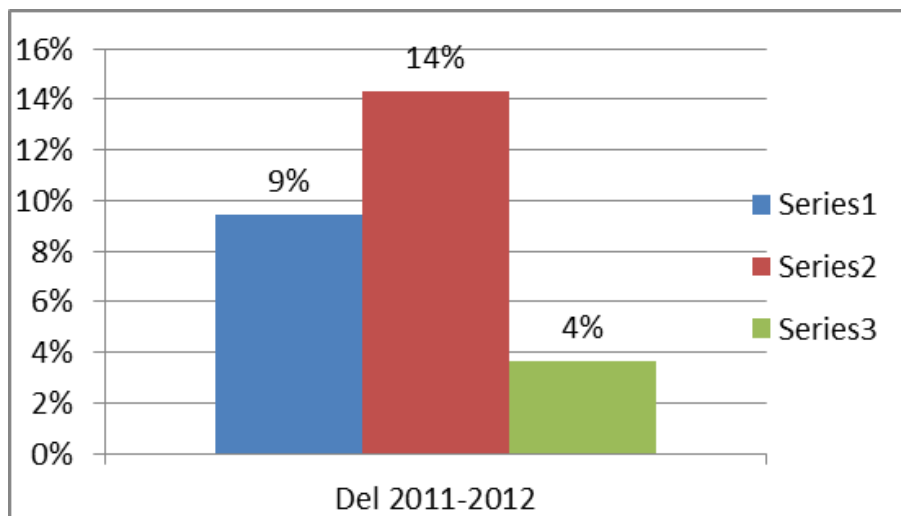
conjunto que conforman los ingresos tributarios por ende he aquí la importancia de que los informales tomen la decisión de aportar a estos tributos.

Gráfica 14. Variación del impuesto de industria y comercio 2010-2011.



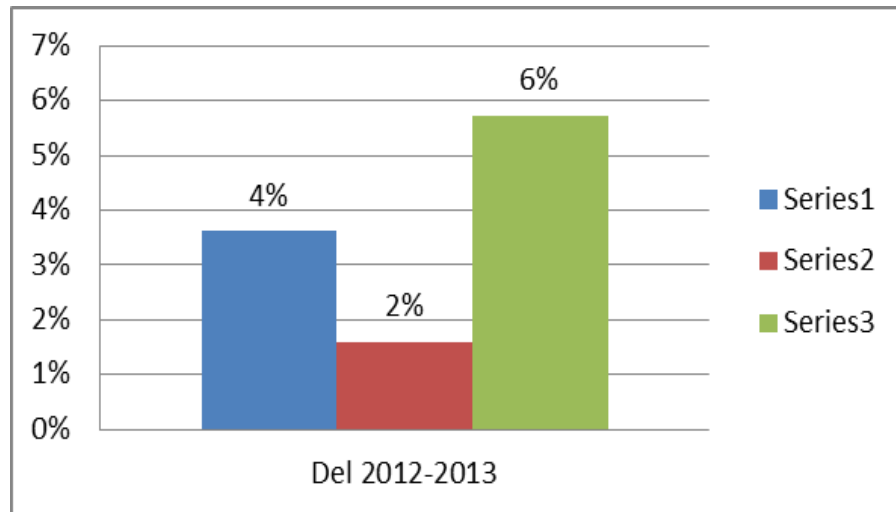
Fuente: Elaboración propia.

Gráfica 15. Variación del impuesto de industria y comercio 2011-2012.



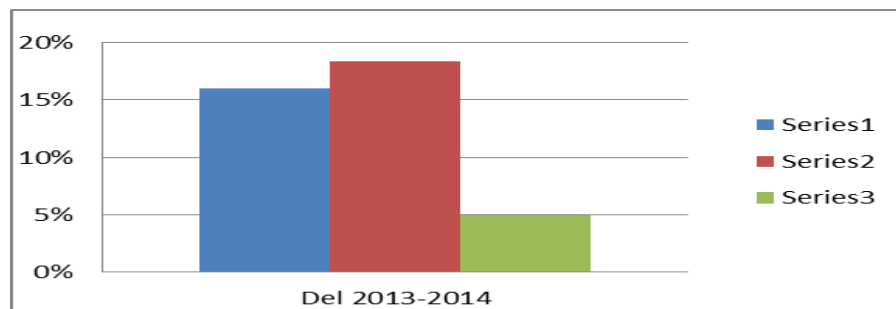
Fuente: Elaboración propia.

Gráfica 16. Variación del impuesto de industria y comercio 2012-2013.



Fuente: Elaboración propia.

Gráfica 17. Variación del impuesto de industria y comercio 2013-2014.



Fuente: Elaboración propia.

10.6.2. Participación del impuesto de industria y comercio

El Impuesto de Industria y comercio se encuentra estipulado dentro del presupuesto del Municipio de Buga Valle del Cauca, lo que indica que la administración municipal recauda este ingreso y como lo indica la ley es utilizado libremente en algún destino o proyecto planteado dentro del plan de desarrollo

Municipal para la vigencia, de este modo se le atribuye que este impuesto es una herramienta importante para la ejecución de los planes que la Administración se propone.

Tabla 18. Participación del impuesto de industria y comercio.

CONCEPTO	2010	%	2011	%
INGRESOS CORRIENTES	31,603,556,559.43		32,231,693,959.27	
INGRESOS TRIBUTARIOS	26,396,297,735.01	84%	26,781,215,531.05	83%
IMPUESTO DE INDUSTRIA Y CIO	10,978,527,715.43	42%	11,492,567,760.75	43%

2012	%	2013	%	2014	%
35,271,454,252.03		36,548,253,184.56		42,380,164,294.01	
30,607,767,088.63	87%	31,097,105,896.59	85%	36,818,354,761.27	87%
11,912,065,548.42	39%	12,594,456,975.78	41%	13,212,994,960.88	36%

Fuente: Elaboración propia.

10.6.3. Participación del impuesto que se deja de percibir con respecto al total del impuesto de industria y comercio ejecutado.

Es de vital importancia indicar en términos porcentuales la participación que deja de percibir el municipio de Buga Valle del Cauca por Impuesto de Industria y Comercio, se debe tener en cuenta que para dicha encuesta se eligió la zona centro de este municipio y en esta se recopiló información de 110 negocios informales que son la muestra de una población de 450, se dejan de percibir \$12.516.093 que en porcentaje se transforma a un 0.1%, aparentemente es una cifra muy baja, aun así dejar de percibirla es un ingreso que se dejara de utilizar en proyectos de inversión, sostenimiento o mejoramiento de lo que le compete al ente municipal.

10.6.4. Efectos del comercio informal en Buga

El posicionamiento de los negocios de naturaleza informal ejercen los mismos efectos tanto en el municipio de estudio (Buga Valle del Cauca) como en todos los municipios y grandes ciudades de Colombia, aun así es de gran importancia tener conocimiento acerca de los mismos, de esta manera se tratara de implementar alguna política que ayude al deterioro paulatino de este tipo de negocios, con el fin de mejorar las condiciones de empleo de quienes allí se encuentran y con la firme visión de aumentar el ingreso para el cumplimiento de los objetivos municipales.

Algunos de los efectos más trascendentales de dicha situación son los contemplados a continuación:

- Empleo de baja calidad para los ciudadanos: se conoce de baja calidad ya que debido a las circunstancias el ciudadano empleado no cuenta con una seguridad social, ni pago de pensión, además está sometido a un estado de monotonía donde no puede descansar en forma de la labor.
- **Poca expansión Empresarial:** mientras la informalidad se conserve o crezca el empresario legal dudara mucho en expandirse por temor a perder su inversión
- **Ocupación indebida del espacio Público:** la mayor parte de los negocios informales en la parte céntrica se encuentran en la orilla de las calles, de hecho los comerciantes tienen permanentes inconvenientes porque están ocupando el espacio público.
- **Escases de garantías para empresarios, respecto a su inversión:** Al no aplicarse ningún tipo de correctivo para que los comerciantes que no contribuyen impuesto de industria y comercio lo hagan, se empieza a

generar una escases de garantías frente a quien si lo paga cumplidamente ya que de alguna manera este debe recuperar lo que paga, así no podrá competir con el informal y su inversión se verá afectada.

- **Desviación de la clientela:** lastimosamente por la escases de efectivo, las personas tienden a comprar donde sea más económico dejando en el aire el valor de la calidad, ya que se desea es ahorrar o que alcance para todo, de esta manera un empresario Formal estaría en desventaja pues al momento de vender debe tratar de librar todo los costos y gastos que le genere producir o traer determinado producto para comercializarlo.
- **Disminución en el ingreso para la administración Municipal:** el ingreso por captación de impuesto de industria y comercio se verá ligeramente afectado, en la actualidad no es muy significativo el porcentaje pero si se continúa con esta situación en un futuro no muy lejano los vacíos por este recaudo serán enormes.

11. CONCLUSIONES

- La caracterización de la informalidad laboral en el municipio de Buga valle del Cauca, se puede ejecutar mediante observación e interrogación como se llevó a cabo en este proyecto de investigación ya que como se reiteró en páginas anteriores no existe un registro que indique la cifra exacta de los empresarios que ejercen sus actividades económicas de manera informal, aun así se puede adjudicar que a pesar del gran tejido empresarial del Municipio , no existen las condiciones suficientes para emplear a la población con las características pertinentes para ocuparse en alguna labor remunerada, de la misma manera se denota que un negocio de procedencia informal en este caso que no realiza su aporte de Impuesto de Industria y Comercio, en estas calles se caracteriza por estar reposado generalmente en el espacio público, en forma de carreta, toldo o en las mejores condiciones en un local pequeño con escasa ventilación, generalmente se realizan actividades de comercio al por menor de todo tipo de cosas entre ellas alimentos y una pequeña parte de esta población se centra en la prestación de servicios.
- Se pudo analizar de acuerdo con las respuestas de los empresarios, que los motivos que los llevaron a ingresar a la informalidad en primera instancia es la escases de empleo que es enorme en el municipio, seguidamente porque les agrada ser su propio jefe, sentirse independientes, también hay personas que reconocieron este camino por una tradición familiar, es decir, que a través de los años han cultivado esa costumbre de negocio y se trasmite de generación en generación, finalmente un porcentaje de estos considera que una razón de peso para organizar un negocio a parte y sin contribución de impuesto es la

generación extra de ingresos que a su vez colaboran al mejoramiento de su calidad de vida y el de la familia en general.

- El municipio de Buga Valle del Cauca deja de percibir anualmente por 450 negocios de procedencia informal \$12.516.093, aun así se debe tener en cuenta que este municipio en un tiempo tenía un registro de 3.923 empresas de naturaleza formal, es muy posible que la cantidad de negocios informales en el municipio sea próxima a este registro, es decir que en 1500(mil quinientos) negocios se dejara de percibir \$37.548.279 millones de pesos y si se incrementa esta población informal las cifra será totalmente elevada, es en este caso donde se detecta que el municipio de Buga Valle Del Cauca si no implementa medidas de formalización y educación financiera empezara a sentir las diversas fluctuaciones que genera a una administración la evasión de un impuesto corriente de libre destinación tan importante como lo es Industria y Comercio.
- Los efectos que causa la informalidad laboral en el Municipio de Buga Valle del Cauca, son tan marcados como la historia misma del país, sino se conoce se repite y es allí donde inician las dificultades.

Primero que todo la inestabilidad en el recaudo de impuesto de industria y comercio genera una sacudida al Presupuesto Municipal que es el dinero con el que se cuenta para la ejecución de obras de desarrollo, inversión y sostenimiento del mismo municipio, cuando los dineros empiezan a ser escasos todos los planes que tienen los gobernantes comienzan a ser deficientes y es la misma comunidad la que carga con el peso de las inconformidades.

Seguidamente el malestar no es solo para la sociedad que está en espera de una respuesta del estado a sus necesidades, sino en el Empresario Formal

que también trabaja fuerte y hace cumplido su aporte, de ahí parte la famosa **ley del embudo**, “Lo ancho para allá y lo angosto para acá”, ya que si el trabajo es un derecho, cumplir con la norma es un deber de todo ciudadano, de ahí nace la revelación, existirán quienes quieran cerrar sus negocios o quienes sigan ejecutando, pero evadiendo.

- Sentidamente el efecto de la informalidad más que de tipo monetario es de orden social, la idea es que el ciudadano pueda trabajar, recibir su dinero pero aportar de esta manera se infundirá el valor de la formalidad.

12. RECOMENDACIONES

- Teniendo en cuenta los resultados de este trabajo de investigación, se realizarán unas recomendaciones que contundentemente deben ser tomadas en cuenta por la administración del municipio de Buga Valle del Cauca, de esta manera se evitara que a largo plazo, cuenten con inconvenientes severos en cuanto al manejo de comerciantes informales en el municipio, se mantendrá en orden la captación de Impuesto por Industria y comercio y se luchara contra el deterioro de las empresas legalmente constituidas y que contribuyen cumplidamente con sus impuestos.
- La implementación de un estudio a nivel municipal que permita detectar el número en general de comerciantes informales que a la vez no contribuyen con el Impuesto de Industria y comercio, de esta manera se podrá tener una noción de estos y se incurrirá en la obligación de crear estrategias para competir con esta situación.
- Creación de una política seria y eficiente que con ayuda de la Cámara de Comercio, puedan comunicar y enseñar a los comerciantes informales, la importancia de formalizarse y de los beneficios que traerá a ellos la contribución de sus impuestos y el orden de su documentación.
- Se recomienda entregar una copia de este trabajo de investigación a la cámara de comercio del municipio de Buga Valle del Cauca.

- se sugiere a la Universidad del Valle ampliar sus áreas de estudio en estos temas, ya que son de índole municipal y el contador público del futuro para poder contribuir al desarrollo de su país debe empezar por los municipios y ciudades que muchas veces se notan abandonados en temas de gran importancia como son los Impuestos.

13. BIBLIOGRAFÍA

Nuñez, J. (Agosto de 2005). Diagnóstico básico de la situación de los ingreso por impuestos del orden municipal en Colombia. Cede 2005-44 Issn 1657-7191 (Edición Electrónica) .

UNIVERSIDAD DEL VALLE. (05 de 09 de 2015). Obtenido de <http://administracion.univalle.edu.co/Programas/Pregrados/contaduria.php?what=2>

BOTERO, Fernando. Artículo Online: “Arranca la Gran Industria”. Universidad Nacional de Colombia. Sede Medellín. Disponible en: http://www.colombialink.com/01_INDEX

DANE, Informe Anual 2001. Disponible en: www.dane.gov.co

DOMÍNGUEZ, Moreno Jorge Andrés. (2010). “Informalidad Laboral Y Pobreza Urbana en Colombia”. Universidad del Valle

GUATAQUÍ R. Juan Carlos, GARCÍA S. Andrés Felipe y RODRÍGUEZ A. Mauricio. (2010). *“El perfil de la informalidad laboral en Colombia”*. Estudio elaborado dentro de la Agenda de Actividades de la Línea de Investigación en Economía Laboral de la Facultad de Economía de la Universidad del Rosario.

MORA Jhon James y ULLOA María Paula. (2011). “El Efecto de la Educación Sobre la Calidad del Empleo en Colombia”. Departamento de Economía. Universidad ECESI. Disponible en: <http://www.icesi.edu.co/departamentos/economia/images/calidadempleo.pdf>

ORTIZ QUEVEDO, Carlos y Otros. "Para Generar Empleo Formal Hay Que Crear Empresas Modernas". CIDSE Universidad del Valle.

HERNÁNDEZ SAMPIERI, Roberto, FERNÁNDEZ-COLLADO, Carlos y BAPTISTA LUCIO, Pilar (2006). Metodología de la Investigación. Cuarta edición.

URIBE GARCÍA, José Ignacio, ORTIZ QUEVEDO, Carlos Humberto y GARCÍA CRUZ, Gustavo Adolfo. (2008). *"Informalidad y Subempleo en Colombia: Dos caras de la misma moneda"*. Pontificia Universidad Javeriana Bogotá, D.C

RED ORMET (Red de Observaciones Regionales del mercado de trabajo). Marzo del 2012. "Estructura Socioeconómica del Valle del Cauca: un análisis del mercado laboral de Cali y su Área Metropolitana. Resumen Ejecutivo".

SILVANI Y BRONDOLO (1993), Documento On Line: Motivos de la Evasión de Impuestos". Disponible en: <http://www.encolombia.com/economia>

<http://puntodevistaeconomico.wordpress.com/2013/05/12/economia-informal/>

<http://www.eafit.edu.co/escuelas/administracion/departamentos/departamento-contaduria-publica/planta-docente/Documents/Nota%20de%20clase%2065%20el%20impuesto%20de%20industria%20y%20comercio%20en%20Colombia.pdf>

<http://www.opcion-legal.com/abogados-en-medellin/22-caracteristicas-del-impuesto-de-industria-y-comercio>

Diarios y Revistas Consultadas

DIARIO LA REPUBLICA. Artículo: Informalidad Laboral Afecta Más a las Mujeres”. Mayo 24 de 2011. Disponible en: <http://www.portafolio.co/economia/informalidad-laboral-afecta-mas-la-poblacion-femenina>

DIARIO LA REPUBLICA. Artículo “Alarma Empresarial por la Informalidad”. Disponible en: <http://rse.larepublica.com.co/archivos>

EL EMPLEO.COM. Artículo On Line: “Como está la informalidad laboral en Colombia”. Disponible en: <http://noticias.elempleo.com/colombia>

REVISTA PORTAFOLIO. Artículo On Line: “El Contrabando apoya la informalidad”. Abril de 2011. Disponible en: www.portafolio.com

REVISTA PORTAFOLIO. Artículo: “Es Bajo El Recaudo de Impuestos” Disponible en: www.actualicese.com

Documento Online: “Las Motivaciones de la Evasión en Colombia”. Disponible en: <http://www.encolombia.com/economia/>

ANEXOS

ANEXO A. Presupuesto.

CONCEPTO	VALOR PRESUPUESTADO
Gastos Principales	
Recolección de Datos, información y Estadísticas	\$ 50.000
Papelería	\$100.000
Otros Gastos	
Transporte público	\$ 60.000
Fotocopias	\$ 30.000
Internet	\$ 50.000
Refrigerios	\$ 50.000
Teléfono	\$ 50.000
Digitación de datos e impresión	\$ 30.000
Imprevistos	\$100.000
TOTAL PRESUPUESTO	\$520.000

ANEXO B. Objetivos de la universidad para con los estudiantes de contaduría pública

- Un profesional de altas calidades humanas e intelectuales que le permitan ser un constructor de su sociedad.
- Un respetuoso de las normas universales de la ética
- Un profesional que defienda y promueva en conocimiento del otro.

En relación con el conocimiento

- Un conocedor del entorno económico, tecnológico, cultural, político y legal en el que se produce y se interpreta la información contable, financiera y administrativa de las organizaciones.
- Un profesional capaz de desempeñarse técnicamente de una manera excelente, a la vez que conozca y comprenda las diferentes escuelas de pensamiento que propenden por el desarrollo del conocimiento contable, financiero y administrativo a través de la investigación.

En relación con el trabajo

- Un profesional capaz de reconocer y comprender que el trabajo es un hecho social que permite la relación consigo mismo, la relación con los demás y la relación con la naturaleza.
- Un profesional capaz de desempeñarse técnicamente de una manera excelente, a la vez que conozca y comprenda las diferentes escuelas de pensamiento que propenden por el desarrollo del conocimiento contable, financiero y administrativo a través de la investigación.
- Un profesional capaz de desempeñarse técnicamente de una manera excelente, a la vez que conozca y comprenda las diferentes escuelas de pensamiento que propenden por el desarrollo del conocimiento contable, financiero y administrativo a través de la investigación.
- Un profesional capaz de desempeñarse técnicamente de una manera excelente, a la vez que conozca y comprenda las diferentes escuelas de pensamiento que propenden por el desarrollo del conocimiento contable, financiero y administrativo a través de la investigación. (UNIVERSIDAD

DEL

VALLE,

2015)

ANEXO C.Datos encuesta.

Siendo las 7am del 8 de marzo de 2015, se abordó desde el municipio de La unión Valle del Cauca, un bus de servicio público de la empresa Trasandina con destino a la Ciudad de Tuluá Valle del Cauca, luego se abordó otro bus el cual tenía la ciudad de Buga valle del cauca, fueron aproximadamente 2 horas de camino, al llegar al terminal se recorrieron aproximadamente 5 cuadras hasta la plazoleta de la basílica del señor de los milagros, desde este lugar se ubicarían la calle séptima y las carreras 12 y 13 que fueron el eje principal en la ejecución de esta encuesta, realizada al sector informal del lugar.

Inicialmente es curioso como observar que durante todo el recorrido se encuentra una cantidad alarmante de comercio, chontaduros, limónadas ,cholados ,gafas y una cantidad de imágenes, escapularios, agua bendita y un sinnúmero de artesanías alusivas a la religiosidad, cultura pionera en esta ciudad, es notable como entre 9 y 30 y 10 y 30 de la mañana se desplazan por las

calles de a pie y en un sin número de vehículos los peregrinos que están próximos a asistir a la Eucaristía en la basílica a las 10 y media de la mañana.

Sin embargo, el asombro por ver tantas personas solo estaba iniciando, pues al ver tan grandes imperios de imágenes religiosas, restaurantes y negocios de gran apariencia, entro a las investigadoras la ligera necesidad de curiosear que tan formal pueden llegar a ser estos negocios y en su defecto, la gran mayoría exhiben su registro mercantil, aun existiendo La duda de si pagan o no pagan el impuesto.

Caminando en la calle lateral se inició el recorrido por la carrera 12 y 13, he aquí una realidad menos ostentosa, ropa, zapatos, cd y películas, salpicón, agua de sabores, frutas, verduras, minutos y un sol que brillaba con todo su esplendor a una temperatura promedio de 38 grados centígrados, donde el contacto del sol y el asfalto levantan el bochorno más abrumador que acompaña diariamente a 400 comerciantes del municipio de Buga valle en su sector céntrico, solo quienes tienen un local

se liberan de las inclemencias del clima, aun así queda la informalidad aproximadamente 150 negocios en condiciones de estreches o simplemente abrigados por un parasol y apoyados en carretas elaboradas con tablas y puntillas.



Durante este recorrido se logró fuera de recolectar información sobre el tema de investigación, también se conoce el quejambre del ciudadano común que madruga a laborar con la bendición de Dios y la energía de la Pacha MAMA, sin pronóstico alguno de cuál será el producido.

Don Walter un hombre de aproximados 60 años se mostró preocupado al observar a las investigadoras, aun así después de cruzar palabras dijo:“- **haber Mami pregúnteme yo le contesto lo que pueda, todo porque están**

estudiando así de pronto se consiguen un buen empleo”.



Fue don Walter quien abrió las puertas de la encuesta y así sucesivamente entre tomates y cds se logró la colaboración de los comerciantes, muchos al principio escépticos para al final terminar relatando la extraña realidad.

Dentro de los grandes descubrimientos, está el pago semanal a un sindicato de comerciantes informales al que se le aportan semanalmente \$1000, este

sindicato vela por la tranquilidad y estabilidad de los informales, pero quien no haga su aporte puede ser visitado por la entidad del municipio llamada **Espacio Público** y recoger todo lo que el comerciante posea; Mauricio un señor vendedor de CD hace aproximadamente 4 años. Dijo:” – ***si usted paga los mil pesos al sindicato, ellos no dejan que le recojan a uno... por lo menos ninguno de la calle 7 paga entonces corren peligro, nosotros No!***”



Fue un largo recorrido, donde cada encuesta tiene una historia diferente, donde varios se quejan del presidente, del alcalde, del servicio de salud, también se quejaban de la presencia estudiantil molestando un domingo con ese calor, descolgando la calle 7 con el cansancio en las piernas se empezó a abandonar el lugar en cuestión y se dio fin al trabajo de campo con la encuesta de doña margarita una anciana de aproximados 70 años que se dedica a la organizada tarea de cuidar carros. Lleva 14 años en el oficio, porque en Buga no hay empleo para adultos mayores como ella-“**somos ocho o**

nueve trabajadores, pero yo estoy aquí porque no tenía más que hacer y no me gusta que me mantengan”

